

政府工作报告

——2019年1月22日在烟台市芝罘区
第十八届人民代表大会第三次会议上
烟台市芝罘区区长 杨波

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协各位委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、回首 2018，我们披荆斩棘、排除万难，夯实了芝罘跨越发展的坚实基础

2018年是芝罘经济发展砥砺奋进、提质增效的一年，是芝罘城市发展去痼除弊、精益求精的一年，是芝罘社会发展繁荣兴旺、政通人和的一年。这一年，发展任务之重前所未有，困难挑战之多远超预期。我们以“重大机遇年”“全面落实年”为主线，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、政协的监督支持下，瞄准重点不放松，集中精力解难题，持续发力求突破，全面打造经济发展、城市发展、民生发展“三个升级版”，较好地完成了区十八届人大二次会议确定的目标任务，开创了芝罘经济社会发展的良好局面。

砥砺奋进之年，我们咬定目标抓发展、促转型，综合实力显著增强

主要指标逆势上扬。坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新

发展理念，严格落实高质量发展要求，全力推动发展提质、增量、加速，全区经济在逆势中上扬、在困境中突破，继续保持增速领先、总量晋位的好态势。2018 年预计（下同）地区生产总值迈入 500 亿元大关，达到 520 亿元，同比增长 7.5%，其中服务业增加值占比达到 82.4%，再创历史新高；一般公共预算收入在宏观经济持续下行的严峻形势下，克服骨干企业减收等诸多不利因素，仍然突破 70 亿元，达到 70.6 亿元，增长 6.7%，税收收入占比达到 86.7%；全年实际使用外资 17.8 亿元，增长 66%；外贸进出口 144.5 亿元，增长 7.4%；固定资产投资增长 8.5%；社会消费品零售总额 460 亿元，增长 10%；城乡居民人均可支配收入达到 4.68 万元，主要经济指标都稳居全市前列。

六大产业蓬勃兴起。抢抓新旧动能转换重大机遇，筛选确定信息技术及智能制造、医疗康养、产业金融、商贸服务、文教旅游、海洋经济等“六大产业”，明确主攻方向，汇聚各方力量，一业一策突破，取得了显著成效。**信息技术及智能制造产业强势崛起**，规模以上企业突破 50 家，主营业务收入超过 90 亿元。总投资 11.4 亿元的芝罘云数据基地，目前已完成 80% 主体建设，2019 年投入运营，成为全市唯一的大数据支撑平台。**医疗康养产业动力十足**，主营业务收入达到 287 亿元，占全市的 40% 以上。康佳集团大健康板块全球布局第一站——康佳芝罘生命科学创新中心落户我区，已引进合作企业 20 多家；总投资 120 亿元的烟台医药健康综合产业园快速成势，成功跻身全市医药健康产业“一

区七园”重点板块，26个产业项目成功落地。**产业金融脱颖而出**，市级以上金融机构达到92家，烟台山基金小镇成功获批全省唯一的基金小镇，承办“山东证券行业服务新旧动能转换推介会”等省级重大金融活动，入驻金融机构60家，基金规模超过300亿元。**商贸服务业提档升级**，限额以上社会消费品零售业销售额达到780亿元。停滞多年的烟台大商城市乐园项目成功摘牌落地，中心城区又将新添购物休闲、运动娱乐、旅游体验一站式城市综合体；总投资14亿元的国金商业广场完成23.4万平方米主体建设，着力打造南部新城商业新地标。**文教旅游产业前景广阔**，深挖“一岛一山一湾两街区”优势资源，与灵山文旅集团签约总投资112亿元的烟台古城项目；与招商蛇口合作开发环芝罘湾区片，建设总投资430亿元的海上世界项目，打造传承开埠历史、彰显文化底蕴、富有时代气息的城市经典，为烟台构建大旅游发展格局、成为滨海国际旅游目的地提供了有力支撑。**海洋经济集聚壮大**，酝酿多年的烟台港及渔业公司征迁工作成功启动，在一突堤、二突堤将布局建设邮轮母港、国际航运中心等重点项目，打造新的城市CBD；中集来福士自主设计建造的“蓝鲸2号”国之重器成功下水，在世界海工装备领域打响“中国制造”品牌。

提质增效之年，我们高点定位抓招商、引人才，发展活力竞相迸发

招商引资捷报频传。把招商引资作为全区经济工作的“生命线”，强化顶层设计，突出机制创新，坚持全区招商、全员招商、

精准招商理念，注重内资外资并重、点招面招结合，在更高层次、更广领域选好商、招大商、引强企，努力在总量上求突破、在质量上求提升、在结构上求优化，全年引进哈马碧冰雪运动中心、华润健康城等产业类项目 196 个，其中过亿元项目 27 个。坚持“深耕深港”理念，与深圳八大国企及华润、中集、嘉里、康佳、招商局等知名企业建立了长期紧密的联系，连续两年在深圳举办城市投资洽谈会，香港山东周期间成功举办环芝罘湾改造项目招商发布会，累计对接深港央企、国企、民企近 500 家，康佳华北区总部、毅德蓝色半岛物联网基地二期等总投资超过 500 亿元的 26 个重点项目集中签约，为“六大产业”发展带来了无限生机、注入了澎湃动力。2018 年，全区实际使用外资达到 17.8 亿元，增长 66%，超额完成全年目标任务。

招才引智亮点纷呈。人才是第一资源，没有人才就没有项目，就没有产业，就失去了生机和活力。2018 年，我们面向全国、放眼全球，在全市率先出台了“芝罘英才”计划，设立 1 亿元人才专项资金，成功举办“智汇芝罘”——高端专家与新旧动能转换论坛、新一代信息技术助力新旧动能转换高端论坛、2018 中国人力资本论坛等重大活动，新引进硕士以上人才 280 名，评选“芝罘英才”17 名，聘请 38 名高端专家为芝罘发展顾问，达成合作意向 30 多项。强化“人才+项目+产业”理念，与鲁东大学等高校建立全面战略合作关系，以招才引智为切入点，同步引进产业孵化器核心要件，开创了“引进一个人才、带来一批项目、搞活

一个产业”的招引新路径，全省首家新旧动能转换研究院落户芝罘，西南交大烟台新一代信息技术研究院、康佳芝罘生命科学创新中心成功运营，引进关联企业 30 多家，推动产业集群、特色、高端发展，着力打造人人向往、人才荟萃的科创新城。

去痼除弊之年，我们全力以赴抓重点、破难题，城市建设爬坡过坎

“三重”工作全线发力。城市建设重点工程、重点项目、重大事项目事关芝罘长远发展，事关群众切身利益。2018 年 6 月，为致力解决幸福区片基础设施落后、环境“脏乱差”、安全隐患大等一系列问题，按照“用 3 至 5 年时间，把幸福区片打造成城市新亮点新标杆”的思路，向市级争取“封闭运作、自求平衡”模式，迅速启动幸福北部新城开发建设，目前已完成起步区 9 平方公里调查摸底，正在进行详细的评估测算；F 地块仅用 3 天时间就完成了原本正常需要 1 个多月才能办完的省、市级手续，已具备挂牌条件。可以预见，不久的将来，幸福区片一定会从“城市之疤”华丽蝶变为“城市之眼”。一年来，我们全力推进环芝罘湾区片改造，已完成一突堤烟台港 60 万平方米场地腾空，拆除地上建筑物 4 万平方米，海上世界项目展示中心已于 12 月底奠基开工。朝阳所城历史文化街区已完成征迁总量的 96.8%，正与项目公司积极谋划，加快启动主街修缮工作，南山公园东地块安置房完成 20 万平方米建设，峰山水库北地块安置房完成 97% 的拆迁清障。紧扣城市拓展需求，加快完善基础设施，滨海西路夹河大桥正式

通车，仙境海岸关键一环顺利贯通，现代化国际滨海城市建设驶入“快车道”；烟台城建史上单体规模最大的市政道路——塔山南路，征迁土地房屋 48 万平方米，西牟、初家、夏家、华新、梁家等村居为项目推进作出了突出贡献，目前大部分路段已通车，市区南部再添“新动脉”，区域提速发展进入“倒计时”。在“三重”工作强势带动下，114 个总投资 1652 亿元的市区重点项目、城建项目顺利开复工，芝罘发展后劲更足、潜力更大、动力更强。

棚户区改造拔钉破难。面对芝罘棚改包袱沉重、错综复杂、举步维艰的困境，致力彻底解决历史遗留问题，2018 年 4 月重新组建棚户区改造指挥部，全力以赴攻坚克难，短短 8 个月时间即实现 8 个棚改地块挂牌出让，14 个停滞多年的棚改项目成功解套或进入启动程序，大庙区片复工建设，喜乐地块顺利摘牌，一批沉寂多年的历史遗留问题项目实现重生，甩掉了历史包袱、促进了经济发展、维护了社会稳定，开启了芝罘棚改的新元年，翻开了芝罘棚改的新篇章。创新“棚改+产业”模式，高效利用棚改土地资源，加快落户一批科技含量高、财税贡献大、适合中心城区发展的实体项目，目前已与大商强企合作启动 9 个重点棚改项目，卧龙园区上车门与万科、清华启迪等合作建设芝罘智谷科创中心，凤凰台办事处珠玑实业与中瑞鼎峰合作建设哈马碧冰雪运动中心等项目，实现了居住环境与产业布局的协调统一，为村居经济持续健康长远发展奠定了坚实基础。

精益求精之年，我们持之以恒抓管理、保生态，人居环境持

续改善

城市魅力日益彰显。芝罘是烟台的中心城区，代表烟台形象，地位举足轻重，责任特别重大。我们聚焦城市管理的重点、难点和短板，创新体制机制，细化管理标准，实行精准操作，着力构建全覆盖、全时段、全流程的城市管理新格局。突出精准化整治，投入 1.2 亿元，重点解决乱堆乱放、乱搭乱建、环境脏乱等城市“顽疾”，完成了 17 个老旧小区、276 条背街小巷综合整治，赢得了群众广泛赞誉，顺利通过国家卫生城市复审；坚决打击违法违规用地行为，集中开展“大棚房”问题专项整治，清理整改土地 33 宗，拆除违法建设 537 处、10.2 万平方米。突出精细化管理，继续扩大生活垃圾二次转运覆盖范围，新建小型垃圾压缩站 6 座，先行先试建筑垃圾资源化处置利用；实施公厕提标改造工程，新建改造公厕 46 座。突出精品化服务，坚持“见缝插绿、因地制宜”，精心打造 21 处“口袋公园”，美化社区环境，方便居民休憩，城市更具品味；新建 150 处“便民信息服务塔”，清理违规户外广告 8.1 万平方米；扎实推进乡村振兴战略，美丽街居覆盖率达到 92.9%，位居全市前列。

生态环保成效斐然。始终把环境保护放在事关全局、关系长远的重要位置来谋划思考，坚决打好污染防治攻坚战。顺利完成中央环保督察“回头看”以及省、市环保督察迎检工作，所有交办案件全部按时办结。高效开展黑臭水体专项整治，全面落实河湖管理长效机制，累积清淤 1.4 万立方米，11 条黑臭水体实现清水

潺潺。坚持高起点定位、高水平规划、高标准建设，投入 8800 万元，持续推进蓝色海湾、幸福岸线、芝罘林场防护林“三大修复工程”，北部滨海沿线天更蓝、海更清、环境更优美。投入 800 万元，加强护林防火网格化责任体系建设，集中开展隐患排查整治、林下可燃物清理和基础设施建设“三大行动”，同步实施国土绿化 3 年提升工程，全年抚育森林 1 万亩，芝罘呈现山林茂密、郁郁葱葱的可喜景象。稳妥推进化工企业“关停搬转”，狠抓散煤管控治理，关停企业 4 家，完成年度煤炭消费减量替代任务。在生态保护过程中，我们既“猛药治病”体现了“芝罘力度”，又为民惠民彰显了“芝罘温度”，得到了上级认可、赢得了群众口碑。

繁荣兴旺之年，我们全心全意抓民生、增福祉，发展成果普惠共享

社会事业蒸蒸日上。牢牢把握以人民为中心这个根本，在学有所教、病有所医、老有所养、劳有所得等方面持续发力，让芝罘人民在共建共享中有更多获得感。坚持办人民满意教育，投入 3 亿元新建、改扩建 8 所中小学，建成 9 处普惠性幼儿园，十一中、御龙山学校投入使用，高考一本上线率连续十年居全市首位，16 所学校入选全市数字校园示范校，芝罘教育品牌更加响亮。合理配置医疗资源，论证已久的芝罘南部新城医院、新妇幼保健院成功破题，2019 年将启动建设。创新文化服务模式，打造 10 处“城市书房”，成功入选全省首批新时代文明实践中心建设试点，被评为“省级文明区”和“山东省文化强省建设先进区”。广泛

开展全民健身活动，被评为“全省群众体育工作先进单位”。积极促进创业就业，新增城镇就业再就业 3.4 万人。完善保障救助网络，新增各类社保参保人员 2.4 万人，企业离退休人员养老待遇实现“14 连增”，新设 1 处残疾人托养服务机构，全年发放各类低保金、救助金 5100 万元。繁荣发展养老事业，新增社区老年人日间照料中心 53 处、养老机构 3 处，养老床位总数达到 5700 多张。国防动员、双拥共建、民族宗教、外事侨务、史志档案、经济普查、红十字会等工作都取得了新成绩。

社会治理高效有序。适应人民日益增长的美好生活需要，不断促进社会公平正义，形成有效的社会治理、良好的社会秩序、和谐的社会环境，使群众的安全感更加充实、更有保障、更可持续。深入开展扫黑除恶专项斗争，依法严打黑恶势力，侦办涉黑涉恶类案件 148 起，打掉恶势力犯罪团伙 5 个，抓获违法犯罪嫌疑人 454 人，全区安全环境明显改善，群众安全指数大幅提升。加强治安防控能力建设，投入 3000 万元，持续完善“天网”工程，新增高清摄像头 2600 个，全面提升治安防控智能化、专业化、精准化水平，全区刑事警情同比下降 69.5%，治安警情下降 68.5%。强化源头治理、分级分类管控，积极化解各类信访问题，圆满完成上合组织青岛峰会等重要敏感时期安保维稳任务。加强社区综合治理，“优秀社区工作法”品牌创建经验在全国推广。顺利通过省级食品安全先进区验收。扎实开展各类安全生产专项整治行动，连续 10 年未发生较大及以上安全生产事故。

政通人和之年，我们一以贯之抓作风、提效能，政府系统风清气正

实干担当蔚然成风。牢固树立“干字当头抓落实”导向，先后组建4个重大项目指挥部，人大、政协等15名区级领导一线指挥，400名科级干部和工作人员集中办公，在全市创造性推行“吃住在线、工作在线、协调解决问题在线”的“三个一工作法”，全区谋项目、抓项目、推项目的氛围空前高涨，真正在一线干出了业绩、锤炼了作风、凝聚了合力。充分发扬啃“硬骨头”精神，坚决打好历史遗留问题攻坚战，以高度负责的态度、强劲有效的措施、细致严谨的作风，成功破解历史遗留问题50项，以实际行动维护了形象、赢得了民心。面对重大工程、重大项目、重大任务，全区上下一条心、四大班子齐上阵、街道部门并肩干，充分展现了芝罘担当，刷新了芝罘速度，诠释了芝罘精神！

廉洁勤政驰而不息。加快法治政府建设，严格履行重大行政决策程序和重大事项合法性审查规定，社区居民区全部配备法律顾问，依法行政氛围日益浓厚。深化“一次办好”改革，公布政务服务“一次办好”清单事项766件，在重点领域实现了企业、群众“最多跑一次”。虚心听取人大代表、政协委员意见建议，高质量办理代表建议和委员提案204件。严格落实全面从严治党政治责任，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，政府系统党风廉政建设不断引向深入。研究制定《政府投资项目管理办法》等文件，强化对工程招投标、公共资金资产、资源管理使用的全过

程监管，政府经营性资产实现动态透明管理。开展“清风扬帆·廉洁履职”廉政教育月活动，营造了风清气正的良好政治生态。

各位代表，过去的一年，时时有挑战，事事有考验，处处有感动。我们在困难中保持了稳步发展，在逆境中经受了严峻考验，在奋进中坚定了信心决心，在实干中创造了骄人业绩，芝罘的发展势头迅猛提升，发展活力日益升腾。这是市委、市政府和区委总揽全局、坚强领导的结果，是区人大、政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，是全区人民团结奋斗、辛勤付出的结果。在此，我代表芝罘区人民政府，向长期奋战在各条战线上的全区人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和社会团体，向驻区部队、武警官兵和政法干警，向各级驻区单位，向各位老领导、老同志，向所有关心支持芝罘发展的社会各界人士和海内外朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，安不忘危，兴不忘忧。当前，芝罘正处在发展的“十字路口”，面临突破提升、跨越发展的重大转折，苦干则生机无限，安逸将错失良机。我们必须清醒认识发展中尚有待解决的短板问题：“六大产业”刚刚崭露头角、尚未形成规模，距离成为经济发展的支撑还有很大差距，引领带动作用并不突出；城市建设历史欠账仍然很多，基础设施陈旧落后，配套不完善，城市管理体制改革刚刚落地，体系有待理顺，理念有待创新，责任有待细化；医疗、养老、文化等领域优质服务供给相对不足，公共服务质量和效率有待提升，社会治理体系有待完善；政府系统少数

公务人员担当意识不够强、进取精神不够足、创新措施不够多，还存在惯性思维、依赖心理，不想为、不善为、不敢为的现象不同程度地存在，等等。对此，我们将坚持问题导向、结果导向，主动应对、科学研判、全力解决。

二、展望 2019，我们壮志在胸、信心百倍，迈入芝罘全面发展的崭新阶段

各位代表，目标引领方向，目标凝聚力量。2019 年是芝罘经济发展新旧动能转换年、城市建设脱胎换骨年、社会事业全面提升年。政府工作的总体思路是：全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，严格执行中央、省委省政府、市委市政府和区委的决策部署，以“大民生”理念为引领，把满足人民群众对美好生活的向往作为一切工作的出发点和落脚点，以经济转型升级夯实民生保障，以城市建设管理提升民生形象，以为民服务实事践行民生宗旨，引领芝罘发展全面步入“三个新阶段”：聚焦富民强民兴民，聚力产业强区建设，引领芝罘经济步入高质量发展新阶段；聚焦便民利民悦民，聚力品质之城建设，引领芝罘城市步入精细化发展新阶段；聚焦惠民助民安民，聚力和谐家园建设，引领芝罘社会步入普惠化发展新阶段。

2019 年全区经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 6.5%左右；一般公共预算收入增长 5.5%左右；固定资产投资增长 7.5%左右；社会消费品零售总额增长 7.5%左右；实际使用外资、外贸进出口保持稳定增长；城乡居民人均可支配收入增长

7%以上。

要实现这些思路和目标，政府工作**要坚持围绕核心、对党忠诚**。深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学以致用、融会贯通，把党的建设贯穿政府工作的全过程，确保各级决策部署落地生根、开枝散叶、开花结果。**要坚持人民至上、民生为重**。积极践行以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，扎实办好每一件民生实事，全面提升群众的获得感、幸福感、安全感。**要坚持走在前列、当好标兵**。全面履行时代赋予的历史使命，保持定力、永不懈怠，主动寻标对标提标达标，推动芝罘乘势而上、争先进位、勇立潮头。**要坚持干字当头、实字为本**。时刻紧盯事关长远发展的大事要事，咬定目标、攻坚克难，以“拼命三郎”的精神、脱皮掉肉的干劲、干则必成的决心，凝心聚力、齐心协力做好每项工作，切实提高政府凝聚力、战斗力、公信力。

（一）聚焦富民强民兴民，聚力产业强区建设，引领芝罘经济步入高质量发展新阶段。以“六大产业”为龙头，以“双招双引”为保障，坚持项目立区、项目兴区，强化实体经济支撑，加速新旧动能转换，构建现代产业体系，努力为经济发展拓展新空间、注入新动力、增添新动能。

狠抓“六大产业”，带动经济高质量发展。整合资源要素，延长产业链条，培强骨干企业，全面打造特色明显、结构合理、优势突出的现代产业聚集区。**引领信息技术及智能制造产业新潮流**，建成烟台芝罘云数据基地，启动总投资 32 亿元的芝罘智谷

科创中心、瑞东信卓智能科技产业园、美尔森银河新材料等重点项目，推动企业上“云”、生产添“智”、产品加“芯”，主营业务收入突破 100 亿元。**抢占医疗康养产业制高点**，放大烟台医药健康综合产业园聚集效应，投资 100 亿元，打造集特色医疗、养老养生、康复服务于一体的烟台华润健康城，高标准建设康佳大健康加速器、宏远医疗科技产业园、爱康家园医养综合体等项目，促进医疗、养老、康复多业态融合发展，全力打造 300 亿级产业集群。**提升产业金融品牌影响力**，做实做大做强烟台山基金小镇，创新发展产业基金、融资租赁等金融业态，建设国内一流的基金机构聚集中心、基金产品创新中心、股权投资服务中心，基金规模突破 600 亿元。**巩固商贸服务业龙头地位**，科学布局商业综合体，建成涵盖总部办公、研发设计、智能仓储于一体的毅德蓝色半岛物联网基地，烟台大商城市乐园完成 3 万平方米主体建设，全面提档升级消费供需结构，限额以上批发零售业销售额超过 830 亿元。**构建文教旅游产业发展大格局**，稳步实施环芝罘湾区片改造，启动建设烟台海上世界项目，年内邮轮母港开工、规划展示中心主体完工，建设集“船港城游购娱”于一体的高端商旅综合体，打造活力无限、潜力无限、商机无限的“城市之窗”；加快建设以朝阳所城为主体的烟台古城项目，做好修缮保护和新建开发，打造守护烟台历史文脉、承继烟台地域遗产的旅游新地标、文化记忆场；全力推进哈马碧冰雪运动中心、塔山国际休闲旅游度假区等项目，着力建设特色体验旅游集聚区。**培强海洋经济动**

力源，新建总投资 80 亿元的“中国海工”北方总部深海试航基地一期项目，发展壮大中集来福士、渤海轮渡等龙头企业，海洋产业产值达到 594 亿元。

突出“双招双引”，夯实新旧动能转换保障。强化经济发展主业、“双招双引”主责，打造开放型经济发展新引擎。成立“六大产业”专业招商组，开展多领域专题招商，积极招引上下游配套企业，进一步拉长产业链条、放大产业优势、扩大集聚效应，全年新引进产业项目 110 个以上。坚持“深耕深港”理念，举办第三届芝罘·深港城市投资洽谈会，借助香港山东周、日韩山东周等省市重大招商活动，聚焦国内外 500 强、央企和行业领军企业，持续招大引强，引进 10 亿元以上项目 10 个，储备优质在谈项目 20 个。抢抓“两湾区、两园区”等重点区域开发机遇，依托招商局、华润、中瑞鼎峰等大商强企业，加速成熟地块开发建设，尽快导入一批高质量产业项目，全力构筑“新城区、新产业、新动能”发展格局。坚持把人才作为第一资源，全面实施“芝罘英才”计划，聚焦“六大产业”，瞄准“高精尖缺”，坚持人才、项目、产业一体化招引，新引进硕士以上人才 300 名。充分发挥西南交大烟台新一代信息技术研究院、康佳芝罘生命科学创新中心、烟台新旧动能转换研究院以及明石创新产业技术研究院等高端平台作用，新成立 5 个以上人才工作站，汇聚国家级人才 100 名以上。深化拓展“才智首善·和谐芝罘”人才服务工程，举办服务活动 3000 场次以上。坚持不唯地域、不求所有、不拘一格，持续深化与鲁东大

学等驻烟高校的战略合作，吸引更多知名高校、科研院所来区设立平台、转化成果，让更多人才在芝罘百花齐放、千帆竞发。

（二）聚焦便民利民悦民，聚力品质之城建设，引领芝罘城市步入精细化发展新阶段。创新实施“政府引导、社会参与、市场化运作”模式，深层次实施城市管理绣花工程，全方位加强生态环境保护，全面开展“拆违、治堵、增亮、添绿”行动，让芝罘更美丽、更文明、更宜居。

集中实施“六大工程”，打造宜居宜业环境。编制城市管理三年规划，下大气力抓好重点区片开发、主次干道建设、全域水体治理、区域景观提升、背街小巷改造等工作，解决好群众反映强烈的环境脏乱、交通拥堵、“马路拉链”等问题，切实提升硬化、绿化、亮化、净化、美化水平。重点实施“六大工程”：**实施幸福北部新城开发建设工程**，按照“产城融合、统筹规划、滚动开发”原则，坚持高起点规划、高效率征迁、高水平建设，加快推进F地块改造开发，年内完成征迁总量的50%，确保今年初见成效、明年大见成效，3至5年内打造成新的中心城市功能区。**实施全区路网畅通工程**，投资4.5亿元，贯通电厂东路、通姜路西延等2条“断头路”，持续破除“中梗阻”，打通“最后一公里”；新建华盛路西段、富春山居南侧等5条配套路，完善“毛细血管”，畅通“微循环”；修复楚玉路、峰山路等18条群众反映强烈的破损路，让群众走好路、走满意路；对环海路、卧龙中路等2条主次干道实施视觉提升工程，全面展现城区形象、彰显宜居品质。**实施全域**

水体治理工程，投资 6.7 亿元，高质量编制三年行动规划，全面落实河长制湖长制管理，对 29 条河道、沟渠，同步开展综合整治和沿岸景观提升，确保水清、岸绿、景美。**实施集贸市场改造升级工程**，制定集贸市场两年改造计划，通过以奖代补形式，对全区 32 个集贸市场分类分批升级改造，合理布局临商市场，实现科学、规范、有序管理。**实施“口袋公园”续建工程**，高标准新建 20 处“口袋公园”，将城市“疮疤”改造成集文化娱乐、健身休闲、法德教育、爱国主题、党建活动等元素于一体的社区新靓点，真正还绿于民、惠利于民。**实施老旧小区综合整治工程**，投资 5600 万元，全面整治 12 个老旧小区、22 条背街小巷，进一步改善人居环境，提高群众生活质量。

筑牢生态环保根基，永葆芝罘碧海蓝天。聚焦重点领域、重点区域、重点行业，重拳出击、铁腕治理，坚决守住生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，努力实现青山常在、清水常流、空气常新。扎实推进夹河入海口滨海湿地整治，高质量完成蓝色海湾、幸福岸线、芝罘林场防护林“三大修复工程”，让“仙境海岸”更加绚丽多姿。坚持“零容忍”“零新增”，全面打响违法建设专项治理攻坚战，坚决拆除侵占群众利益、公共利益的违章建筑和“大棚房”，进一步卡实各级监管责任，健全惩防长效机制，将各类违法用地行为消灭在萌芽状态。投资 1.4 亿元，对建筑垃圾实施源头管控、再生利用，破除建筑垃圾“围城”难题，为城市发展释放更多空间。坚决打赢蓝天保卫战，认真开展禁燃区建设

“回头看”，全面治理“散乱污”企业，实现空气质量持续改善。

（三）聚焦惠民助民安民，聚力和谐家园建设，引领芝罘社会步入普惠化发展新阶段。认真践行以人民为中心的发展思想，从群众最关心最直接最现实的利益问题入手，着力抓好重点民生事项，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要，让改革发展成果更多惠及全区人民。

全方位改善社会民生，让群众更有幸福感。实施素质教育树优工程，投入 2.5 亿元新建、改扩建 4 所中小学，新增 3 处普惠性幼儿园，加快“班班通”升级换代，推动职业教育健康发展，加强未成年人思想道德建设，让每个孩子都能通过教育实现人生梦想、成就出彩人生。构建医疗惠民新格局，加快建设芝罘南部新城医院，建成新妇幼保健院，改扩建烟台传染病医院、烟台肺科医院、烟台海港医院，有效满足群众医疗需求，让看病就医更方便。推动健康养老融合发展，坚持“医疗进社区、养老进社区”，打造 2 处医养结合创新示范点，建成 2 处标志性社区医养服务中心，新建 30 处社区老年人日间照料中心，让更多老年人能够乐享夕阳。大力发展文体事业，持续推进书香芝罘建设，坚持市场化运作，依托重点文化企业，积极推行“1+N”模式，建设社区书屋 20 处以上；投资 12 亿元，打造设施齐全、功能完善、环境一流的烟台市全民健身中心。织牢织密社会保障救助网，设立民生保障专项资金，加大对低保户、困难家庭、残疾人等特殊群体的救助力度，努力让每一个身处困境者都能得到关爱、感到温暖。

持续开展全民参保计划，适时提高企业退休人员养老待遇，发放各类社会保险待遇 19 亿元以上。扎实推进就业创业工作，新打造 1 处区级创业孵化示范基地，新增就业再就业 3.4 万人。

深层次强化社会治理，让群众更有安全感。深入开展扫黑除恶专项斗争，坚持有黑扫黑、无黑除恶、无恶治乱，聚焦重点区域、重点行业、重点领域，出重拳、下重手，使黑恶势力没有立足之地，让群众安居乐业、为经济保驾护航。加强社会治安防控体系建设，投入 1630 万元，持续完善“天网工程”，建设区、街、居三级综治中心，打造共治共享“样板示范”。深入推进普法依法治理工作，建成芝罘公共法律服务中心，为群众提供多层次、多领域、个性化的公共法律服务。投资 1460 万元，建设芝罘社会组织孵化基地，孵化社会组织 30 个以上。开展信访重点领域突出问题专项治理行动，依法及时解决群众合理诉求。继续打好防控金融风险攻坚战，坚决防止发生系统性、区域性金融风险和债务风险。严格落实安全生产责任制，强化森林防火等重点行业、领域监管，坚决守住不发生重特大安全事故的底线。积极构建全过程食品安全监管体系，保障群众饮食用药安全。

三、审视自身建设，我们牢记初心、不辱使命，坚决维护人民满意政府好形象

新时代赋予新使命，新使命呼唤新担当。我们将把讲政治作为第一位的要求、把勇担当摆在事业的最前沿、把讲团结作为重要的党性原则、把廉洁自律作为从政的底色，以发展为先、以责

任为重、以民生为本，激发干事动力、提高干事能力、锤炼干事定力，始终做到为人民服务、受人民监督，努力在人民满意政府建设上迈出更坚实的步伐。

坚持不忘初心，做为民勤政的表率。真心实意为群众排忧解难，只要是群众反映的问题都认真解决，只要是对群众承诺的事情都全力兑现，以言必行、行必果的实际行动取信于民、造福于民。构建“亲”“清”新型政商关系，建立领导干部常态化联系服务企业制度，积极帮助解决发展中的困难、前进中的问题、成长中的烦恼，支持实体经济高质量发展，大力营造尊重企业家的社会氛围，总结表彰一批优秀企业家，让企业家在芝罘真正受尊重、有地位。深化“放管服”改革，投资 2000 万元，建设涵盖政务服务、城市管理、社会治理、健康养老等四大功能于一体的“智慧芝罘”服务平台，全力构建多元化民生服务体系。深入开展“大调研”活动，注重一线观察、一线体验、一线办公，在实践中解决问题、服务基层、推动发展。

坚持担当有为，做务实理政的表率。随着幸福北部新城开发建设、烟台海上世界等市级重大工程的启动实施，芝罘迎来了重要战略机遇期和重大历史转折期，只有全区上下统一思想认识，广大干部齐心协力攻坚，人大代表、政协委员积极参与支持，社会各界共同努力奋斗，才能抓住机遇、脱胎换骨、跨越发展。要把抓落实作为政府工作的“生命线”，积极践行干字当头、实字为本，大力倡导说干就干、干就干好，让发展的任务落下去，让惠

民的措施实起来。坚持项目化推进、清单式管理、常态化督导，稳扎稳打、久久为功，不达目的不罢休，不获全胜不收兵。强化赶超进位意识，对标先进，聚焦短板，打破思维定势，创新思路方法，推动经济高质量发展。持续深化“思想大解放、作风大改进、工作大落实”活动，大力整治“慵懒散、躲拖软”等突出问题，切实做到治慵提能、治懒促勤、治散聚力、治躲强责、治拖增效、治软求硬。

坚持尊崇法治，做依法行政的表率。把依法行政贯穿于政府工作的各个领域、各个层面、各个环节，用法治思维和方式履职尽责，营造政府依法行政、企业合法经营、群众守法自律的良好氛围。落实重大行政决策法定程序，健全行政权力运行制约体系，完善合法性审查制度，提升规范性文件管理水平，让权力在阳光下公开、透明、规范运行。严格执行区人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，充分发挥各民主党派参政议政作用，广泛听取社会各界的意见建议，不断提高决策的科学化、民主化和法治化水平。大力推进政务信息公开，完善政府新闻发布制度，主动回应社会关切，保障群众的知情权、参与权和监督权。

坚持严格自律，做廉洁从政的表率。严格落实党建主体责任，扎实推进政府系统全面从严治党，严肃党内生活，强化党内监督，打造风清气正的政治生态。全面抓好廉政建设，做到常吹“廉政风”、常敲“警世钟”、常打“预防针”，持之以恒纠治“四风”，巩固

落实中央八项规定精神成果。严格执行《加强财政资金管理的实施办法》等制度，切实强化对政府资金、国有资产、公共资源的审计监督，让各级干部知敬畏、存戒惧、守底线，廉洁从政、干净干事。认真落实厉行节约反对浪费各项规定，严控“三公”经费支出，让政府过紧日子、让群众过好日子。

各位代表！机遇只会眷顾奋斗者。习总书记 2019 新年贺词讲“我们都在努力奔跑，我们都是追梦人”。新一年，前进的目标已经明确，冲锋的号角已经吹响，我们唯有真正“撸起袖子加油干”，唯有始终保持走在前列的朝气、正气、锐气，敢啃硬骨头，敢于涉险滩，拿出冲破观念障碍和利益藩篱的勇气与智慧，砥砺前行、奋发有为，方能经得起历史检验、无愧于芝罘人民、不辜负光荣使命。让我们在中共芝罘区委的坚强领导下，团结带领全区人民，以时不我待、只争朝夕的精神，以破釜沉舟、壮士断腕的担当，以逢山开路、遇河架桥的魄力，尽心尽力为芝罘谋发展，全心全意为群众谋幸福，奋力谱写芝罘新篇章，携手共创芝罘新辉煌！