

政府工作报告

——2020年5月20日在烟台市芝罘区

第十八届人民代表大会第四次会议上

烟台市芝罘区区长 杨波

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协各位委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、奋斗 2019，我们勠力同心、共克时艰，在砥砺前行中收获精彩

过去的一年，我们在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、政协及社会各界的监督支持下，凭担当诠释忠诚，用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，奋力扭住经济下行态势，合力攻克多重风险挑战，较好地完成了全年各项目标任务，推动芝罘迈向经济高质量发展、城市精细化管理、社会普惠化共享“三个新阶段”。

过去的一年，我们聚力产业强区建设，心无旁骛谋发展，精准发力促转调，推动经济高质量发展提质增效、行稳致远。

经济指标稳中有进。坚持“五大发展理念”，严格落实高质量发展要求，聚焦重点任务，精准施策攻坚，在速度“换挡”中转型升级、提高质量、增强效益，经济运行保持在合理区间，总体平稳、

稳中有进、稳中向好。2019年完成地区生产总值953.9亿元，同比增长3.2%；一般公共预算收入完成68.1亿元，可比增长11.1%，财税质量不断提高，税收占比达到81.5%，高于全市平均水平9.5个百分点；实际使用外资1.2亿美元，外贸进出口增长14.1%，固定资产投资增长7.7%，社会消费品零售总额增长7.5%。城乡居民人均可支配收入突破5万元，稳居四区首位。

“六大产业”集聚成势。瞄准产业主攻方向，强化重点项目带动，突出实体经济支撑，加速新旧动能转换，为经济高质量发展注入了新动力、增添了新动能。**信息技术及智能制造产业多点开花**，主营业务收入达到100亿元，增长11%。全市大数据领军项目——芝罘云数据基地完成主体施工；三环锁业荣膺全国制造业单项冠军示范企业；冰轮集团入选山东省5G产业试点示范企业名单；中集来福士、宏远氧业2家企业获烟台市首届“市长杯”工业设计大赛金奖。**医疗康养产业厚积薄发**，药品和医疗器械主营业务收入突破360亿元，占全市50%以上。全市医药健康产业重点板块——烟台医药健康综合产业园新落户产业项目23个；省级重点项目——烟台宏远医疗科技产业园完成4万平方米主体施工；康佳芝罘生命科学创新中心引进合作企业18家；瑞康医药入选全省百强企业榜单。**产业金融乘势发展**，地市级以上金融机构总数占全市的70%，烟台山基金小镇成为烟台打造山东省区域性基金管理中心的重点载体，入驻明石创新、泰衡投资等基金机构78家，基金规模突破500亿元。**商贸服务业活力焕发**，限额以上批发零售业销售额超过800亿元。振华集团入选

中国零售 30 强；总投资 52 亿元的烟台大商城市乐园加快建设，7 万平方米的弘阳广场开业运营，市区又添购物休闲、娱乐体验新去处；着力提升滨海广场、万达广场等 4 个夜间经济重点片区，丰富市民夜间生活新业态。**文教旅游产业齐头并进**，全区文化产业增加值突破 20 亿元，旅游总收入超过 370 亿元，各类教育培训机构数量占全市的 1/3。全市文旅产业的标志性项目——芝罘仙境项目方案设计、文物保护同步推进，全力打造烟台文旅新支点、中心城区新亮点；海上世界项目展示中心主体完工，集渔市综合体、文化风情街于一体的芝罘湾广场开工建设，世界级新湾区呼之欲出。**海洋经济动力强劲**，高端海工装备“中国制造”的芝罘力量令人瞩目，中集来福士研发建造的国内最大深水智能网箱“长鲸一号”交付使用，全区海洋产业产值达到 620 亿元，增长 10.5%。

“双招双引”并蒂花开。强化全员招商、精准招商理念，成立“六大产业”招商专班，构建“专门机构+产业部门+街道园区”的招引机制，紧盯“三类 500 强”企业“一对一”登门招商、“点对点”洽谈项目，全年引进上实幸福未来健康城等产业项目 110 个，其中 10 亿元以上项目 10 个。强化“深耕深港”理念，在深圳成功举办第三届城市投资洽谈会，签约 19 个总投资 1500 亿元的重大产业项目。强化“大数据+引智”理念，深入实施“芝罘英才”计划，新设立海内外人才工作站 15 处，新引进院士等国家级人才 30 多名，充实了人才库、扩大了“朋友圈”。强化“人才+项目+产业”招引理念，成功举办 2019 中国人力资本论坛等重大活动，与天津大学等高校

建立全面战略合作关系，达成合作意向 30 多项，“人才高地”“科创新城”名片熠熠生辉。

改革创新双轮驱动。坚持以改革增动力，新争取省级以上试点 11 个，其中国家级试点 5 个，创历年最好水平。深化财税体制改革，引进全市首家预算绩效管理系统，在全市率先搭建财税大数据应用分析平台，构建起综合治税长效机制。创新国有资产运营模式，组建烟台芝罘财金控股集团有限公司，成为烟台市第 4 家成功获得 2A+信用等级资质的国有平台公司，为全区重点项目融资 75 亿元，全面助推项目建设。坚持以创新添活力，大力实施科技企业攀登计划，组织市级以上科技计划 9 项，实施市级以上重点技改项目 10 个，新增瞪羚、独角兽等企业 4 家，高新技术企业达到 77 家，总量位居全市前列。

过去的一年，我们聚力品质之城建设，全力以赴促更新，精益求精提品质，推动城市精细化管理提档升级、魅力彰显。

城市更新全面起势。征迁治违是城市更新的“前奏曲”“起手式”，只有征迁治违、猛药去疴，才能为城市发展增加新空间、孕育新希望、带来新气象，才能为后续规划、招商、建设奠定坚实基础。为此，我们坚持拆建并举，以拆促建、以拆促改、以拆促管，在快拆快建中实现区域有序“腾笼”、有机更新。以三大片区规划征迁为突破，腾出旧城换新颜的新空间。幸福新城、海上世界、芝罘仙境 3 个市级重中之重项目建设按下“快进键”。幸福新城项目坚持征迁、规划、招商“三同步”，集中连片征迁、规划引领招商、

实现滚动开发，截至年底涉及拆迁主体签约率达到 93%，累计腾空土地 7000 多亩，出让、划拨土地 1032 亩，聘请国内顶尖设计单位编制各类规划，红星爱琴海等 16 个产业项目顺利签约，一个“产港城”高度融合的中央活力区、城市新都心已经初露端倪、正在华丽蝶变。海上世界项目创新实施“预征收”模式，从启动到年底 6 个月时间完成会西街区片征收任务的 97.2%，市区最大露天农贸市场——红利市场平稳分流关停，横卧北马路 10 多年的“大白楼”成功拆除，创造了当年部署、当年征迁、当年挂牌、当年开工的“芝罘速度”。芝罘仙境项目坚持化整为零、分类施策、集中突破，朝阳街、所城里加快搬迁扫尾，全力争取崆峒岛完成保护区划界范围调整，为芝罘仙境项目顺利开工奠定了基础。以棚户区改造攻坚为突破，改出旧居变新城的新希望。致力解决历史遗留问题，坚持“棚改+”理念不动摇，在全市率先推行“政府统筹、街道主导、市场运作”棚改模式，与大商强企合作，推动棚改工作提速增效，26 个项目顺利开复工，4 个地块挂牌出让，特别是南上坊等 20 个历史遗留问题项目实现突破、焕发新生，打造了棚户区改造“芝罘样本”，助推集体经济发展源源不断、细水长流。以违法建设治理为突破，治出公平赢民心的新气象。全面打响违建治理攻坚战，区级领导现场督导，街道园区一线办公，村居社区全员上阵，点面结合、先公后私、管控并举，坚决消除城市管理的“伤疤”，累计整治违建 360 多万平方米，总量占全市 1/4、居全市首位，从严从速整治违建别墅 13 栋，3 处“大棚房”问题全部完成整改并通过省市验收。一年来，全区上下齐心协力、

并肩作战，全力以赴抓征迁、推项目、促发展，芝罘正迈入新一轮强劲发展、集中爆发期。

城市品质整体跃升。深层次推进城市管理重点工程，坚持管理与服务并重，推动形象与品质齐升。**强化基础配套建设**，2条“断头路”顺利贯通，3条配套路全部完工，37条破损路完成修复，市区路网更加完善，群众出行更加便捷；编制全区集贸市场网点布局规划，改造升级芝水、进德等16个集贸市场，探索出一条市场化改造提升的“芝罘路径”。**狠抓管理水平提升**，出台《加强物业管理工作的实施意见》，打造7条深度保洁示范路，科学布局8座小型垃圾压缩站；完成7条背街小巷环境综合整治，打造3个市容整治样板区片，高标准建成20处“口袋公园”，提升了城市品味、赢得了群众赞许。**突出难点问题整治**，开展全域围挡拆除行动，累计拆除围挡45处，清理违规户外广告5.8万平方米；超前启动国土空间总体规划编制，崆峒列岛、沿海防护林2个省级自然保护区调整获批。

生态环境持续向好。高规格加强生态保护，成立区生态环境保护委员会，构建齐抓共管的生态环保工作大格局，坚决抓好中央和省环保督察反馈问题整改，完成22项整改任务。**高标准强化生态治理**，开展大气污染综合整治攻坚行动，全域推行“四不两直”驻点督查，在全市率先实现在建工地扬尘治理远程监控，成为四区唯一一个空气质量达到国家二级标准的城区，蓝天白云、繁星闪烁成为常态。**高水平开展生态修复**，投资3.4亿元，完成蓝色海湾、幸福岸线、芝罘林场防护林“三大修复工程”，筑牢了北部滨海沿线

生态安全屏障。严格落实河湖管理保护长效机制，完成河湖清违清障 30 多万平方米，累计清淤 2.8 万立方米，实现河畅湖美、水清岸绿。

过去的一年，我们聚力和谐家园建设，千方百计惠民生，为民利民增福祉，推动社会普惠化共享提标扩面、全面进步。

公共服务均衡有质。坚持办好人民满意教育，投入 4.7 亿元，新建、改扩建 9 所中小学，鲁东大学实验小学等 4 所学校投入使用，新增 7 处普惠性幼儿园，各学段教学质量继续领跑全市。优化区域医疗资源布局，芝罘南部新城医院、新妇幼保健院建设稳步推进，3 个街道入选首批省级医养结合示范街道，被评为“全省医养结合示范先行区”。完善公共文化服务体系，打造社区书屋 15 处，新时代文明实践中心进入全国试点行列，1 人获评全市首位“齐鲁时代楷模”，24 人获评省市好人、道德模范等称号。蓬勃发展体育事业，新建综合健身广场 4 处，开展各类赛事活动 240 多场次。圆满完成第四次全国经济普查。国防动员、双拥共建、民族宗教、外事侨务、史志档案等工作都取得了新成绩。

民生保障坚实有力。多途径拓宽就业创业渠道，新培育 4 家省级“四型就业社区”，新增城镇就业再就业 3.5 万人。扩大社会保障覆盖面，新增各类参保人员 2 万人，企业离退休人员养老待遇实现“15 连增”，全年发放低保金、救助金 4000 多万元。全国居家和社区养老服务改革试点顺利推进，新增各类养老机构 33 处，高标准投建 15 处市民社区食堂，养老服务模式更趋多元化、

便利化、个性化。助力打赢脱贫攻坚战，对德州庆云县、重庆巫山大溪乡的扶贫协作取得阶段性成果。

社会环境安定有序。大力推进社区治理和服务创新，被评为全市唯一的“全国社区治理和服务创新实验区”。深入开展扫黑除恶专项斗争，侦办涉黑涉恶类案件 131 起，全区刑事案件、治安案件分别下降 6.3% 和 16%，安全环境持续改善。坚持初信初访、积案化解双向发力，有效维护退役军人合法权益，妥善解决群众合理诉求，圆满完成重要时期安保维稳任务。健全森林防火网格化责任体系，集中开展林下可燃物清理等攻坚行动，防灭火体系更加专业化、实战化。出台《党政领导干部安全生产责任制规定》，修订完成自然灾害、事故灾难 2 大类应急预案，获评全省安全生产工作先进单位。

过去的一年，我们聚力人民满意政府建设，持之以恒转作风，真抓实干强担当，推动政府自身建设提效固本、保障有力。

工作作风更加求真务实。吹响“工作落实年”总号角，出台《加强政府自身建设的意见》《区政府议事规则》等规章制度，旗帜鲜明讲政治、立说立行抓落实成为政府系统工作主旋律。在全市创新实施市级重点项目“代办帮办”“对表销号”制度，实现“一个会”“一条龙”完成项目建设全部区级手续。妥善解决发展中的难点问题、瓶颈制约，成功破解历史遗留问题 46 项。深入开展“进现场、解难题、促发展”专项工作，全年减税降费 10.3 亿元、惠及 5.6 万户纳税人。严格落实精文简会要求，政府系统会议、文件、简报数量均压减 1/3 以上。

政务服务更加高效快捷。全面开展政务服务流程再造，在全市率先推行企业登记全程电子化，开创了全流程“零见面审批”的“芝罘模式”。完善“芝罘企业云”平台功能，为全区 2400 多家重点企业提供精准高效政务服务。瞄准群众办事的痛点、堵点、难点，仅用 3 天时间完成区不动产登记中心选址搬迁，办公硬件、服务水平同步提升，年业务量近 12 万件，居全市首位。全面推进政务公开，加大信息公开、政策解读力度，公开各类信息 2300 多条。扎实办理 12345 政务服务热线事项，完善事项转办流程，全年承办事项 6 万件，群众满意度持续提升。启动运行全市首家县级融媒体中心，“芝罘湾畔”公众号入选全省最具影响力县级政务微信。

政务环境更加风清气正。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，严格落实意识形态工作责任制，全面提升政府系统党建水平和执行力。深入推进法治政府建设，组建区级法律专家库，婚姻家庭纠纷“四个一”调解工作模式在全省推广。自觉接受各方面监督，主动邀请人大代表、政协委员参与重点工作论证，全年办理代表建议、委员提案 152 件。进一步强化政府投资重点项目流程管控，财政资金监管水平全面提高。开展党的十八大以来审计问题整改“回头看”，实现预算执行审计全覆盖。严格落实全面从严治党主体责任，全力支持纪检监察机关监督执纪，查办了一批违规违纪行为和“四风”问题，政务生态持续改善。

各位代表，新年伊始，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全区广大医务工作者逆行担当、冲锋在前，各级党员干部坚守阵地、

无私奉献，广大企业群众迅速响应、主动参与，社会各界慷慨解囊、奉献爱心，全区上下万众一心、众志成城，取得了抗击疫情的重要阶段性成果。**我们坚持统筹谋划、全面发动**，第一时间成立领导小组，率先实现指挥部实体化运作，实行“党政线”“医疗线”双线发力，以战时机制、战时状态，做到疫情防控令行禁止、高效有序。**我们坚持依靠群众、严格防控**，发布实施“全民参与疫情防控十条措施”，建立四级网格联防联控体系，创新实行“六联一”管控责任制，做到了“防得住、控得牢、病例少”。**我们坚持数据赋能、精准智控**，开发应用社区出入管理平台，建立疫情分析大数据中心，发挥“大数据手段+网格化管理”作用，用“数字治疫”彰显城市智慧。**我们坚持应势而变、精准施策**，统筹推进疫情防控和经济社会发展，在全市率先出台服务保障企业项目开复工“两清单一规范”实施意见，全力帮助企业项目复工复产，有序推动复学复课，做到“两手抓、两手硬”，经济社会运行秩序加速恢复。在与病毒抗争、与时间赛跑的过程中，芝罘人民以自己的大智、大勇、大义书写了和平年代保家护国的壮丽篇章！

各位代表，一年奋斗之路，就是一曲奉献之歌。成绩的取得，倾注着全区干部群众的付出和心血，凝聚着全区干部群众的智慧和力量，饱含着全区干部群众的斗志和豪情。这是市委、市政府和区委总揽全局、坚强领导的结果，是区人大、政协和社会各界监督支持、和衷共济的结果，是全区人民团结一心、奋力拼搏的结果。在此，我代表芝罘区人民政府，向奋战在疫情防控一线的工作人员、

向积极配合参与疫情防控的全体市民，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士和社会团体，向驻区部队、武警官兵和政法干警，向各级驻区单位，向所有关心支持芝罘发展的社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，芝罘发展已经走过千山万水，仍需跋山涉水。我们必须清醒认识工作中的短板和不足：新旧动能接续转换还不到位，发展质量还不够高，“腾笼换鸟”任重道远；城区环境欠账较多，居民居住条件、基础设施配套、城市精细化管理仍需进一步提升；民生保障任务较重，公共卫生应急管理体系还不够健全，社会治理能力同群众期盼还有一定差距；政府系统少数公务人员思路不够宽、本领不够强、作风不够硬等问题还不同程度地存在。问题既是工作导向，也指明了今后努力方向，我们将找准症结、主动应对，在实干中增强信心、在实干中战胜困难、在实干中再立新功。

二、奋进 2020，我们再接再厉、一往无前，在跨越赶超中续写新篇

各位代表，使命呼唤担当，使命引领未来。2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，是应对疫情考验极不平凡的一年，也是芝罘跨越赶超的起步之年。当前，芝罘经济发展正处于深度调整期、瓶颈突破期、动能转换胶着期、重要战略机遇期“四期叠加”，转型蝶变、浴火重生的强大动能“箭已离弦”，亟需全速前进、早日达成目标。越是考验如火，越能淬炼真金。

我们完全有条件、有能力、有信心，应对前进道路上的各种风险挑战，奋力趟出一条高质量发展路子。政府工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，严格执行中央、省委省政府、市委市政府和区委的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念总引领，坚持“三重”工作总抓手，聚焦经济发展、城市管理、社会民生三条主线，强化制度建设、重点攻坚、担当实干三个保障，注重民生、生态、营商环境三个优先，全力推动经济高质量发展、城市高水平管理、居民高品质生活，统筹推进疫情防控和经济社会发展，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，奋力谱写芝罘向更高层次跨越赶超新篇章。

2020 年全区经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 6%左右；一般公共预算收入增长 2%左右；固定资产投资增长 9%左右；社会消费品零售总额增长 7%左右；外贸进出口稳中提质，引进外资保持稳定；规模以上工业增加值增长 5%左右；城乡居民人均可支配收入增长 7%左右。

提出上述目标，统筹考虑了全面建成小康社会目标要求，充分考虑了当前经济形势和疫情影响，符合发展规律、符合区情实际。我们将坚持稳字当头、以稳求进、以进固稳，在完成“十三五”经济社会发展主要目标任务的同时，坚持以新理念、新思想、新战略为指引，汇众智、聚众力，科学编制“十四五”规划，精心谋划芝罘未来五年发展蓝图。

当前，疫情防控工作仍处于关键期，国际疫情持续蔓延，“外防输入、内防反弹”的压力不减，经济社会发展面临的挑战前所未有。大战还未完胜、大考还在继续。一方面，我们要时刻绷紧疫情防控这根弦，慎终如始抓紧抓实抓细常态化疫情防控，完善社会协同防控体系，发挥网格化精准防控作用，畅通沟通联络与信息共享渠道，精密智控、闭环管理，不断巩固和拓展疫情防控成果。另一方面，我们要化危为机，下好先手棋、打好主动仗，**以五大先行区建设为引领**，用新理念引领新发展，奋力在变革中做强优势、在危机中率先突围。

一是打造新兴产业形态先行区。抢抓“四新”经济发展机遇，加快“六大产业”优化升级，大力培植一批具有“链主”地位的引领型企业、具有公共服务功能的平台型企业，打造出一批质效高、动力强、后劲足的产业集聚区，形成“产业+配套、平台+生态、技术+赋能”的集群发展格局。

二是打造要素支撑改革先行区。坚持要素配置市场化、资源利用集约化，建立“资源要素跟着项目走”机制，实行“亩产效益”评价改革，加快闲置楼宇、闲置土地盘活利用，让有限的资源满足更多发展需求；大力推广“标准地”招商，推进土地资源和项目资源精准对接、高效配置，变企业拿地“找政府”为“找市场”，实现“拿地即开工”。

三是打造金融改革创新先行区。强化金融“源头活水”，构建“基金小镇+平台公司”模式，依托区属国有平台公司，探索行政事业资产统筹运营，变资产为资本、资本为股权，放大资产经济价值和金融属性，同步跟进专项债券等资金保障，完善基金对产业全生命周期支持体系，增强城市发展支撑力。

四是

打造创新平台建设先行区。深化拓展“芝罘英才”计划，全力以赴搭好平台、用好人才、育好环境，发挥区域大专院校优势和大企业引领作用，积极构建“政产学研金服用”融合创新生态，建设特色化创新创业共同体，推动校所城产融合发展。**五是打造效能政府建设先行区。**坚持刀刃向内、自我革命，深化流程再造，着力建设效能、智慧、法治、担当、廉洁“五型”政府，倡树“效率、质量、标准、执行、作风、担当、精神、艺术”“八项”工作要求，努力在各领域当先锋、打头阵、作表率，为芝罘经济社会高质量发展提供坚强保障。

（一）立足高端高质高效，集中精力抓产业、重招引、强创新，奋力实现经济高质量发展。瞄准构建以战略性新兴产业为先导、现代服务业为主体、先进制造业为支撑的现代产业体系，坚持抓好“双招双引”与培强本土企业“双管齐下”、科技创新与制度创新“双轮驱动”，推动新兴产业扩规模、传统产业提质效、融合发展增潜能。

持续培优做强“六大产业”。围绕重点产业建链、延链、补链、强链，存量变革与增量崛起协同发力，着力打造与城市定位相匹配、与区域功能相协调、与发展优势相适应的现代产业业态。**拓宽信息技术及智能制造产业新路径**，聚焦新制造，发力“新基建”，全面实施“发展都市工业三年行动”计划，积极探索“园中园”“工业上楼”发展模式，启动总投资40亿元的金科智慧科技城、亿达人工智能产业园等一批“新基建”项目，推动大数据、区块链、5G应用与现代制造业有机融合，主营业务收入突破110亿元。**厚植医疗康养产业新优势**，持续放大烟台医药健康综合产业园集聚效应，充分发挥康佳集团、

瑞康医药等龙头企业示范带动作用，高标准建设华润健康城，加速推进康佳大健康加速器、凤翔医养健康科技产业园、爱康和园医养综合体等项目，主营业务收入超过 380 亿元。**抢占产业金融发展新高地**，以区域性基金管理中心核心区建设为契机，加快烟台山基金小镇提档升级，大力发展供应链金融、融资租赁等金融新业态，新增基金认缴规模超过 20 亿元；鼓励企业积极对接资本市场，加快条件成熟的本地企业上市步伐。**引领商贸服务业新潮流**，顺应消费升级趋势，加快建设总投资 30 亿元的阳光壹佰二期商贸综合体，完成烟台大商城市乐园 15 万平方米主体建设，满足居民高品质、多样化需求；突出抓好滨海一线等 4 大消费聚集区建设，繁荣“夜游、夜娱、夜食、夜购”等新消费业态，助推消费市场迭代升级、更具人气。**推动文教旅游产业新融合**，深度整合开发北部滨海黄金岸线文化旅游资源，加快建设海上世界、芝罘仙境等重大文旅项目，年内完成现代渔市综合体、文化风情街部分主体建设，春节前朝阳街主街和所城里十字大街开街运营，下半年启动崆峒岛整体旅游开发，打造中心城区文旅新亮点；加快推进哈马碧冰球馆、大成门音乐文化综合体等载体建设，推动产业模式再造、融合创新，将芝罘倾力打造成口口相传的文化聚集地、人人向往的旅游目的地。**培强海洋经济新动能**，深度发展壮大中集来福士、渤海轮渡等龙头企业，启动中集深水智慧网箱新渔业、海和海洋产业研发科技园等载体建设，巩固海工装备、海洋研发等产业优势，推动海洋优势产业链向高附加值配套延伸，海洋产业产值超过 650 亿元。

聚焦“双招双引”持续用力。把招商引资作为经济发展的活力之源，以闲置地块开发和楼宇去库存为抓手，以精细化、集约化为导向，全面卡实各层面招引任务，用好用活全领域政策资源，全年盘活空闲低效利用土地 1000 亩、存量楼宇 10 万平方米以上，引进产业项目超过 120 个。坚持产业细分靶向招商、重点企业“敲门招商”，积极开展“点对点”招商走访，引进总部型、平台型、龙头型项目 15 个以上。持续放大芝罘城市投资洽谈会品牌效应，开展招商“双百攻坚”专题活动，引导区内重点企业与区外龙头企业“强强联手”，年内储备优质产业项目 10 个以上。克服境外疫情蔓延影响，优化外资利用新渠道，鼓励企业通过股权转让、并购等方式融入资金，实现外资引进质效双升。**把招才引智作为经济发展的动力保障，**持续放大“芝罘英才”政策影响力，增强中国人力资本论坛等高端引智活动辐射力，增设人才工作站 8 处，新引入省级以上人才 40 名。搭建平台聚人才，建立人才、高校、产业联盟，强化与鲁东大学、海军航空大学等驻烟高校战略合作，充分发挥西南交大烟台新一代信息技术研究院、烟台新旧动能转换研究院等载体优势，精心引育硕士以上人才 500 名，打造人尽其才、群贤毕至的人才高地。

激发改革创新澎湃活力。坚持市场化改革取向和去行政化改革方向，完成只楚、卧龙两个省级园区改革，充分激发园区在项目建设、“双招双引”等方面优势，形成新的经济“增长极”。深化投融资体制改革，创新市场化融资运营模式，做大做强区属财金控股集团，引导参与重大片区开发和基础设施建设。深入实施创新驱动发展

战略，发挥企业创新主体作用，支持企业与科研机构联合创新、合作攻关，年内新培育隐形冠军、瞪羚、独角兽等企业 8 家以上，高新技术企业突破 90 家，形成创新型企业梯次培育、竞相发展的良好格局。深化“质量强区”建设，支持企业主导或参与国际国内标准制定，让“芝罘制造”更有竞争优势、更具品牌价值。

（二）立足精细精准精致，群策群力抓项目、提品质、优环境，奋力实现城市高水平管理。全力扩大有效投资，以“三重”工作为统领，狠抓“六张单子”项目建设，全方位推进重点片区开发建设，深层次开展城市管理绣花工程，多手段加强生态环境保护提升，推动城市功能、城市形象、城市生态和谐统一、相得益彰。

有序推动城市更新，打造区域发展新引擎。2019 年的征迁治违为今年区域发展搭建了奏响规划、招商、建设、发展“四重奏”的舞台，我们将坚持超前规划、精准招商，一体建设、错位发展，通过“北部、中部、南部”三个区域同步发力，掀起大规模开发、多组团崛起的城市发展新格局。**加速城区北部强势崛起**，按照“一年起势、三年成型、五年成城”的目标，加快推进幸福新城、海上世界、芝罘仙境 3 个重大片区开发建设，把市区北部打造成新的城市会客厅。幸福新城坚持连片开发、整体运作，招商、建设、征迁一体推进，全力招引央企国企开展战略合作，年内引进“三类 500 强”和“行业 30 强”企业 10 个以上，加快实施总投资 86 亿元的数字经济中心等重点产业项目，全速推进 2 所学校、5 条道路建设，实现开工面积 150 万平方米、出让土地 1200 亩，确保年内初见成效，

打造城市功能区建设的“样板作品”。海上世界项目加速推进片区征迁，配合做好芝罘湾广场、财富中心、烟台港调度中心等示范项目，年底前芝罘湾广场部分区域试运营，打造未来的“烟台之窗”“城市之眼”。芝罘仙境项目加快完成两街区征迁，配合做好街区修缮运营、安置房建设，确保年内完成朝阳街主街和所城里十字大街修缮施工，崆峒岛开发奠基开工，南山安置房项目整体竣工、峰山安置房项目主体完工，打造传承开埠历史、彰显文化底蕴、富有时代气息的城市文旅经典。**破解城区中部瓶颈制约**，按照“改造提升一批、保留修缮一批、拆除重建一批”思路，以产业升级为核心驱动力，以历史遗留问题解决为突破口，下决心解决不动产登记、回迁安置、规划手续办理等难题，强化与富力集团等大商强企合作，分片分期启动城市更新改造，加快实施白石铁姆肯区片滚动开发，尽快完成捷敏街区片、楚凤区片征迁出让，推动三站新区、原南大街商业广场、弘宝大厦、新闻中心等区片取得实质性突破，尽快让老旧区片重现辉煌、停滞项目重获新生。**推动城区南部稳步起势**，立足提升城市综合承载力，主动融入高铁新区建设，打好棚户区改造、产业提升、基础配套“组合拳”，全面加快只楚、卧龙、黄务、世回尧等重点区域棚户区改造项目建设，快速推进总投资 138 亿元的华润健康城等 11 个重点产业项目，重点抓好学校、医院、路网等基础设施配套，实现居住环境、产业布局、经济发展齐头并进、同步提升。

持续推进“六大工程”，塑造城市发展新品质。城市功能形象提升

非一日之功，我们将常抓不懈、久久为功，持续推进城市建设管理“六大工程”，提升中心城区内涵形象。**立足提升基础设施**，坚持质量优先，着力完善城市载体功能，让群众生活更安心。**实施棚户区改造工程**，树牢“棚改+”理念，坚持“政府统筹、街道主导、市场运作”模式，全速推进 14 个棚改项目，年内挂牌出让棚改用地 1400 亩以上，安置居民 4000 户，让更多群众圆梦新居、畅享生活。**实施路网畅通工程**，坚持“通盘考虑、分步实施”，加快 12 条道路建设，修复 11 条破损路，让群众出行更顺畅；对 37 条主次干道开展“添绿”行动，全面彰显城市魅力。**实施集贸市场改造升级工程**，坚持“一场一策”，按照“政府引导+市场化改造”模式，改造升级 9 处集贸市场，引入社会专业力量运营管理，坚决取缔马路市场，让市民购物更便捷、“菜篮子”更安全。**立足改善居住环境**，坚持标本兼治，着力解决群众身边的短板缺项，让群众生活更舒心。**实施老旧小区综合整治工程**，老旧小区改造既是民生工程，也是发展工程，我们计划对全区涵盖 15.4 万户居民的 130 个老旧小区开展五年改造行动，通过地上地下“立体式改造”，全力解决群众关注的基础设施老化、空中“蜘蛛网”等难题，年内计划完成涵盖 3 万多户群众的 13 个老旧小区、7 条背街小巷改造任务，全力建设宜居整洁、安全绿色、设施完善、服务便民、和谐共享的“美好住区”。**实施市容环境整治提升工程**，坚持“让专业的人干专业的事”，年内完成区街环卫园林新型市场化改革，构建“事企分开、管干分离、重心下移、市场运作”的环卫园林运行新模式；以文明城市创建为契机，开展全域环境卫生整治提升

行动，针对卫生死角、乱堆乱放等重点难点，集中攻坚、集中整改，抓好日常精细化管理，让老城区“旧貌换新颜”。**实施“口袋公园”续建工程**，坚持“见缝插绿、因地制宜”，充分利用城市“微空间”，高标准打造 10 处“口袋公园”，真正还绿于民、惠利于民。

树牢生态优先理念，营造美丽宜居新环境。绿色生态是最宝贵的财富，我们要全面践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚决打赢污染防治攻坚战，守护好芝罘的碧海蓝天、绿水青山。坚决打好蓝天保卫战，持续开展大气污染防治综合整治行动，确保空气质量稳定达到国家二级标准并持续改善，让“芝罘蓝”成为城市天空的主色调。全面落实河长制湖长制湾长制，深入推进河湖“清四乱”常态化规范化，对北皂河等 3 条水体实施综合整治，结合秀美“水、岸、滩”，打造优美“堤、路、景”。坚持植绿护林同步推进，卡实防火网格化责任，抚育森林 5000 亩，筑牢城市绿色生态屏障。突出抓好违法建设、乱占耕地等治理工作，严密排查、从严管控、铁腕整治，坚决杜绝各类违法违规建设行为。结合拆违治乱、生态修复，两年内因地制宜打造 4 处以上山体公园，提升城市生态水平，满足市民休闲需求。

（三）立足共建共治共享，不遗余力抓保障、办实事、惠民生，奋力实现居民高品质生活。践行以人民为中心的发展思想，坚持从“小切口”改善“大民生”，保障财力投向重点民生领域，全力实施 52 个民生重点项目，让群众的生活更加充实、更有保障、更可持续。

多渠道繁荣社会公共事业。做细做实校园疫情防控工作，安全有序推进学校复学复课。优化教育资源配置，新建、改扩建 7 所

中小学，新增 5 处普惠性幼儿园，持续抓好师德师风建设，培育一批教育家型校长和名师，让芝罘教育品牌更加响亮，让每个孩子享有公平而优质的教育。提升公共卫生治理水平，完善疾病预防控制、重大疫情防控救治和公共卫生服务体系，强化区疾控中心专业能力建设，建成 1 处生物安全二级实验室；启动公立医院三年提升行动计划，开工建设南部新城医院，启用新妇幼保健院，改善群众看病就医环境。统筹发展文化体育事业，开展文化惠民消费和公益性文化服务活动，启动烟台市全民健身中心建设，新建改造综合健身广场 3 处以上，建成 5 处社区足球场，让城市充满朝气和活力。放大“善行芝罘 微公益”志愿服务品牌效应，举办第六届道德模范评选表彰活动，让善行义举在芝罘蔚然成风。扎实开展第七次全国人口普查。高标准做好与德州庆云县、重庆巫山大溪乡对口支援和扶贫协作。

多层次织密社会保障网络。发挥政府作用保基本，做好关键时点、困难人群的基本生活保障。全面贯彻稳就业、保居民就业战略部署，实施援企稳岗和重点群体就业帮扶行动，新增就业再就业 3.5 万人。扩大全民参保覆盖面，全年征收各类社保费 17 亿元以上。构建多元化养老服务体系，推进机构、社区、居家养老服务融合发展，启动建设润东高端养老中心、乐龄休闲公寓等养老项目，高质量建成一批社区食堂，让老年人老有所养、老有所依、老有所安。深入开展残疾人精准康复服务，新建 2 处残疾人社区康复站和托养站，为所有在册登记严重精神障碍患者提供免费救治。严格落实退役军人优抚安置政策，真正让“最可爱的人”受尊崇、有荣光。

多维度提升社会治理水平。深入推进全国社区治理和服务创新实验区建设，扩大网格化治理试点范围，抓好社区工作者和网格员队伍建设，打通社会治理“最后一公里”。推动扫黑除恶专项斗争横向拓展、纵向深入，加强立体化治安防控体系建设，启用公安业务技术用房和新出入境接待大厅，提升警务服务设施配备水平，为群众安全保驾护航。健全矛盾纠纷多元化解机制，积极引导群众理性合法表达诉求、维护权益。完善金融风险防范、监测预警和应对处置机制，重拳打击非法集资、恶意逃废债务等行为，营造良好的金融生态环境。压紧压实安全生产责任，对重点行业领域和监管薄弱环节开展专业“体检式”隐患排查，提高应急救援、防灾减灾救灾能力，杜绝较大以上事故发生。加快推进餐饮单位“明厨亮灶”工程，构建食品智慧监管大格局，顺利通过省级食品安全城市复审。

三、奋勇担当，我们使命在肩、初心如磐，推动人民满意政府建设迈上新台阶

高质量发展需要高效能政府，高水平执行需要高素质干部。我们把今年作为政府系统“制度建设年”“重点工作攻坚年”和“担当作为实干年”，建机制、打基础，强担当、抓落实，着力推进政府机构职能优化、协同高效，全面提升政府治理能力现代化水平。

不忘初心优服务，始终把责任扛在肩上。常态化开展“进企业、解难题、促发展”工作，全面落实各项惠企政策，加大减税降费减租力度，帮助企业走出困境、渡过难关，让广大企业家在芝罘心无旁骛干事业、踏踏实实谋发展。持续深化“放管服”改革，聚焦

四大领域，加快推动“减证便民”“数据支撑”“涉企审批”等方面工作流程再造，着力构建服务最优、成本最低、百姓满意的政务服务流程。持续加大12345政务服务热线事项办理力度，优化转办流程、提升工作效率，切实提高群众满意度。大力精简文件、压缩会议，大兴调查研究之风，把更多精力投入到抓落实、抓发展、抓改革、抓创新上。

担当作为抓落实，始终把工作干在实处。树牢中心城区意识，摆脱“老城思维”“路径依赖”，努力寻标对标达标创标，推动思想再解放、作风再转变，提振精气神、当好排头兵。细处着手，对“三重”项目、产业发展、城市管理等工作，实行工作项目化、项目清单化、清单责任化，细化要求、分解任务、一抓到底。实干为本，加强执行力建设，做到能力体现在一线、决策落实在一线、问题解决在一线，推动各项工作不断往深里走、往实里抓。严字当头，对区委区政府确定的工作事项，全程跟踪督查，着力整治慵懒散，打通中梗阻，让“担当尽责、马上就办”成为共识、成为常态、成为自然。

一以贯之重法治，始终把规矩立在心中。全面推进依法行政，健全法律顾问制度和合法性审查机制，坚持用法治思维和法治方式化解矛盾、防控风险、推动发展。创新工作机制，完善制度体系，激发广大干部的进取动力、干事活力、发展合力。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，开展多层次座谈交流，切实提高政府工作的科学性、民主性和实效性。推进行政权力全过程公开、公共服务

全流程公开、社会关切全方位回应，构建发布、解读、反馈“三位一体”的政务公开新模式，让政府事务全天候在阳光下运行。

清正廉洁守底线，始终把纪律挺在前面。全面贯彻从严治党各项要求，认真履行党风廉政建设责任制，持之以恒纠治“四风”，深入整治形式主义、官僚主义，坚决不搞劳民伤财的形象工程、政绩工程。严格落实意识形态责任制，发挥融媒体中心平台优势，巩固壮大主流思想舆论。严格执行《全面推进预算绩效管理的实施意见》等制度，强化审计监督，加强源头治理，构建全方位、全过程、全覆盖的监管体系。严格控制行政开支，今年政府一般性支出再压减 10%，一律不新增一般公务用车，除危房改造外一律不新建、改扩建办公用房，各类会议活动一律精打细算、节省开支。支持纪检监察机关依规依纪依法履职，严肃查处损害群众利益的突出问题，确保干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！芝罘的每一个成就、每一个进步，都是拼出来、闯出来、干出来的；芝罘新时代的高质量发展，与我们每个人息息相关，需要全区上下齐心协力。发展时不我待，使命无上光荣，责任义不容辞。让我们在中共芝罘区委的坚强领导下，团结带领全区人民，只争朝夕，不负韶华，用担当肩负使命，用实干托起梦想，用拼搏成就未来，全力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，奋力开创芝罘向更高层次跨越赶超的新格局、新境界、新辉煌！