

关于烟台市芝罘区 2016年国民经济和社会发展规划 执行情况与2017年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——2017年2月26日在烟台市芝罘区

第十八届人民代表大会第一次会议上

烟台市芝罘区发展和改革局局长 赵明阳

各位代表：

我受芝罘区人民政府委托，向大会提交芝罘区2016年国民经济和社会发展规划执行情况与2017年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请区政协各位委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2016年国民经济和社会发展规划执行情况

2016年，全区上下在区委坚强领导和区人大及其常委会的监督支持下，围绕建设烟台“首善之区”的总体目标，牢牢把握发展第一要务，坚持稳中求进工作总基调，坚持创新发展理念，妥善应对经济下行压力，统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生等各项任务，全区经济社会保持平稳健康发展，实现了“十三五”良好开局。

——生产总值。完成 433.45 亿元，增长 9.55%。其中，服务业增加值占 GDP 比重达到 81.7%。

——公共财政预算收入。完成 63.36 亿元，同口径增长 9.5%。

——固定资产投资。完成 419.41 亿元，增长 13.5%。

——社会消费品零售总额。完成 445.06 亿元，增长 11.3%。

——外经外贸。实际使用外资完成 14.38 亿元，增长 9.2%；外贸进出口完成 126.45 亿元。

——人民生活。居民人均可支配收入达到 40129 元，增长 8.4%；新增就业再就业 32383 人；人口自然增长率为 7.17‰。

——节能减排。万元 GDP 能耗下降、二氧化硫削减率、氮氧化物削减率、化学需氧量削减率、氨氮削减率均完成计划目标。

二、2017 年国民经济和社会发展主要预期目标

2017 年是新一届政府的开局之年，也是实施“十三五”规划的重要一年。从外部环境看，我国经济发展已步入中高速、调结构、优动力为主要特征的新常态阶段，以“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”为主要任务的供给侧结构性改革将持续深化；烟台市围绕“一二三四五”的发展总目标和“六抓六促”、“六个持续”的工作主线，深入推进“一城提升、两翼突破、三带隆起”和“提升中心城区首位度、打造价值中心”等战略，加快实施城市轨道交通、芝罘湾老港区改造等一系列重大工程，为芝罘区发展带来了重要机遇。从自身发展看，芝罘区将继续深入实施“服务业强区”、“城市建设引领”、“群众工作统领”、“项目带动”和“基层党建支撑”

五大战略,重点攻坚旧城旧居改造遗留问题和市区环境综合治理,全面加快南北两个新城崛起,推动烟台“首善之区”向更高层次、更高水平跨越发展。基于上述客观条件,在安排 2017 年国民经济和社会发展主要预期目标时,一是坚持“稳中求进”的工作总基调,主动适应引领经济发展新常态,兼顾我区发展实际,为完成“十三五”规划目标奠定基础;二是更加突出经济运行质量和效益,保持经济运行在合理区间;三是与省、市及周边县市区计划目标相衔接,力争为全市经济社会发展做出更大贡献。

——生产总值增长 8.5%左右,其中三产增加值占 GDP 比重提高 1.5 个百分点;

——公共财政预算收入增长 8.5%左右;

——固定资产投资增长 12.5%左右;

——社会消费品零售总额增长 11%左右;

——实际使用外资增长 7%左右;

——外贸进出口保持稳定;

——城乡居民人均可支配收入增长 8.5%左右;

——新增就业再就业 32000 人左右;

——人口自然增长率控制在 12‰以内;

——万元 GDP 能耗完成市政府下达的节能任务;

——二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量和氨氮削减率完成市政府下达的减排任务。

三、完成 2017 年计划的主要措施

（一）关于经济发展

1.加快产业优化调整。纵深推进“服务业强区”战略，大力推动服务经济转型升级，构建完善服务业“653”发展体系，全面提升服务业发展层级、质量效益和核心竞争力，打造区域性现代服务业新高地，力争2017年服务业增加值占生产总值比重达到83.2%以上。**金融业**，加强国际金融中心B区等金融载体建设，力争年内新引进各类金融机构5家以上；积极发展投资基金，大力引进国内知名投资基金管理公司，年内新增基金及基金管理机构5家以上；强化烟台金融服务中心平台作用，创新金融服务模式，增加普惠性金融产品供应，重点解决中小微企业融资难问题，全年金融业实现增加值20亿元以上。**文化创意业**，加快推进烟台文化创意产业园区B3号楼新载体及配套平台的建设，充分发挥猪八戒网的龙头引领作用，加大国内外知名文创企业、机构的引进力度，年内引进文创企业50家以上，其中行业领军企业2-3家；加快推进国家户外广告监管平台建设，全力争取国家级文化产业示范园区等称号。**电子商务业**，不断增强电子商务载体支撑能力，年内烟台电子商务产业园新增载体面积2万平方米以上；大力发展跨境电子商务，完善跨境电商公共服务平台功能，全年平台进出口总额达到1亿美元以上，力争获批国家级跨境电商产业园；加大对敦煌网等国内外大型电商企业的招商力度，年内引进1-2家跨境电商龙头企业，全区电子商务交易额突破840亿元。**商贸流通业**，加快推进慎礼区片改造、南大街商业广场等商

贸重点项目建设，引导振华、大悦城、万达等大型商贸企业错位发展，推进省级重点服务业园区海港路中心商贸区进一步延展升级；加快农产品流通体系建设，搭建农产品流通公共服务平台，建设改造 2-3 处农贸市场，全年限额以上批发零售业营业额达到 800 亿元。**人力资源服务业**，加强与国内外知名人力资源服务机构的合作，力争引进 2 家以上行业 100 强企业；持续提升国家级人力资源服务产业园影响力和综合服务能力，年内服务用人单位 1.7 万次，服务群众 30 万人次以上，园区总产值突破 16 亿元。**商务服务业**，不断培育壮大楼宇经济，全方位多模式启动存量楼宇资源，年内启动存量楼宇 15 万平方米以上；引导楼宇投资管理单位做好楼宇功能提升和定向招商，大力推广“特色园区+楼宇”发展模式，打造特色楼宇 2 幢以上，年内全区商务楼宇规模达到 240 万平方米以上，楼宇经济税收突破 48 亿元。**旅游业**，编制《全域旅游发展总体规划》，重点打造开埠历史文化、都市休闲娱乐、休闲度假三大旅游板块，全年旅游总收入达到 300 亿元以上。**房地产业**，合理控制产业地产和住宅地产开发比例，持续优化供给结构；全力加速房地产去库存步伐，深入贯彻落实上级房地产去库存政策，提升房地产外销比例，年内将房地产去化周期调整到 22 个月以下，推动房地产市场平稳健康发展。**都市工业**，加快推进工业企业技术改造和技术创新，提升企业核心竞争力和产品市场竞争力；重点支持中集来福士提升海工装备技术创新水平，加快建设中集深海平台试航基地，大力引进上下

游配套企业，着力打造集研发、制造、工程服务于一体的海工装备综合基地。同时，加快医疗养老、教育科技等产业发展，进一步提升全区产业发展竞争力。

2.全面提升招商成效。继续深入开展招商“大走访”活动，重点围绕“十大产业”，紧盯港台新韩、北上津青等区域，瞄准相关产业领域的国内外500强、央企和行业领军企业等各类招商目标企业，逐一对接、精准招商，加快推动海吉星农贸交易中心、新绎崆峒岛旅游等项目落地，年内引进过亿元内资项目5个以上、过千万美元外资项目3个以上。加大招商体制机制改革力度，进一步提升全区招商队伍专业化程度和市场化比重，探索成立招商运营公司，与落地项目开展深度合作，着力提升招商质量和效益。强化与国际、国内知名咨询公司的沟通合作，邀请其参与我区项目的包装策划和宣传推介，提升项目规划层次。深度挖掘欧美、日韩在华商会网络资源，借力商会推进招商引资。多渠道打造各类高端招商平台，积极筹办人力资源、电子商务等各类全国性、区域性的论坛展会活动，吸引更多优秀企业、项目落户芝罘。

3.加快园区提档升级。一是深入实施只楚和卧龙两个省级园区产业、环境、管理“三大提升”工程，重点抓好相关企业转型升级改造、闲置土地处置、招商引资等6方面工作，着力推进园区基础设施建设，全面增强园区综合竞争力，将两个园区打造成为全市产业转型升级的示范园区。二是继续推动人力资源、文化创

意、电子商务等已建成特色园区膨胀规模、提升档次；启动运营烟台乐康金岳健康产业园等特色园区；重点围绕健康养老、检验检测等产业，加快打造一批特色园区，年内新增特色园区载体面积 15 万平方米。三是启动特色小镇培育工作，有序引导特色小镇发展，先期打造芝罘岛旅游休闲小镇等 1-3 个发展示范点，适时扩大覆盖范围，形成小镇建设联动发展、滚动推进的良好态势。四是着力推进众创空间建设，更加注重内涵提升和品牌打造，力争国家级和省级众创空间达到 10 家以上，创客团队达到 550 家以上。

4.全力推进项目建设。一是建立健全重大项目调度推进、区级领导分包和差异化考核等项目推进机制，集中力量解决制约项目推进的“梗塞”问题，全力推进 97 个总投资亿元以上重点项目建设，年内总投资亿元以上重点项目开工率达到 90% 以上，全年完成投资 291 亿元以上。二是更加注重投资结构的优化，引导投资进一步向现代服务业和高新技术产业等领域倾斜，以投资结构优化带动产业结构升级，全年产业类项目投资占比较上年提高 5 个百分点。

5.加速攻坚旧城旧居改造遗留问题。旧城改造方面，破解项目征收和土地出让难题，年内力争启动弘宝大厦、南大街商业广场等 12 个前期推进缓慢项目，白石区片启动 2600 余户居民的回迁安置工作，慎礼区片完成 15 万平方米主体建设，全年旧城改造开复工面积达到 80 万平方米以上。旧居改造方面，破解项目资金

短缺、手续不完善等难题，分层次推进 42 个居民区改造工作，全年旧居改造开复工面积达到 70 万平方米。公共服务及基础设施建设方面，加快推进三中周边配套路、西牟小学、锦绣新天地小学等 22 个公共服务及基础设施项目，突出抓好魁玉南路、化工南路等 12 条“断头路”、“梗阻路”的拆迁工作，全力配合实施竹林南路等 60 个市级城建重点项目，进一步提升城市发展的支撑力。

6.全面加快南北两个新城崛起。委托国际知名设计机构编制北部临港蓝色国际新城产业发展规划，高标准整体谋划区域发展蓝图，加快推进新城整体连片改造开发和产业结构调整优化，助推芝罘北部“二次崛起”；加大幸福西区片和芝罘岛部分区域土地整理力度，全力推动芝罘湾一突堤、崆峒岛旅游开发等市区重大项目，打造北部滨海黄金岸线产业带。以提升芝罘滨河生态智慧新城产业层次和生活品质为目标，加快推进红星国际广场等 16 个重大产业项目建设，打造培育健康服务、传媒产业等特色产业园区，推动毅德国际商贸城一期等产业带动力强的项目投入运营，加大南部新城医院等公共服务项目招商推介力度，同步做好城市路网、电网、管网配套，打造宜居宜业的现代化南部新城。

7.不断深化改革开放。一是全面落实中央和省委、市委关于推进全面深化改革的各项部署，系统谋划改革任务，突出抓好教育信息化、“救急难”等国家级改革试点和信息消费、总部经济等省、市级改革试点工作，全面释放改革发展红利。协调推进经济体制和生态文明体制等改革事项，稳妥推进城郊居民区集体资产

股份制改革，适时启动非参公事业单位等公务用车制度改革。二是创新外资招引方式，鼓励和支持企业通过增资扩股、境外借款等多种融资方式引进外资，围绕融资租赁、再保险等金融外资领域，探讨出台专项扶持政策，开拓新的大额外资引进渠道。三是积极引进区外进出口大公司来我区投资设厂或设立子公司，培育新的进出口增长点。指导企业用好外贸中小企业开拓市场资金、进口贴息、出口信保补贴等各类扶持资金，降低企业外贸风险。组织企业参加境内外重点展洽会，积极开拓非洲、拉丁美洲、“一带一路”沿线国家等新兴市场，扩大市场占有率，年内新兴市场外贸出口比重达到21%以上。四是扎实开展与德州庆云扶贫协作工作，全面贯彻中央、省、市关于扶贫协作工作战略部署，结合我区实际，制定年度扶贫协作实施方案，不断完善协作机制，推进双方产业、行业、社会实现精准对接，合力推动庆云县打好脱贫攻坚战，完成年度脱贫任务。

（二）关于社会事业

1.持续攻坚市区环境综合治理。完善城市管理长效化机制，严格执行网格化管理、数字化考核、两班制保洁、延时错时执法等制度，强化市容秩序监管、道路卫生保洁、园林绿化养护、环境艺术管理等方面工作的考核督导，实现市容环境和市容秩序“全域洁化序化”。继续做好老旧小区整治改造工作，完成17个续建、45个新启动老旧小区改造任务，实施道路硬化、绿化升级、监控安装等基础改造，启用中心城区老旧小区监控系统，打造

民生、奇山等 10 个“特色社区”。全力推进管道液化气改造置换天然气工程，年内完成新桥、塔山、四眼桥等 20 个小区的改造任务。集中开展城郊区片难点部位、盲点区域市容环境攻坚工作，大力整治铁路沿线环境，打造新的城市景观。以全省深入开展城市违法建设三年治理行动为契机，坚持“控拆并举”，持续加大违法建设整治力度。

2.持续增强民生保障能力。深入实施全民参保登记计划，不断扩大社会保险覆盖面，全年缴费职工突破 11.8 万人，保险征缴额达到 11.6 亿元以上。深化医保支付制度改革，启动实施职工大病保险制度，推进生育保险与医疗保险合并实施，提高居民养老保险基础养老金待遇标准。优化“一柜通”集成服务模式，在部分街道、社区等试点推行“一柜通”服务。深入实施创业带动就业战略，强化创业孵化示范基地建设力度，打造 3 处区级创业孵化基地，完善奖励、孵化等创业扶持政策，全年孵化创业企业 100 家以上。加快启用烟台北方创业大学，力争培养创新创业人才 1000 人以上。提升职业技能培训基地服务能力，丰富培训内容，全年实现职业技能培训 5000 人次以上。开展“有梦不远行”、“创客校园”等系列招聘服务活动，年提供就业岗位 8.5 万个，实现新增就业再就业 3.2 万人以上。完善社会救助体系，深入开展“救急难”全国试点工作，在区、街两级设立社会救助中心，加大对困难弱势群体的帮扶救助力度，全面构建困难群众基本生活的托底安全网，构建救急救难大格局。加强养老服务设施建设，新建 1 处养

老机构，新增、改造 3 处社区老年人日间照料中心，满足老年人多层次的养老需求。积极推进银龄安康工程，努力实现意外伤害保险全覆盖。加大残疾人康复救助、就业扶贫、托养服务力度。统筹做好其他社会事业工作。

3.持续推进基本公共服务均等化。加快提升教育现代化水平。大力解决中小学“大班额”问题，加快校舍新建、改扩建步伐，启动建设御龙山学校等 8 所学校，推动十四中初中部等 3 个项目年内投入使用。加强教育信息化建设与应用工作，启动“班班通”更新换代工程，为 11 所中小学配备高清多媒体录播教室，实现芝罘教育无线网络全覆盖。深入推进“名师、名校长培养工程”和“名校+”试点工程，加强教师队伍建设。积极做好中小学教师“县管校聘”和义务教育学校校长教师交流工作，进一步推动师资均衡。大力发展科技事业。组织实施各级各类科技计划 10 项以上，新认定高新技术企业 2 家以上、市级科技企业孵化器 1 家以上，发明专利申请量和授权量分别达到 950 件和 220 件。繁荣发展文化事业。实施文化阵地提升工程，引导文化资源向基层倾斜，提升社区的公共文化服务能力。加强文化载体建设，投入 8500 万元启动建设区图书馆、档案馆，探索实施“天雨流芳”芝罘公益书屋计划，打造兼具公益图书馆、书店、书吧功能于一体的公益书屋。广泛开展文化惠民活动，年内举办各类文化活动 800 场次以上，社区电影放映 2000 场次以上。提升公共卫生服务水平。实施区妇幼保健院搬迁改造工程，加快肺科医院病房改扩建二期项目建设，改善

东山、奇山等社区卫生服务中心业务用房，启动覆盖全区的分级诊疗和远程诊断网络，提升医疗卫生服务能力。进一步深化医药卫生体制改革，加快建立分级诊疗制度，推进公立医院法人治理结构改革。强化公共体育基础设施和服务体系建设，广泛开展全民健身运动，做好省运会、市运会备战准备工作。全面落实各类独生子女奖励扶持政策，人口自然增长率控制在 12‰以内。

4.持续维护社会和谐稳定。加强社会治安综合治理，扎实推进“天网工程”建设，实行“三级巡防”常态化，严厉打击各类违法犯罪，切实增强人民群众的安全感。强化安全生产管理，抓好安全生产隐患治理，推进危化品企业关停并转、搬迁工作，减少一般事故，遏制较大以上事故，确保事故总量、伤亡指标控制在预控目标范围内。深入推进“七五”普法，提高法律援助水平。完善社会稳定风险评估机制，打造矛盾纠纷“多元化”调解品牌，依法依规化解一批信访重点难点案件。加大劳动执法维权工作力度，积极开展劳动和谐园区、企业创建活动，维护劳动关系和谐稳定。深入推进“阳光 17 议”等社区协商民主试点工作，建立社区“四社联动”共治机制，提升社区服务水平。扎实开展国家食品安全城市创建工作，加大食品药品监督检查力度，在全区 30 个农贸市场实施追溯体系建设和食品安全信息公示制度，建设 1 处食品生产加工小作坊产业园区，推行食品标准化生产，全面提高食品药品安全水平。进一步加强质量强区工作，大力推进标准化建设，努力提升产品质量、工程质量、服务质量，创造更多芝罘优势品牌。

强化动物卫生监督执法工作，做好无规定动物疫病区运行管理。严厉打击非法集资行为，高度重视森林防火工作，抓好防震减灾及防汛抗旱工作，提高应急管理能力和水平，确保人民群众生命财产安全和社会稳定。

5.持续加强生态文明建设。加大环境执法监管力度，持续开展环保大检查等专项执法行动，依法严厉打击各类环境违法行为。持续实施“河长制”管理机制，进一步加大河道综合整治力度，启动勤河综合整治工程，完善饮用水水源保护区环境监管工作制度，实行最严格的水资源管理制度，严格管理地下水开采。加强海洋生态修复和保护，实施滨海西路幸福岸线等海洋整治修复工程，设立海洋综合监管中心，保护海洋生态环境。抓好大气污染整治工作，加大对建设扬尘、道路扬尘、渣土堆放扬尘以及露天烧烤治理的整治力度，确保环境空气质量持续改善。持续规范再生资源回收行业管理，推进再生资源深度开发利用。广泛进行植树造林，深入开展第九次省森林资源清查工作，全年完成植树造林与森林抚育 1.75 万亩。

各位代表！2017 年，我们将进一步解放思想、抢抓机遇、开拓进取、扎实工作，努力开创各项工作新局面，为加快推动烟台“首善之区”跨越发展而努力奋斗！

附件：2017 年拟实施房屋征收的旧城旧居改造和公共服务及基础设施建设项目名称

附件

2017 年拟实施房屋征收的旧城旧居改造和 公共服务及基础设施建设项目名称

一、旧城改造项目（共 35 个）

- 1.交警一大队以西地块项目
- 2.幸福西区片土地整理项目
- 3.泰华路桥及周边地块项目
- 4.交通银行地块项目
- 5.岩丰大厦项目
- 6.市住建局材料处项目
- 7.烟台啤酒厂地块项目
- 8.四眼桥市场周边项目
- 9.天海豪景大厦项目
- 10.胜利油田烟台疗养院西侧长生地块项目
- 11.楚凤区片项目
- 12.中策橡胶及周边地块项目
- 13.烟台工程机械厂及周边地块项目
- 14.原自行车厂及周边地块项目
- 15.原文化馆地块项目
- 16.凤凰台二街地块项目

- 17.凤凰台医院项目
- 18.珠玑木材市场地块项目
- 19.26 军干休所地块改造项目
- 20.德信润福园沿街网点房项目
- 21.海吉星国际农产品交易中心项目
- 22.红星国际广场项目
- 23.富甲小区 3 期项目
- 24.烟台山朝阳历史文化街区改造项目
- 25.所城里历史文化街区改造项目
- 26.国际金融中心 A 区（一期）项目
- 27.凯大牧业开发项目
- 28.深国际现代综合物流港项目
- 29.玺萌居住小区三期工程住宅项目
- 30.康和新城 B 区项目
- 31.原烟台三中地块改造项目
- 32.原外经贸局及周边地块改造项目
- 33.芝水小区 A、C1、C2 地块非住宅项目
- 34.中奥广场项目
- 35.东海薄板南地块项目

二、旧居改造项目（共 18 个）

- 1.东南哨旧居改造项目
- 2.北上坊旧居改造项目

- 3.西牟旧居改造项目
- 4.沙埠旧居改造项目
- 5.南上坊旧居改造项目
- 6.芝水旧居改造项目
- 7.官家岛旧居改造项目
- 8.只楚旧居改造 D 区及 F 区项目
- 9.珠玑旧居改造项目
- 10.凤凰台二街地块项目
- 11.崆峒岛外迁安置项目
- 12.西口旧居改造项目
- 13.篆山旧居改造项目
- 14.篆山东小区项目
- 15.香槟小镇 2 期项目
- 16.华新旧居改造 C 地块项目
- 17.幸福十村北地块项目
- 18.幸福办事处南地块项目

三、公共服务及基础设施建设项目（共 65 个）

公共服务设施建设项目：

- 1.十一中项目
- 2.南尧小学项目
- 3.上尧小学项目
- 4.姜家小学项目

- 5.通世小学项目
- 6.幸福小学项目
- 7.珠玑小学项目
- 8.傅家中学项目
- 9.慕山小学项目
- 10.御龙山学校项目
- 11.海云台学校项目
- 12.十四中初中项目
- 13.康和新城小学项目
- 14.柏林春天小学项目
- 15.十五中改扩建项目
- 16.十四中高中扩建项目
- 17.烟台城乡建设学校改造项目

基础设施建设项目：

- 1.华盛路
- 2.通车路
- 3.鲁玉街
- 4.新石路
- 5.前进路拓宽工程
- 6.福盈路
- 7.河滨路
- 8.珠玑东路及综合管廊

- 9.化工南路
- 10.滨海西路
- 11.馨逸园南路
- 12.竹林南路一期
- 13.楚秀东路北段
- 14.西炮台山南路
- 15.凤凰台三街
- 16.冰轮路北延及综合管廊
- 17.魁玉路东延
- 18.魁玉路西延
- 19.通林路西延
- 20.西炮台东路
- 21.竹林南路二期
- 22.卧龙中路东延
- 23.三中南侧规划路
- 24.幸福小学南侧路
- 25.东岳北路
- 26.润东养生园规划路
- 27.阳光上城市政规划路
- 28.姜家南 C 地块规划路
- 29.蓁山屯北侧地块规划路
- 30.芝华名第周边配套道路

- 31.三中西侧官庄站规划路
- 32.康和新城小学东侧道路
- 33.三中北侧通姜路（西段）
- 34.锦绣新天地小学南侧规划路
- 35.芝罘岛东路及市政管网改造
- 36.毅德国际商贸城周边配套规划路
- 37.篆山 B、A1、A2、A3 地块规划路
- 38.黄务输电电缆入地工程
- 39.芝罘区建昌 110kV 输变电工程
- 40.梁家地块高压走廊入地改造工程
- 41.文化中心电缆隧道及变电站工程
- 42.烟台国际航运服务中心项目
- 43.塔山北路
- 44.塔山南路
- 45.上车门配套路
- 46.锦绣新天地保障房南、北配套路
- 47.卧龙、只楚两园区基础建设、扩建项目
- 48.城市轨道交通 1 号线芝罘段项目