

**关于烟台市芝罘区
2019 年国民经济和社会发展规划
执行情况与 2020 年国民经济和
社会发展计划草案的报告**

——2020 年 5 月 20 日在烟台市芝罘区
第十八届人民代表大会第四次会议上

烟台市芝罘区发展和改革局 赵明阳

关于烟台市芝罘区 2019 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2020 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——2020 年 5 月 20 日在烟台市芝罘区
第十八届人民代表大会第四次会议上
烟台市芝罘区发展和改革局 赵明阳

各位代表：

我受芝罘区人民政府委托，向大会提交芝罘区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请区政协各位委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2019 年经济社会发展计划执行情况

2019 年，面对复杂严峻的国内外环境，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平视察山东视察烟台重要讲话和指示批示精神，全面落实市委市政府和区委的重大决策部署，在区人大、区政协及社会各界的监督支持下，坚持稳中求进工作总基调，坚定贯彻新发展理念和高质量发展要求，

深化供给侧结构性改革，着力增进民生福祉，全区经济社会发展各项工作取得新成效。

——生产总值。增长 3.2%。

——一般公共预算收入。完成 68.1 亿元，可比增长 11.1%。

——固定资产投资。增长 7.7%。

——社会消费品零售总额。增长 7.5%。

——外经外贸。实际使用外资完成 1.2 亿美元，下降 30.7%；外贸进出口完成 171.6 亿元，增长 14.1%。

——人民生活。居民人均可支配收入增长 8.2%；新增就业再就业 35000 人。

——节能减排。万元 GDP 能耗下降 3.22%。

二、2020 年经济社会发展主要预期目标

2020 年是“十三五”规划的收官之年，是应对疫情考验极不平凡的一年，是全面建成小康社会的决胜之年，做好经济社会各项工作，对筑牢“十四五”发展基础，推动治理体系和治理能力现代化具有重要意义。综合分析外部环境、运行趋势和发展需要，本着紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚持高质量发展的理念和实事求是、科学务实的原则，全区经济社会发展主要预期目标为：

——生产总值增长 6%左右；

——一般公共预算收入增长 2%左右；

——固定资产投资增长 9%左右；

- 社会消费品零售总额增长 7%左右；
- 实际使用外资保持稳定；
- 外贸进出口稳中提质；
- 城乡居民人均可支配收入增长 7%左右；
- 规模以上工业增加值增长 5%左右；
- 新增就业再就业 35000 人左右；
- 万元 GDP 能耗完成市政府下达的节能任务。

三、2020 年主要工作措施

（一）把强区域作为战略引擎，着力打造高质量发展的区域经济布局。推动城区“南部、中部、北部”走合理分工、优化发展的路子，形成“南北联动、协同发展”的城市更新格局，打造带动全区高质量发展的新动力源。**城区南部**，紧抓高铁新区和只楚、卧龙省级园区改革发展机遇，进一步放大南部城区在烟台六区“几何中心”的区位优势，合理调整产业规划定位，以棚户区改造腾出更多发展空间，加快引进一批符合新区、园区发展方向的商业配套项目、新兴产业项目，促进各类要素合理流动和高效集聚，进一步增强南部城区的人口承载能力、商业发展活力和创新动力。**城区中部**，以旧城改造为着力点，大胆创新思路，调动资源力量，加大历史遗留问题破解力度，加快南大街商业广场等长期停滞区片的启动开发，促进中心老城区的形象实现明显改观。充分发挥消费的基础作用，保持城区中部商业与市场需求的“零距离”对接，持续释放消费内需潜力，有效稳定消费增长，为经

济平稳运行提供有力支撑。**城区北部**，主要依托三大片区全面发力、有序推进。幸福新城在双招双引、配套建设、拆迁清零、金融体系构建等方面提质增效，年内开工一批项目，确保早出形象、早见效益，早日打造成宜居宜业宜游的中央活力区和城市“新都心”；海上世界在全面完成会西街、环海路两区片征迁清零的基础上，加快成熟地块开发建设步伐，年内，启动基础设施管网配套及烟台港大厦建设，展示中心投入运营，完成会西街地块主体施工，全力打造未来的“烟台之窗”“城市之眼”；芝罘仙境在稳妥做好起步区剩余搬迁、配合市级做好街区保护修缮的同时，积极与有关方面对接，配合推进崆峒岛生态开发建设各项前期工作。通过北部三大片区建设，连点成线成片，带动整个北部滨海黄金岸线强势重塑崛起，打造代表烟台国际化形象最具标志性的文化、旅游、休闲新地标。

（二）把调结构作为发展主线，着力培育高质量发展新动能。坚持高端高质高效产业发展方向，通过结构调整增强内生动力、提高核心竞争力，以结构的优化托举发展由中高速向中高端水平迈进。**一是加快产业“转”。**以“六大产业”为主攻重点，坚持“一业一策”原则，研究制定各产业发展方案，明确发展定位、措施方法和任务分工，加快产业转型升级步伐。推动工业转型升级。推动新一轮腾笼换鸟行动计划，打造都市工业产业园，以信息、技术等新要素为支撑，降低对土地、能源等旧动能的依赖，培育跨界融合的 2.5 产业；研究制定工业楼宇产权分割、贡献奖励、工业

企业“亩产效益”等政策，统筹盘活低效工业用地，引进培育以技术密集型、研究开发型、轻加工型、环保低耗型为主要特点的新型制造业，推动制造业向高技术、高附加值转型，实现工业高质量发展。推动服务业提质发展。抢占产业金融发展新高地，以区域性基金管理中心核心区建设为契机，加快烟台山基金小镇提档升级，新增基金认缴规模超过 20 亿元。加快推进夜间经济集聚区建设，按照“突出特色、错位发展”的原则，重点围绕滨海一线、文化广场、芝罘仙境和中心商贸区等核心区域，抓好烟台大商城市乐园、阳光壹佰二期商贸综合体等项目建设，积极开展季节性促销活动，激发消费新增长点，促进商贸业提档升级。持续壮大医疗康养产业，加快推进康佳大健康加速器等载体项目建设，大力招引国内外医药健康领域知名企业聚集发展。

二是依托项目“促”。坚持把重点项目作为产业转型、稳定增长的重要抓手，围绕市、区级重点项目，逐个分析研究，倒排工期，制定“时间表”，明确“线路图”，继续实行“代办帮办”、坚持“一线工作法”，确保上半年全部开复工，全年固定资产投资达到 350 亿元以上。

三是通过招引“调”。进一步完善“六个一”工作机制，重点围绕医疗康养、信息技术及智能制造、产业金融等重点产业，面向三类 500 强、境外上市公司、行业领军企业广泛开展高层次、多领域、全产业链招商，年内走访、接待 400 次以上，引进产业项目 120 个以上；紧跟省、市招引方向，提升日韩招商水平，策划一系列面向日韩的平台招商活动，进一步加强与日韩的资源互通和产业互补，年

内开展双招双引互访活动 10 次以上，引进日韩外资企业 10 家以上；建立科学有效的调度分析机制，压实部门责任，推动全区上下全方位查漏补缺、精准施策、赶超进位，落地总投资 10 亿元项目 10 个以上，5000 万元项目 30 个以上，引进境内外资金额增长 10% 以上。

（三）把抓创新作为第一动力，着力增强人才科技支撑。推动经济增长从要素驱动、投资驱动转为创新驱动，实现从“供土地”向“供平台”转变，加速科技成果转化、运用、量产。**实施科技研发聚力工程。**明确重点领域和关键环节，突破关键核心技术瓶颈，提升产业核心竞争力，组织实施 10 项以上科技创新项目；积极引进转化各类科技创新成果，全年达成科技合作 20 项以上，转化科技成果 10 项以上，对上争取各类资金 1000 万元以上。**实施科技企业攀登工程。**把高新技术企业和科技型中小型培育作为主攻方向，着力打造完善“小微企业—科技型中小企业—高新技术企业—上市企业”的发展全链条，年内，高新技术企业数量达到 90 家，备案国家科技型中小企业数量达到 110 家以上。**实施创新平台支撑工程。**围绕全区优势产业、领先行业和龙头企业，年内建设重点实验室、技术创新中心、工程技术研究中心等各类科技创新平台 3 家以上。**实施“芝罘英才”计划。**挖掘用好烟台籍芝罘籍人才资源，以情引才、以才引才，不断拓宽招才引智“朋友圈”。开展“双一流高校走访行”“高端科研院所走访行”活动，在区内搭建生物医药领域创业大赛等引才平台，高效用好烟台新旧动能转换研究院、明

石创新产业技术研究院等高端载体，下大气力做好人才培育工作，年内引进培育省级以上人才 40 名，加速高端才智集聚。

(四)把提品质作为主攻方向，着力加强城市建设管理水平。将城市建设管理工作重点向群众关心、社会关注的关键部位、薄弱领域延伸拓展，切实提升城区综合功能和城市形象。**全力推进城建重点项目建设。**加快冰轮路北延、电厂东路(只楚路-红旗西路)、凤凰大街西段(芝罘段)等 25 条道路建设，优化路网结构、改善交通环境；加快推进棚户区改造，对毓西路三角地、木林庄、人防水泥厂宿舍等地块进行统筹谋划，引进社会资金参与改造；加快土地整理出让，年内计划完成官庄 C、珠玑 H 地块等 13 宗、1400 亩土地挂牌出让；全力梳理破解棚改遗留难题，完善约 40 万平方米安置房建设手续，实现开复工。**全面提升城市管理的精细化、专业化、科技化水平。**着力解决城市常态管理粗放、应急合力不强、监管力度不够、作业标准不高等现实问题，充分利用大企业资金、技术及管理优势，在主次干道保洁、垃圾清运、绿地管护等领域，推行新型市场化改革，构建“管干分离”管理模式。深入开展违建治理“回头看”活动，实现“全面、彻底、不留尾巴”的治理目标。大力开展市容秩序难点顽疾大整治行动，建立常态监管机制，确保占道经营等“难点顽疾”整治看到实效，露天烧烤实现“全域取缔”。狠抓全域治水和扬尘治理工作，做好城市露天沟渠和道路扬尘长效整治。实现城市出入口、重要路段的绿化提档升级，对芝罘岛东路、山海路、海港路进行全面绿化提升，对港城西大街等重要

路段行道树进行补栽补种，提高城区主要道路两侧绿化保障水平。推进 13 个老旧小区、7 条背街小巷升级改造。新建 10 处口袋公园，增加休闲设施和主题元素，为居民提供更多的健身休闲场所。

（五）把促改革作为工作重点，着力释放经济社会发展活力。以提升政务服务为着力点，加快重点领域改革步伐，在更大范围、更深层次，以更有力量举措推进政府职能转变，不断优化提升全区营商环境。**深化“一窗受理、一次办好”改革。**大力推进政务服务标准化建设，着力提升企业群众办事新体验；深入推行业务流程再造，进一步扩大“一链办理”“容缺受理”改革成果；积极推动“互联网+政务服务”，不断提升“掌上办”“全天办”“就近办”服务水平。**巩固深化机构改革成果。**加强党政机构职能统筹，健全完善部门间协调配合机制，提高履职尽责能力和水平。持续推进综合执法体制改革，提高执法能力和水平。全面抓好规范“属地管理”工作。**深化事业单位改革。**完善事业单位党的领导体制和工作机制，精简整合事业单位，加强中心工作和民生领域的支持保障，强化事业单位公益属性，提升公益服务质量和效益。**深化财税体制改革。**实行“一体化”预算编制，建立“能进能出”的财政资金分配机制，深化国库集中支付电子化改革，持续提升财政管理效能。**推动城郊居民区产权制度改革工作。**规范城郊居民区集体资金资产资源规范化管理，对新成立的股份经济合作社“三资”加强监管，制定完善相关政策，加大对改制公司财务规范化管理力度，对改制公司能纳入街道“三资”管理中心的全部纳入。**深化公立医院综合改**

革。启动区级公立医院三年提升行动计划，逐步建立健全现代医院管理制度，规范公立医院薪酬制度改革，落实“两个允许”要求，人员经费支出占公立医院业务支出的比例达到合理水平，医院资产负债率控制在合理区间。**加快只楚、卧龙园区管理体制**改革进程。坚持市场化改革取向和去行政化改革方向，完成只楚、卧龙2个省级园区改革。

（六）把促开放作为重要抓手，着力推进外向型经济高质量发展。积极应对外部环境发生的明显变化，深入研究稳外贸、稳外资具体措施，以拓展多元化市场稳外贸，以推进更高水平开放稳外资。**积极拓宽外资利用新渠道**，在盯紧抓牢全区重大区片开发建设的基础上，加大外资引进力度，引导辖区企业通过增资、并购、股权转让等方式实现外资到账，确保实际使用外资稳定增长。**确保外贸指标稳中提质**。持之以恒抓好辖区外贸企业走访服务，紧盯五洲丰等前30名重点进出口企业，及时了解企业订单情况，分类跟踪精准化服务，切实帮助企业解决实际困难和问题，深挖企业增长潜力，确保外贸进出口稳中提质。**培育外贸新增长点**。组织企业利用广交会、进口博览会等国内外展洽会寻找客户资源，加大政策宣传，让企业广泛知晓中央、省、市在开拓市场、商标注册等方面给与的支持，鼓励推动有进出口权未开展进出口业务的企业尽快开展业务。

（七）把保民生作为根本出发点，着力促进社会和谐稳定。始终坚持人民主体地位，加大民生投入力度，切实解决群众最关

心、最直接、最现实的利益问题，让改革发展成果更多惠及全区人民。**优先发展教育事业。**加快芝罘中学新建教学楼、十五中改扩建、傅家中学、山水龙城小学等学校项目建设，确保芝罘中学新建教学楼、十五中改扩建、山水龙城小学项目年内投入使用；稳步推进学前教育发展，按照“一事一议、一园一案”原则，加快居住区配套幼儿园问题整改；引导社会资本举办普惠性民办园，年内新增 5 处普惠性民办园、增加普惠性学位 1440 个。**积极扩大创业就业。**深入开展援企稳岗“护航行动”，全面贯彻落实稳就业、保居民就业的战略部署，狠抓各项减负政策落实，建立就业服务专员制度，实施援企稳岗和重点群体就业帮扶行动，年内发放各类就业创业补贴 800 万元、援企稳岗补贴 1500 万元；深入调研就业需求，多渠道开发就业岗位，开展创业就业培训 6000 人次，提供就业岗位 7.5 万个，实现新增就业再就业 3.5 万人。**不断提高社会保障水平。**稳步落实各项社会保险待遇，按照上级统一部署，适时提高企业退休人员养老待遇，细致做好各项待遇发放工作；全力做好农民工工资支付保障工作，加强建设施工及劳务用工单位督查检查，加大建筑领域农民工实名制管理公共服务平台推广力度，实现对符合条件工程建设领域在建项目全覆盖；进一步规范低保认定标准、审核审批程序，保证低保资金的发放更加公开、公平、公正；着力提升退役军人优待抚恤和残疾人服务管理工作水平，落实好退役军人优待金；落实好残疾人护理补贴政策，在残疾人相对集中的社区推行社区康复站试点工作；严格审

批程序，分类分档制定临时救助标准，切实提高临时救助的时效性；扎实开展与德州市庆云县、重庆市巫山县大溪乡的扶贫协作工作。**持续加强医疗卫生服务水平。**加快推进基层医疗机构标准化建设，进一步优化社区卫生服务中心（站）布点；做实做细家庭医生签约服务工作，加强对重点人群的签约履约服务，推进个性化签约服务，年内个性化服务包签约服务率增长 30%；健全艾滋病、慢性病、地方病等重大疾病预防控制长效机制，推进健康促进行动，落实健康中国实施战略。**着力提升养老服务供给能力。**积极引导社会力量参与社区养老服务设施的建设、管理和运营，带动社区养老服务向专业化、品牌化、连锁化方向发展；启动润东高端养老中心、爱康和园医养综合体项目、乐龄休闲公寓等一批高端养老服务项目建设，指导现有 28 家养老机构进行升级改造，提升服务质量，进一步满足养老服务需求。**加快发展文化体育事业。**围绕传统文化、非遗传承、文创展示、文艺展演等方面，举办“艺苑献萃”等各类文化活动 800 场次以上；充分利用“图书馆-城市书房-社区书屋”全方位公共阅读服务网络，叫响“书香芝罘”品牌，年阅读人数突破 50 万人次；加大公共体育设施建设力度，新增及更新健身器材 400 余件，新建改造综合健身广场 3 处以上；举办“大美芝罘·健康芝罘·活力芝罘”大型品牌赛事活动 26 场次。

（八）把保稳定作为第一责任，着力加强社会治理水平。完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体系，形成“共建”“共治”“共享”的社会治理格局，确保人民

群众生命财产安全和社会稳定。强化法治政府建设，加大法治宣传力度，全面推进公共法律服务体系建设，让法治理念深入人心。深化意识形态领域斗争，加大网络政治谣言和有害信息打击力度，防范产生负面舆情、引发炒作。强化社会治安面管控，将打击重点瞄准发案体量大、社会反映强烈、严重影响群众安全感的盗抢骗多发侵财类、经济类案件，切实提高人民群众的安全感和幸福感。强化扫黑除恶专项斗争工作，完成“深挖根治”工作任务，着力谋划“长效常治”制度建设，切实形成依法打击、源头治理、系统治理的长效机制。保持对邪教组织的高压严打态势，始终紧绷反恐斗争这根弦不松懈，坚决守住“不打响、不炸响”底线。持续加大信访积案化解力度，加强群体聚集事件预防处置力度，完善分级响应和现场处置机制。防范化解金融风险，持续维护金融领域健康发展。持续提升安全生产风险防控能力，突出重点行业领域。扎实做好防灾减灾工作，强化消防安全，持续加强专业力量建设，新建2处以上消防站。认真落实森林防火网格化管理制度。推进“食安芝罘”品牌建设，确保省级食安城市复审顺利通过。加强食品药品监督队伍建设，健全食品药品安全检验检测体系，增强食品药品安全突发事件应急救援处置能力，重大食品、药品安全事故处置率达到100%。抓好非洲猪瘟防控、重大动物疫病防控工作。做好农产品质量安全监管工作，加强农产品质量检测，确保农产品质量安全。抓好校园安全和谐稳定，完成71所学校校园门口视频监控接入公安平台项目及人证核录验证系统、人脸识

别系统、自动升降柱等“三防”设施建设，确保学校安全稳定。

（九）把优生态作为发展基础，着力打好污染防治攻坚战。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，完善环保治理长效机制，狠抓环保突出问题综合整治，促进经济发展与环境改善良性互动。**加强大气污染防治工作。**加大全区建筑工地、拆迁工地、裸露土堆、道路扬尘及工业企业大气污染综合整治力度，深化城市扬尘污染治理，进一步降低大气污染物排放总量，力争空气质量综合排名走在全市前列。**深入推进河长制湖长制管理。**加强 40 余名专、兼职巡河人员的日常管理，切实加大巡逻排查频率，严厉打击河道倾倒垃圾行为；对河湖清违清障问题点位进行再梳理，对已整改的问题点位开展“回头看”，确保问题整改到位、水环境质量明显改善。**深入开展土壤和固废污染防治工作。**按照《烟台市土壤污染防治工作方案》要求，制定出台区级落实方案，协助上级部门开展重点行业企业用地的基础信息调查工作；督促企业落实工业固体废物污染防治措施，进一步提升危险废物规范化管理水平。严厉打击非法排放、倾倒、处置危险废物违法犯罪行为。**深入推进城郊人居环境整治工作。**结合棚改工作，下大力气开展人居环境综合整治，全面推广城郊区域保洁规范化、专业化、市场化运作模式，逐步提升城郊人居环境和居民生活幸福感。**加强农业环境保护。**采取有利于农业环境保护的经济、技术政策和措施，不断提高农业环境质量和水平。

附件：2020 年拟实施房屋征收的旧城旧居改造和公共服务及
基础设施建设项目名称

附件

2020 年拟实施房屋征收的旧城旧居改造和 公共服务及基础设施建设项目名称

一、旧城改造项目

- 1.人防水泥厂宿舍楼改造项目
- 2.老化肥厂宿舍楼改造项目
- 3.只楚路 78 号瓷厂小区棚户区改造项目
- 4.南大街商业广场项目
- 5.白石区片改造项目（二期）
- 6.楚凤区片改造项目
- 7.二冷区片改造项目
- 8.哈马碧珠玑生态城项目
- 9.三站新区改造项目
- 10.新闻中心区片开发改造项目
- 11.捷敏街区片改造项目

二、旧居改造项目

- 1.芝水棚户区改造项目
- 2.南上坊棚户区改造项目

- 3.沙埠棚户区改造项目
- 4.官家岛棚户区改造项目
- 5.北皂棚户区改造项目
- 6.孙家棚户区改造项目
- 7.只楚(东区)棚户区改造项目
- 8.西牟棚户区改造项目
- 9.北上坊棚户区改造项目
- 10.东南哨棚户区改造项目
- 11.木林庄城市棚户区改造项目
- 12.联华棚户区改造项目
- 13.鲁峰棚户区改造项目
- 14.华新棚户区改造项目
- 15.大东棚户区改造项目
- 16.毓西路三角地棚户区改造项目
- 17.珠玑棚户区改造项目
- 18.大海阳立交桥城市棚户区改造项目
- 19.上尧棚户区改造项目
- 20.南车门棚户区改造项目
- 21.上车门棚户区改造项目

三、公共服务及基础设施建设项目

基础设施建设项目：

- 1.冰轮路北延

- 2.玺萌小区北侧及西侧规划配套路
- 3.荆山路
- 4.柏林春天小区北侧配套路
- 5.胜利南路南延
- 6.龙湖天钜项目北侧配套路
- 7.凤凰大街西段（芝罘段）
- 8.五卒山北路（芝罘段）
- 9.峰山水库周边地块起步区安置房配套市政道路
- 10.河滨路北延
- 11.白石-铁姆肯区片土地一级开发整理
- 12.烟台市公安局芝罘分局警务技能训练基地
- 13.桦林彩雲城西侧、南侧配套路
- 14.卧龙北路东延
- 15.机场路立交桥项目

