

烟台市芝罘区人民政府文件

烟芝政发〔2026〕2号

烟台市芝罘区人民政府 关于印发烟台市芝罘区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要的通知

各街道办事处、园区管委，区政府各部门，有关单位：

《烟台市芝罘区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经区第十九届人民代表大会第五次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，完整准确全面

贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，系统总结“十四五”时期发展成就，全面阐述“十五五”时期发展战略、总体目标、主要任务和重要举措，是政府履行职责和引导市场主体行为的重要依据，是全区人民共同的行动纲领。

各级各部门和单位要坚决扛牢市委、市政府赋予的“一核突破”使命担当，深入学习、准确把握《纲要》精神，紧密结合本区域、本部门实际，细化分解任务，确保《纲要》顺利实施，为加快建成绿色低碳高质量发展示范城市中心城区样板，打造现代化国际滨海强区而努力奋斗。

烟台市芝罘区人民政府

2026年6月22日

（此件公开发布）

烟台市芝罘区国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

目 录

第一章	站在新起点上的新芝罘	7
第一节	“十四五”时期全区经济社会发展取得显著成绩	8
第二节	“十五五”时期发展面临的新形势新变化	17
第三节	“十五五”时期经济社会发展的指导思想和发展目标	18
第二章	建设现代化产业体系 构筑城市经济发展新高地	24
第一节	优化提升两大主导产业	24
第二节	聚力发展三大重点产业	33
第三节	塑强提质产业发展支撑	40
第三章	实施高质量城市更新 奋力推动城市建设迈上更高能级	43
第一节	强势崛起夹河生态景观带	43
第二节	魅力展现滨海黄金海岸带	46
第三节	品质焕新老城区“内核”	47
第四节	健全完善基础设施配套	51
第四章	强化科技创新策源功能 因地制宜发展新质生产力	55
第一节	全力构筑聚智引才高地	55

第二节	提升产业创新综合实力	57
第三节	加快构建一流创新生态	60
第四节	推进数字芝罘建设	64
第五章	充分释放有效需求潜力 更加主动服务和融入新发展格局	66
第一节	积极扩大有效投资	66
第二节	激活消费增长动能	69
第三节	打造时尚多元消费载体	72
第四节	融入服务全国统一大市场建设	74
第六章	进一步全面深化改革 激发高质量发展新活力	76
第一节	深化重点领域改革	76
第二节	深化国资国企改革	78
第三节	持续优化营商环境	80
第四节	构建民营经济最优生态圈	82
第七章	扩大高水平合作开放 拓展高质量发展新空间	84
第一节	全面提升开放能级	84
第二节	推动对外贸易提质增效	85
第三节	搭建“外攀内联”的区域协作布局	87
第四节	提升芝罘国际化水平	88
第八章	聚力向海图强 打造海洋经济强区新标杆	91
第一节	构建海洋经济高质量发展新格局	91
第二节	推动“港产城”深度融合发展	93

第三节	提升海洋治理能力	94
第九章	强化城市文化软实力 推动文化繁荣发展	96
第一节	弘扬和践行社会主义核心价值观	96
第二节	传承发展优秀传统文化	98
第三节	健全现代公共文化服务体系	99
第十章	加快全面绿色转型 建设人与自然和谐共生的美丽芝罘	101
第一节	系统优化生态保护格局	101
第二节	加快形成绿色生产生活方式	103
第三节	增强生态环境治理能力	106
第十一章	大力保障和改善民生 推动民生福祉迈上新水平..	108
第一节	打造高质量创业就业高地	108
第二节	打造全域优质均衡教育高地	110
第三节	打造优质完善的医疗健康高地	112
第四节	健全全民健身服务体系	114
第五节	健全多层次社会保障体系	115
第六节	健全人口高质量发展服务体系	117
第十二章	着力提升人民城市治理水平 推进治理体系和治理能力现代化	120
第一节	推动城市管理智慧化精致化	120
第二节	完善社会治理体系效能	121
第三节	加快建设安全韧性中心城区	124

第十三章 团结组织全区力量 为实现“十五五”规划而奋力拼搏	
.....	128
第一节 着力提高党领导经济社会发展能力	128
第二节 广泛凝聚开拓奋进合力	129
第三节 深化法治芝罘建设	129
第四节 健全规划落实机制	130

烟台市芝罘区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，根据《中共烟台市芝罘区委关于制定烟台市芝罘区国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明区委、区政府战略意图，擘画未来五年发展的宏伟蓝图，明确未来五年经济社会发展的总体思路、主要目标、重点任务和重大举措，是政府履行职责和引导市场主体行为的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 站在新起点上的新芝罘

“十五五”时期（2026—2030年）在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是基本实现社会主义现代化夯基础、全面发力的关键时期，是山东省坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当、基本建成新时代社会主义现代化强省承前启后的关键时期，是烟台市按照省委“走在前、挑大梁、作贡献”要求，建成绿色低碳高质量发展示范城市、率先基本建成新时代现代化强市的关键时期，也是芝罘区打造绿色低碳高质量发展示范城市中心城区样板、基本建成现代化国际滨海强区的关键时期。当前，全区发展已迈入高质量建设新阶段，产业升级步入加速转换期，城市品质进入扩优提质期，民生福祉迈向均衡普惠期。必须深刻认识和准确把握“十五五”时期在我区现代化进程中的历史方位，

完整准确全面贯彻新发展理念,更加主动服务和融入新发展格局,扎实推动高质量发展,以更高标准、更严要求、更实作风谋划推进工作,坚决扛牢市委、市政府赋予的“一核突破”使命担当,持续提升中心城区发展能级和首位度。

第一节 “十四五”时期全区经济社会发展取得显著成绩

“十四五”时期,是我区发展史上极不平凡、具有重要意义的五年。面对风云激荡的百年未有之大变局和艰难繁重的发展稳定改革任务,区委、区政府团结带领全区人民,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神,认真落实市委市政府工作要求,抢抓烟台市入选全国首批城市更新试点和市委、市政府作出“一核突破”重大战略机遇,团结带领全区广大干部群众,坚持市区一体、奋发有为,攻坚克难、真抓实干,高效统筹发展和安全,深化新旧动能转换,聚力推进城市更新和产业发展,大力发展民生和社会事业,经济社会发展取得新成就,“十四五”主要目标任务顺利完成,“突破芝罘”高质量发展迈出坚实步伐,新时代社会主义现代化强区建设向纵深推进。

区域能级大幅提升。“十四五”期间,全区经济综合实力持续攀升,地区生产总值从“十三五”末 984 亿元跃升至 1400 亿元以上,五年连续跨越五个百亿级台阶,为烟台迈入万亿级城市行列贡献了芝罘力量。高质量完成第五次全国经济普查登记,“四上”企业从 925

家增至 2200 余家，总量和增量均居全市首位，获评“山东省第五次全国经济普查先进集体”。五年先后实施省市重点项目 79 个，固定资产投资累计突破 1900 亿元，入选中国投资竞争力百强区。服务业增加值突破 1100 亿元、规上工业总产值突破 470 亿元，高新技术产业产值占比达到 67.7%，荣获“全国高质量发展百强区”称号。

城市风貌焕新升级。城市开发建设强势推进，城市更新成效显著，“两带一核”更新体系全面拉开，“新城”和“老城”协同发力，城市更新实现由量到质的强势转变。夹河·幸福新城生态景观带起势蝶变，市区一体高效推进，顺利从征迁规划转入全面高质量建设阶段，累计拆除建筑 360 万平方米，成方连片腾空 1.7 万亩低效土地，为片区发展腾出优质空间；总体规划落地实施，烟台一中幸福校区等 6 所学校均已落位，21 条道路建成投用，教育、交通等基础配套持续提档，宜居宜业底色愈发鲜明；海滨飞翔乐园、蓝色幸福湾开放运营，数字经济产业园、总部基地大厦、深蓝国际人才交流中心等产业项目相继建成，产城融合步伐持续加快，片区发展活力全面迸发，未来新中心加速起势。滨海黄金海岸带魅力彰显，海上世界、芝罘仙境、崆峒胜境三大重点片区提质推进，构筑起滨海旅游“黄金三角”格局，有效串联滨海观光、文化体验、休闲文旅、现代服务等功能业态，滨海城市风貌愈发靓丽；芝罘湾广场、烟台港广场全面投用，国电投核能总部、芝罘湾海洋金融创新试验区即将投用，高端产业载体支撑作用逐步凸显。老城区内核功能品质日益提升，经伦街、环海路、上尧粮校等老

旧片区克难启动，爱设计、红釜台、啤酒厂等工业厂区蓄势焕新，累计实施老城更新重点项目 48 个；历史遗留问题稳步化解，攻克停滞近十年的龙海家园居民回迁安置和不动产办证难题，芝水、南上坊等 21 个棚改遗留问题破冰化解，累计交付安置房 1.7 万套；破题重启滨海假日酒店等 14 个城建停滞工程，妥善交付 16 个保交楼保交房项目，6 万余户不动产办证难问题妥善解决，推动一批“城市包袱”逐步变为“城市财富”；安居工程提速推进，开工建设城中村改造安置房项目 27 个，累计开工面积 188 万平方米，高质量完成 107 个老旧小区道路、管网、楼体等基础设施修缮改造，惠及居民 12 万户。城市功能日臻完善，建成投用市民中心、公共卫生服务中心、区委党校等公建配套，全面摸排清淤管网 3500 余公里，新建改造雨污管线 275 公里，勤河治理初见成效，新建、改造农贸市场 16 处，新投用公厕 37 座。立体化交通体系加快构建，修建提升道路 126 条，有力保障 G18 荣乌高速、潍烟高铁、塔山北路快速路等 37 个市级重点项目征迁，释放土地 4900 余亩，德润、红旗等快速路建成投用，高铁芝罘站顺利启用，新增公共停车泊位 7500 余个、新能源汽车充电桩 5000 余个，群众在城市更新中感受到新变化。

产业结构持续优化。以总部经济、数字经济、金融商贸、时尚文旅“四个中心”为引领的现代化产业体系加速构建，中创新媒体产业园、汽车科技文化城等 8 个主题园区相继建成投用，产业发展质效同步提升。总部经济集聚壮大，成功培育省级总部型企

业 9 家，数量位居全市首位，盘活闲置楼宇 50 万平方米，精准招引全市首个央企二级总部国电投核能总部落户海上世界，获评全市首个“山东省总部经济先进区”。数字经济蓬勃发展，新培育省级数字经济园区和重点项目 7 个、“晨星工厂”17 家，相继建成数字经济园区 13 个，组建全省首个区级数据产业联盟，数字经济核心产业增加值占比超过 10%，获评“中国县域数字经济百强区”，入选山东省首批“晨星工厂”试点区。金融商贸地位巩固，“一湾、一带、一中心”金融格局加速构建，汇聚各类金融机构 538 家，新增基金认缴规模 232 亿元，金融业增加值占全市比重超四分之一；引进国内外一线品牌首店 50 余家，打造 49 处“一刻钟便民生活圈”，建成运营吾悦广场商业综合体，社会消费品零售总额总量及增量稳居全市第 1，获评“山东省现代流通强区”。文旅产业融合聚力，“海陆空”全域文旅新矩阵创新构建，芝罘湾广场、朝阳街、所城历史文化街区等文旅旗舰项目先后开街运营，朝阳街获评“国家级夜间文化和旅游消费集聚区”“国家级旅游休闲街区”，荣获“山东省文化和旅游产业督查激励”省级表彰，芝罘海洋特色文旅产业集聚区获评省级现代海洋特色产业集聚区；体育产业化走在前列，成功举办全国帆板冠军赛、中国动力冲浪板公开赛等 4 场国家级赛事，被纳入国家高质量户外运动目的地建设项目清单，获评“山东省体育消费试点区”。民营经济发展获省委、省政府督查激励，荣获“山东省现代服务业集聚区”“山东省质量强区”等金字招牌。

创新策源实力增强。高能级科创载体加速集聚，全区省级以

上创新平台达到 78 家，高新技术企业数量增至 147 家，国家科技型中小企业数量增至 468 家，累计科技计划立项 76 项，获批各类扶持资金 12.62 亿元，完成科技成果登记 57 项，获得省科技奖励 6 项。创新要素持续赋能，1 家企业入选国家级单项冠军、9 家企业入选国家级专精特新“小巨人”企业，省级单项冠军、瞪羚、专精特新企业突破 100 家，获评“全国创新百强区”。知识产权创造活力充分迸发，有效发明专利突破 3600 件，获评全市首个“国家知识产权强县建设示范县”。人才引育工作成效显著，培育入选国家级和泰山系列人才工程 37 人，引进各类青年人才 5.9 万人，新增高技能人才 4615 人，获评“山东省人才工作表现突出单位”。

改革开放纵深推进。基层治理、国资国企、公共卫生、财税金融等领域改革经验多点开花，争取消费品标准化、企业绿码、工业互联网等 13 项国家级改革试点，6 项改革经验在全国推广。国企改革持续发力，整合全区国有资源，设立主城控股集团，成功获评国内企业主体信用最高等级“AAA”信用评级、国际主体信用等级 A 级。机构改革全面完成，统筹推动全区街道优化设置，街道所属事业单位由 84 个减至 48 个，城市社区数量优化调整为 163 个。营商环境持续优化，参与起草国家级营商环境标准，建成省内首个“党建+政务+宜商”的现代智慧政务综合体，获评省政府办公厅“推进政务服务大厅转型升级打造现代智慧‘政务综合体’经验做法”典型案例。37 个“高效办成一件事”重点事项落地实施，只楚园区成为全市唯一省级规划环评联动试点，“一窗受理”

改革获评全市全面深化改革优秀创新案例第一名，“爱山东”芝罘分厅荣获全省分厅 50 强。高水平对外开放持续扩大，全省规模最大 QFLP 项目落地到资，签约 5000 万元以上招商引资项目 146 个，引进三类 500 强项目 29 个、亿元以上项目 61 个，新增外资企业 112 家，出口市场扩展到 183 个国家和地区，与“一带一路”国家签订 23.3 亿美元承包工程合同，获评“山东省对外开放强县”。

文化建设繁荣进步。强化理论武装工作，获评全省先进县级党委（党组）理论学习中心组。深入推进理论宣讲，培育 1 处省级新时代党的创新理论宣讲基地，涌现 15 名省、市基层理论宣讲先进个人。巩固壮大主流舆论，《人民日报》、央视《新闻联播》先后深度报道“芝罘做法”34 次。独立运营区融媒体中心，推出“宜居芝罘”“优学芝罘”等原创栏目 30 余个，累计发稿超 17 万篇，点击量超 2.5 亿，全网粉丝突破 200 万。抢抓全国首批新时代文明实践中心建设试点机遇，推进省级文化书院建设，培育“芝小游”“文明实践生态圈”等特色项目，推进文化资源直达基层。严格落实意识形态工作责任制，强化网络空间综合治理，获评山东省网络安全和信息化工作先进集体。常态化推进文明城市创建，为烟台市蝉联全国文明城市“七连冠”贡献了核心主城力量。积极布局数字文化与新兴产业，成功引入字节跳动数据标注项目，实现互联网头部企业落户烟台“零”的突破。聚焦文化数字贸易新赛道，引进新浪动漫国际文化版权交易中心，入选商务部“千帆出海”行动计划和省级数字产业重点项目，1861 文化科技产业园获评省级“网络视听平台经济

集聚区”和“山东省微短剧摄制基地”。成功举办烟台幸福湾·新青年音乐节、“抖音汽水音乐节”等大型活动，全网曝光量近 20 亿。

绿色低碳转型收效良好。坚持绿色低碳发展理念，培育国家级绿色工厂 3 家、省级绿色工厂 5 家，提前两年完成“十四五”单位 GDP 能耗下降目标。全国首个地市级虚拟电厂入市运营，并入选国家级绿色低碳先进技术示范项目。协同推进减污降碳扩绿，坚决深入打好污染防治攻坚战，环境空气质量主要指标保持国家二级标准，实施夹河、勤河、横河、区河“四河联治”，43 个入河排污口完成规范化整治验收，城市集中式饮用水水源地水质达标率、近岸海域优良水体面积比例均达到 100%，圆满完成中央环保督察迎检。严格落实生态空间管控要求，完成绿化景观提升改造和游园建设改造 18 万平方米，常态化开展树木疫病防治，抚育森林 7200 亩，全区森林覆盖率达 26.6%，获评“山东省生态文明建设示范区”。

民生福祉持续改善。完成为民服务实事 224 项，累计民生支出 207 亿元，占财政支出比重稳定在 77%。就业提质稳岗惠民，累计开发公益性岗位 2782 个，发放各类就业创业补贴 4.9 亿元，城镇新增就业人数年均超过 1.2 万人，建成投用 2300 余套人才公寓，居民人均可支配收入增长较快。教育优质均衡发展，9 所中小学建成投用，新增学位 1.4 万个，完成 18 所学校校舍加固和设施更新，新增普惠幼儿园 19 所，学前教育普惠率达到 98%，中小学集团化办学参与率达到 100%，义务教育学校课后服务实现

两个全覆盖、惠及学生 3.8 万余人次，各学段教学质量持续领跑全市。社会保障扩面增效，在职、退休职工普通门诊最高支付限额分别提高到 5000 元、6000 元，低保标准提高到每人每月 1069 元，发放各类救助金、抚恤金 6.6 亿元。医疗卫生设施规模及布局持续优化，海港医院完成改扩建，妇幼保健院通过二甲评审，全区各级各类医疗卫生机构达到 801 家，基本实现基层就诊 15 分钟服务圈，获评全国基层中医药工作示范区、省健康县区、省医养结合高质量发展创新引领区、省慢性病综合防控示范区。人口高质量发展承载能力持续提高，全区“两证齐全”的医养结合机构达 24 处，护理型养老床位达到 4160 张，全省单体规模最大的杏果医养中心投入运营，新建 22 处社区养老服务场所，5 个社区获评全国示范性老年友好型社区，入选民政部拓展探访关爱服务试点，获评山东省县域养老服务体系创新示范区；全区托位总数达 4279 个，每千人口托位数达到 4.6 个，获评省级家庭托育试点区。文体事业繁荣发展，打造城市书房等文化场馆 15 处，年均举办文化活动 800 场，创建烟台山国家级夜间文旅消费集聚区等“国字号”示范品牌 4 项；培养输送芝罘籍健儿在巴黎奥运会取得 1 金 2 铜，在第十五届全运会中斩获 12 金、4 银、5 铜的优异成绩，年均举办全民健身赛事活动 300 余场次，荣获“全国群众体育先进单位”“山东体育强省建设先进集体”。双拥共建成效明显，荣获“山东省爱国拥军模范单位”。

社会治理效能提升。“1+X+N”网格化治理体系塑成优势，高

质量编制街道履职事项清单，深入推行“全科社工”工作模式，“山东省基层治理创新实验区”以优秀等次通过验收，承接中组部重点村分类管理试点，高标准承办全省村改社区现场推进会。公益慈善融入社区治理案例入选全国社会治理创新案例，“五步闭环”“壹家厨坊”等基层治理经验入选国家级典型案例，大海阳社区入选中央社会工作部党建引领基层治理观察联系点，冷晓燕书记在全国社区党组织书记和居委会主任视频培训班作授课交流，基层治理标杆效应持续彰显。城市管理精致化水平提升，市容重难点区域整治成效明显，以线带片实施背街小巷提升整治，治理各类违建1.56万处、220万平方米，见缝插绿打造33处公园游园，开展打造城郊融合型和美社区三年行动，11个城郊社区人居环境焕然一新。打造“两化一网”数智化安全监管新模式，整改各类安全隐患23.7万处，安全生产形势总体平稳，获评“山东省安全生产治本攻坚三年行动表现突出区”。平安芝罘、法治芝罘建设成效明显，社会治安防控体系建设不断健全。信访积案有效化解，街道“访、诉、调”一站式纠纷调解中心实现全覆盖。森林防火、食品药品、意识形态、网络舆情、政府债务等重点领域风险防范更加有力。

“十四五”以来，区委、区政府始终坚定贯彻落实党中央、国务院各项决策部署，扎实推进市委、市政府各项具体要求，稳扎稳打、攻坚克难，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，厚积了精彩蝶变的坚实基础，拉开了加速崛起的发展框架，为现代化国际滨海强区建设积蓄了强劲动能。

第二节 “十五五”时期发展面临的新形势新变化

当前和今后一个时期，发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。外部环境更趋复杂严峻，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。内需主导的新发展格局加速构建，新质生产力成为高质量发展强引擎，正加速向社会主义强国迈进。综合研判，未来五年将是我区加速崛起、突破蝶变、大有可为的关键五年，积聚了多方面优势和条件。重大机遇叠加赋能，中央城市工作会议带来“高质量开展新一轮城市更新”新风口，市委市政府“一核突破”战略持续赋能，明确我区打造“绿色低碳高质量发展示范城市中心城区样板”的发展定位，“突破芝罘”高质量发展态势更加巩固。政策集成效应释放，国家宏观政策持续加力，省级支持烟台打造绿色低碳高质量发展示范城市等政策效应加速释放，市区一体的工作机制高效运行，更多政策优

势正在不断转化为更大发展胜势。产业升级步伐加快，传统优势产业持续集聚壮大，先进制造业、现代服务业等主导产业加速崛起，新一代信息技术、人工智能、低空经济、绿色建造等新兴未来产业抢先布局，构建具有核心竞争力的现代化产业体系基础更为坚实。城市能级持续提升，“两带一核”城市格局纵深推进，幸福新城、海上世界、火车站站前片区等重大片区建设日新月异，东方电子智慧能源创新产业园、冰轮能源装备智造园、烟台港现代港航服务业园区等重大项目加力推进，一批重大项目综合效益将在“十五五”时期集中显现。

同时也要看到，我区发展还处在突破提升的重要关口，产业结构亟待进一步优化，新兴产业培育尚有不足，城市功能配套不够均衡，中心城区综合承载力和辐射带动力有待增强，科技创新和人才支撑不够，消费和人口增长动力不强，民生保障和社会治理仍有短板，重点领域风险隐患不容忽视。面向未来，全区上下必须自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，始终保持战略定力，坚定发展信心，积极识变应变求变，全力巩固放大优势，加快补齐短板，纵深推进“突破芝罘”高质量发展，奋力开创现代化国际滨海强区建设新局面。

第三节 “十五五”时期经济社会发展的指导思想和发展目标

（一）“十五五”时期经济社会发展的指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”

重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定“突破芝罘高质量发展”，围绕“两带一核”发展格局，深入践行“人才引领、创新驱动，以产定城、产城融合”理念，持续高质量推进“城市更新、产业升级”，实施“先进制造业立区、现代服务业强区”双轮驱动，聚力塑强现代化产业体系，确保“基本建成现代化国际滨海强区”取得决定性进展。

（二）“十五五”时期经济社会发展基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为“十五五”发展提供坚强政治保障。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，以实干奋斗增进民生福祉，认真践行人民城市理念，依托城市更新、产业升级推进城市内涵式发展。注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益

彰，激发全区人民创新创业创造的伟力、共建共治共享的动力，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，加快构建现代化产业体系，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，提升人才引领和创新驱动能力，加快培育新动能，促进经济结构优化升级、产业集聚集群发展。以夹河·幸福新城建设为突破口，带动城区全域联动提升，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持全面深化改革。聚焦重点领域和关键环节推进深层次改革，深化各领域基层探索，推动各方面改革动起来跑起来，破除制约发展的体制机制障碍，增强高质量发展的制度供给。扩大高水平开放，进一步激发市场主体活力和社会创造力，建设更高水平的开放型经济、国际化城区。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动要素市场化配置改革，纵深推进统一大市场建设，持续优化市场竞争秩序，激发各类经营主体活力，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，增强忧患意识，加强重点领域安全能力建设，在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

（三）“十五五”时期经济社会发展主要目标

聚焦“十五五”末“建成绿色低碳高质量发展示范城市中心城区样板，打造现代化国际滨海强区”的总目标，综合考虑芝罘资源禀赋、产业基础、区位优势，明确建成绿色智造引领区、现代服务核心区、城市更新示范区的三个具体功能定位。经过五年不懈奋斗，全区经济实力、科技实力、综合竞争力显著增强，现代化都市“功能核心”进一步塑强，中心城区首位度更加凸显。

——**高质量发展水平明显提升。**着力构建具有核心竞争力的现代化产业体系，先进制造业倍增发展，现代服务业提质增效，新兴未来产业集聚成势，新质生产力发展走在前列，绿色低碳高质量发展取得重要成果。内需拉动经济增长的作用显著增强，实现经济质的有效提升和量的合理增长。

——**城市形象面貌明显焕新。**“两带一核”建设取得决定性成果，夹河·幸福新城塑成样板、全面崛起，未来城市新中心活力迸发；滨海黄金海岸带串珠成链、魅力绽放，烟台市金融中心集聚效应日益凸显，滨海中央商务区大见成效；老城核心区精致舒美、幸福宜居，通过“留改拆”并举，实现旧貌换新颜，着力打造“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的现代化人民城市。

——**改革创新能力明显增强。**重点领域、关键环节改革取得重要突破，各类经营主体活力迸发，市场经济、民主法治等体制机制更加健全，高水平对外开放体制机制更加完善，营商环境持续优化，实现有效市场和有为政府更好结合。教育科技人才一体

发展格局基本形成，区域科技创新能力显著增强。

——**社会治理水平明显提高。**“山东省基层治理创新实验区”示范效应充分释放，党建引领基层治理效能显著提升，城市党建品牌更加响亮，涌现出一批“大海阳式”社区；集体经济组织蓬勃发展，基层党组织全面进步、全面过硬。共建共治共享的社会治理制度更加完善，“网格化”基础治理根基更加稳固，“幸福信托制”物业服务模式全面推开，社会大局持续保持安定有序、和谐向好。

——**群众生活品质明显改善。**公共服务供给能力全面增强，教育、医疗、文化、养老等服务更加优质均衡；居民就业更高质量，多层次社会保障体系更加健全，社会文明新风尚全面展现，共同富裕取得扎实成果，宜居宜业宜游的幸福美好核心城区形象深入人心。

——**安全发展保障明显加强。**统筹发展和安全的体制机制更加健全，防范化解风险能力明显提高，经济和社会韧性显著增强，本质安全水平持续提升，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现全区现代产业高效汇聚、城市面貌焕然一新、科技创新能力大幅增强、公共服务供给能力有效提升、绿色生产生活方式广泛形成、社会治理格局更加完善，人民生活更加幸福美好，率先基本建成现代化国际滨海强区。

“十五五”时期经济社会发展主要指标表

类别	指标（单位）		2025 年	2030 年	“十五五” 年均增速/ 〔 累计 〕	属性
经济 发展 (2 个)	1.地区生产总值（GDP）增长（%）		4.3	—	5 以上	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）		—	—	>5	预期性
创新 驱动 (3 个)	3.全社会研发经费投入增长（%）		14.7*	—	10	预期性
	4.每万人口高价值发明专利拥有量（件）		13.08	16	—	预期性
	5.数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）		10.5 左右	—	增速高于全市平均	预期性
民生 福祉 (7 个)	6.城镇新增就业人数（万人）		1.4	1.3	—	预期性
	7.居民人均可支配收入增长（%）		4.8	—	力争与GDP 增长同步	预期性
	8.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		—	11.88	—	约束性
	9.每千人口拥有医护 人员数	执业医师数（人）	8.7	8.75	〔 0.05 〕	预期性
		注册护士数（人）	8.5	8.8	〔 0.3 〕	预期性
	10.养老机构护理型床位占比（%）		72	80	—	预期性
	11.3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分 点）		—	—	〔 6.5 〕	预期性
绿色 生态 (4 个)	12.人均预期寿命（岁）		83.8	84 左右	〔 0.2 左右 〕	预期性
	13.单位GDP二氧化碳排放降低（%）		—	完成市分解 任务	—	约束性
	14.城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克 /立方米）		21 左右	完成市分解 任务	—	约束性
	15.优良水体比例（%）		100	完成市分解 任务	—	约束性
	16.森林覆盖率（%）		26.12	完成市分解 任务	—	约束性

注：①〔 〕内为 5 年累计数；②带*的为预计数。

第二章 建设现代化产业体系 构筑城市经济发展新高地

围绕因地制宜发展新质生产力、推动城市经济持续健康发展的总要求，坚持把发展的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，以打造总部经济、数字经济、金融商贸、时尚文旅“四个中心”为引领，着力构建以先进制造业为骨干、以现代服务业为支撑、具有核心竞争力的“2+3”现代化产业体系。

第一节 优化提升两大主导产业

以先进制造业和现代服务业双轮驱动为核心路径，通过创新驱动、链群协同、数智赋能，全面增强产业核心竞争力，推动主导产业向更高层次、更优结构迈进，筑强城市经济基本盘。

做优做强先进制造业。适应技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级趋势走向，深入推动服务型制造创新发展，强化品牌输出、服务输出、方案输出导向，推动产业向价值链高端跃升，加快实现产业倍增。

推动高端装备制造业提质升级。瞄准高端海工、精密仪器、精密制针等优势赛道，推动装备制造业向制造智能化、价值链条化、产业集成化转型，打造具有国内影响力的高端装备制造业产业集群。高端海工装备向产业链上下游延伸。推动中集来福士、打捞局、

北海海洋等龙头企业增强技术攻关和创新突破能力，巩固深水半潜平台、浮式生产装置等高端海工装备优势。增加高端产品供给，加快产品迭代升级，加快研发绿色船舶、智能船舶等新型船型，大力发展高性能、高附加值产品。实施深远海装备智能制造基地提升项目，搭建产学研用合作交流平台和创新联合体，集中力量攻关关键核心技术，实现技术自主可控，提升国产化配套率。强化市场需求和应用场景牵引，积极向产业链上下游拓展，逐步打通海工装备“工程总承包+前端系统设计+工艺研发+设备配套+工程服务”等环节运营服务与市场，培育海洋工程装备研发、设计、制造、服务一体化行业龙头。精密仪器及特色装备向高附加值延伸。推动三环锁业、未来自动、石油机械等骨干企业开展气动、液压、轴承等领域关键元器件的研发与应用，拓展饱和潜水系统、新型潜水观光器等高端产品的研发设计与智能制造。围绕医疗器械、能源等领域发展自主可控专用设备，打造一批首台（套）装备产品，培育更多细分领域单项冠军。精密制针向高效绿色迈进。推动天成、金鹏等骨干企业加大研发投入，在生产工艺优化、工序流程精简、核心设备研发等关键领域实现突破。支持制针设备企业、原材料供应商与下游应用企业深度协同，形成具有韧性的产业链供应链。推行绿色生产流程，减少电镀等环节的污染排放，利用数字技术优化能源管理。

推动新一代信息技术筑基赋能。加速融合赋能。聚焦“智改数转”主线，瞄准“数字经济和实体经济融合”方向，深化链式培育，筑牢贯穿经济社会各领域的“数字底座”。优先发展工业软件，推动中集

来福士、港口科技等骨干企业研发海工装备、港航物流等领域的垂直行业大模型、AI辅助研发、生产控制软件，培育壮大高端软件集群。推动人工智能创新应用，支持翼动智能、飞云数字等企业研发数字化产品与解决方案。加快创新升级。深入实施“工业互联网创新发展”专项行动，赋能中小企业数字化转型，推动“5G+工业互联网”规模化发展，建成一批高层级工业互联网平台。强化森盾物联等省级工业互联网平台示范作用，鼓励平台进一步拓展服务范围，加强品牌建设，带动更多企业平台化转型。夯实载体基础。高水平运营数字经济产业园等“一园两中心”，夯实数智化基础设施支撑，加快构建“基础研究—中试转化—规模应用”全链条生态。到2030年，新培育“首版次”高端软件10项左右，软件业务收入达到160亿元。

推动智慧能源产业集群加速成势。构建产业体系。瞄准“智能电网、数字储能”方向，聚力构建“电核氢储”新型能源管理产业体系，发力虚拟电厂、氢能装备、核能研发、数字储能等关键领域，打造“装备制造—场景应用—能源服务”产业闭环。打造行业龙头。推动东方电子布局智能微电网、综合能源管理、构网型储能等领域，打造行业领先的智慧能源管理设备设计、生产、制造全流程解决方案提供商。推动云储新能源深化动态可重构电池网络（DRBN）、退役电池梯次利用、数字能量交换系统等核心优势，提升技术领先优势。布局氢能领域。推动中集来福士、冰轮环境、石川密封等通过海上氢能装备、压缩机隔膜片等切入制氢场景，加速推进氢能制备、储存、运输及应用全链条技术的研发与突破。

加速载体建设。规划建设智慧能源创新产业园、能源装备智造产业园等载体，推动能源服务一体化、核心装备高端化、应用场景多元化发展，打造国内领先的智慧能源管理服务产业高地。

推动先进结构材料与优势产业深度耦合。夯实发展基础。坚持需求牵引、跨界融合导向，瞄准“碳纤维、复合材料”方向，推动奥森制动、金润核电、石川密封等行业龙头企业做优主业、做精专业。明确突破方向。主攻碳纤维新材料、阻燃防护材料等优势领域，拓展高性能纤维、半导体、环保装备等高端应用，构建与核电、清洁能源等区域优势产业“需求牵引+场景驱动+全链融合”的深度耦合发展模式。

推动现代食药向大健康领域融合迈进。加速融合发展。瞄准“绿色转型、品质品牌”方向，实施“增品种、提品质、创品牌”战略，推动益海粮油、张裕、喜旺、海裕、鲁银、中亚等重点企业向服务型制造方向转型升级。强化技术升级。确立“技术升级+模式创新+品牌塑造”发展路径，提升食品精深加工技术应用水平，推动企业向健康饮食解决方案供应商转型，支持企业发展个性化营养配餐、膳食配送、中央厨房等新模式，强化“从产区到餐桌”全链条质量管控，加快形成具有核心竞争力的食品产业体系。提升品牌价值。推动骨干医药企业加大创新研发力度，主攻高端药械制造、高值药品研发、高效智慧配送，重点布局涉氧器械、康复辅具、复杂制剂等细分赛道，推动企业向大健康领域延伸，打造具有芝罘特色的现代食药产业高地。

专栏 1：先进制造业重点平台及项目

高端装备制造：烟台中集绿色高端智能海工装备项目、烟台未来智能数字绿色液压产业园、天成制针智能装备产业园、H589 一体化绿色风电安装装备改造提升、5000 吨级起重高端海洋工程装备研发、中泽通达高端装备产业园、Golar 浮式液化天然气生产储卸装置项目、联宸激光先进光电及智能再制造项目。

新一代信息技术：中创新媒体中心－云谷里、中国电子商会信创数字经济中心、烟台城市算力中心、面向高端海工装备的数智化设计与系统仿真工业软件研发、港口运输行业全链条多场景多主体协同综合性数字赋能平台、东方数字科创产业园、港口管控服务平台。

智慧能源：东方电子智慧能源创新产业园、云储数字储能装备产业园、冰轮能源装备智造园区、烟台市虚拟电厂。

先进结构材料：奥森碳纤维产业园。

现代食药：中亚至宝药业智能制造中心。

扩能提质现代服务业。落实现代服务业高质量发展三年行动计划，深化数字技术与服务场景深度融合，构建高效协同数字化服务生态，推动现代服务业向高质高端专业化发展。

集聚发展现代金融。抢抓烟台市金融中心建设机遇，深化“一湾一带一中心”集聚发展格局，突破发展金融新业态，形成高能级的现代金融“生态圈”。夯实金融载体支撑。建成投用芝罘湾海洋金融创新试验区，全面汇集金融机构总部、上市公司财务功能性中心、投资基金等金融产业，引导南大街－海港路金融配套区内银行、保险、证券等传统金融机构提格升级、落户区域总部，多

渠道培育招引金融机构。突破发展金融新业态。持续做强供应链金融赛道，打通产业链与资金链融合应用场景，加速布局绿色金融、数字金融、科技金融等新兴业态，健全天使基金、创投基金、并购基金等资本投资体系，打造区域性资本高地。到 2030 年，新引进金融机构 100 家以上，金融业增加值突破 135 亿元，金融业增加值占全市比重力争突破 30%。

培育壮大现代商贸。抢抓烟台入选国家“三新”试点机遇，科学规划布局城市级、区域级、社区级商业中心，大力发展公园式、运动式、主题式等新型商业载体场景，着力培育首发经济、悦己经济、新零售经济等新型消费，打造多元协同、活力迸发的新型商贸生态。构建首发经济专业服务新生态。大力推动首发、首秀、首展、首店集聚发展，制定首发经济招商目录，对国内外时尚、科技、文旅领域头部品牌开展“靶向招商”，积极招引山姆等高能级品牌在我区落户烟台首店，以首发经济内涵式发展打造消费增长新引擎。跟进悦己经济消费新趋势。瞄准个性化、品质化、体验式消费需求，引导振华、万达、大悦城等综合体打造沉浸式消费场景，培育美妆护肤、运动健康、文创手作等悦己消费热点，释放居民消费潜力。深耕现代零售新赛道。推动线上线下消费深度融合，支持直播电商、社区团购、即时零售等新业态新模式落地，促进传统商贸企业数字化转型。做强跨境电商，拓展“跨境电商+海运直邮”“跨境电商+保税展示”等新型模式，建设烟台芝罘跨境电商综合服务平台，联动布局培训、消费、仓储等场景，构

建“1+N”一站式跨境电商产业生态圈，打造山东省跨境电商消费品集散中心。紧扣便民惠民服务新导向。做优社区级商业，依托邻里中心布局社区嵌入式商业网点，联动城市级、区域级商业资源下沉，织密便民生活服务网络，实现商业消费与民生服务的有机融合。

赋能提质商务服务。以赋能实体经济转型升级为核心，推动商务服务从基础支撑向价值赋能转型，构建与经济社会发展相适应的现代化商务服务体系。壮大提升咨询服务。聚焦会计律师服务、电子商务等领域，加大优质机构与专业人才引育力度，加速推进烟台（芝罘）中央法务区等项目建设，提档升级电子商务产业园等优质载体，打造区域性商务服务核心区。实施高端专业服务工程，围绕本土产业基础及市场需求，培育海事商事法律服务、行业认证咨询等亟需细分领域，引导企业通过加盟、协作等方式融入国内外高端服务品牌体系，提升服务资质与品牌影响力。集聚做强人力资源。以国家级人力资源产业园为核心，构建全链条人力资源服务体系，加大优质机构与专业人才引育力度，大力发展产教融合、人才实训、考试评价等细分领域，打造产业集聚、智能驱动的人力资源智慧生态圈。融合提升研发设计。深化产业链与服务链的双向融合，探索制造业集群与研发设计集群“群对群”的协同发展新模式，以高质量设计服务赋能实体经济转型升级。

品质提升文化创意。以内容价值化、产业集群化、跨界融合化为主线，壮大高端设计孵化平台，集群化发展影视动漫、网络视听、数字创意等创新场景，打造全省文化创意集聚区。创新发

展数字创意。引进数字内容创作人才、MCN机构和孵化平台，发展“人工智能+文创”“沉浸式体验+文创”“科幻+文创”等新业态，构建网络视听行业协同带，实现内容生产传播、行业发展研究、行业服务培育协同发展。突破发展版权交易。扩大烟台国际文化版权交易中心影响力，搭建IP孵化及服务链，建立动漫版权交易全流程服务体系，吸引更多国内外优质版权资源入驻，建设面向中日韩的数字版权交易枢纽。强化产业载体支撑。增强1861文化科技产业园、山海仙境影视基地承载能力，建设芝罘岛影视大师创作基地，推进供给渠道多元的各类公共服务平台建设。

突破发展港航服务。以港产联动、服务升级为核心方向，推动烟台港由货物中转港向综合服务港和国际贸易港转型。拓展港航服务能级。壮大航运贸易、货运代理、供应链金融等临港产业，聚力培育港航服务市场主体，创新发展航运经纪、船舶管理、航运金融等高端港航服务，打造高端港航服务业聚集地。巩固客运枢纽地位。做强渤海轮渡等企业客滚运输，推动中韩轮渡常态化运营，打造中日韩跨境物流核心节点。发展港航新业态。创新拓展“口岸+市场+贸易”增值服务，探索建设“港口服务超市”，提供一站式供应链解决方案，着力打造第四代金融贸易港枢纽，持续提升港航服务能级。

优化扩能现代物流。以提升物流产业附加值和服务能级为核心，培育发展供应链物流、商贸物流、高端仓储、保税物流、冷链物流等新业态，推动物流业从传统运输仓储向供应链集成服务转型，构建高端化、专业化的现代物流服务体系。推进物流节点

建设。加快建设芝罘湾综合物流园等门户型物流枢纽，规划建设芝罘区农产品批发市场建设项目等现代智慧综合物流产业园区，配套建设 N 个终端物流节点，形成衔接顺畅的物流设施体系。增强产业载体。做强烟台港集团等具有引领作用的物流骨干企业，着力推动专业市场园区化改造，稳妥推动城区低效物流资源整合提升。加快技术升级。推动大数据、人工智能等技术与物流全链条深度融合，鼓励企业发展与新业态相结合的物流新模式，探索“低空+跨海物流”等特色应用。优化城市配送组织模式。发展共同配送、集中配送、夜间配送等集约化服务。持续壮大多式联运，推进以“一单制”为核心的多式联运服务体系，系统提升物流服务品质。

专栏 2：现代服务业重点平台及项目

现代金融：芝罘湾海洋金融创新试验区、烟台滨海金融科创服务综合体、烟台中心经伦广场、城际铁路珠玑站 TOD 项目。

现代商贸：朝阳街历史文化街区、所城里历史文化街区、烟台芝罘跨境电商综合服务平台、芝罘汽车科技文化城、联东 U 谷·芝罘智能制造产业园。

商务服务：烟台人力资源服务产业园、万有引力数字经济产业园、数智人力资源服务产业园、烟台（芝罘）中央法务区、烟台电子商务产业园。

文化创意：1861 文化科技产业园、中创·山海仙境影视基地、芝罘岛影视大师创作基地、烟台国际文化版权交易中心、红釜台文化创意产业园、爱设计文化创意产业园、虹口 1920 园区提升改造项目。

港航服务：烟台港广场、烟台港现代港航服务业园区、烟台国际供应链龙海产业园。

现代物流：芝罘区农产品批发市场建设项目、蔚蓝国际冷链物流中心、芝罘湾综合物流园、华鼎生鲜冷链仓储配送产业链。

第二节 聚力发展三大重点产业

立足区域产业基础和龙头企业优势，以“产业跨界、场景赋能、生态共建”为主线，聚力高端生态培育与前沿技术攻关，加速培育壮大新质生产力。

集聚壮大总部科创产业。充分发挥“山东省总部经济先进区”示范引领作用，坚持培优、引大、强基同向发力、协同发展，推动科技创新与产业创新深度融合，加速科创总部产业集群成势。

聚力培优总部增量。推动东方电子等 9 家本土省级总部企业及喜旺、三环等骨干企业提质升级，巩固存量发展优势。发挥幸福新城总部基地、核能总部运营中心等特色载体优势，鼓励总部企业向夹河·幸福新城、海上世界集聚。依托国电投、冰轮环境等龙头企业开展链式招商，吸引结算、研发等功能总部落户。瞄准独角兽、瞪羚企业及央企国企、上市公司，招引二三级总部或区域总部。鼓励市内大型企业来我区增设投资、采购、研发、结算、销售等独立运营的职能机构和高端产业基地，持续扩大总部增量规模。力争到 2030 年新引育总部企业 20 家，总部经济实现营收 700 亿元以上。

夯实楼宇载体支撑。聚焦南大街、北马路等核心商圈沿线楼宇，实行“一楼一产业”焕新计划，培育科创孵化等复合型产业空间。按照“功能重塑+业态升级”思路，支持产权方以资产收购、集中承租等方式，持续推动低效闲置楼宇盘活利用。高标准建设一批现代化智慧楼宇，推进存量楼宇有机更新与智能化改造，完善商

业、停车充电等配套，为科创总部企业提供低成本、高品质发展空间，将楼宇打造为发展新质生产力的重要载体。到 2030 年，培育特色楼宇 20 幢以上，新盘活启动存量楼宇资源 50 万平方米以上。

建强科创赋能平台。高水平建设运营芝罘智能制造产业园等一批优质载体，规划布局一批高水平众创空间、科技企业孵化器和科技成果转化中心，构建“研发+转化+孵化”全链条科创服务体系。推动高成长创新型企业集聚发展，靶向招引顶尖科创团队、研发机构，支持科技领军企业牵头组建创新联合体、搭建创业赋能中心，推动产学研用深度融合，强化技术研发、成果转化等全方位支撑，打造具有核心竞争力的区域性科创策源地。

专栏 3：总部科创产业重点平台及项目

重点科创平台：清洁能源创新中心、低空经济研究院、经济创新中心、鲁东大学科创中心、烟台大学科创中心、烟台张裕葡萄酒股份有限公司技术中心、鲁东大学工程研究中心、东方电子股份有限公司企业技术中心、海陆（烟台）环保疏浚有限公司企业技术中心、喜旺食品博士后科研工作站、烟台市黄金产业研发中心、烟台港数字经济产业创新中心、夹河·幸福新城产业研发服务中心。

重点项目：国电投核能总部运营中心、幸福新城总部基地、烟台港现代港航服务业园区、芝罘湾海洋金融创新试验区、芝罘智能制造产业园、黄金产业研发中心、总部经济集聚区、未来产业加速园、烟台市政集团项目、烟建集团总部项目。

重点楼宇：深蓝国际人才交流中心、世茂大厦、中银大厦、金都大厦、壹通国际、第一国际、汇通国际、鲁东国际、国际金融中心 B 区、万达金融中心、阳光 100、上市服务大厦、基金大厦、国贸大厦、天鸿 4 号楼。

焕新升级文商旅体产业。立足扩大内需战略机遇，充分释放芝罘独特的自然资源禀赋和丰富文化内涵，以高质量供给引领和创造市场需求，聚力构建业态丰富、场景多元、活力迸发的文商旅体融合发展新格局，培育高品质消费增长新空间。

打造时尚文旅高品质消费目的地。扩大优质文旅服务供给。围绕“两带一核多轴”全域旅游，以 5A 级景区创建标准串联夹河文旅产业带、滨海一线及崆峒岛等资源，打造“一湾一山一街一城一岛”文旅矩阵。聚焦搭建“海上览湾区、陆上游城区、山上瞰市区”全域旅游场景，做美滨海岸线、做精街巷韵味、做活工业遗址，全力攻坚烟台山朝阳街 5A 级景区创建，推动崆峒胜境、海上世界、朝阳所城、塔山公园大景区建设。激活文旅新消费。以消费新业态、新模式、新场景等“三新”为突破口，联动新型商贸打造文旅市集、文创街区，强化业态融合、场景创新、IP 塑造。依托“虹口 1920”等文商旅载体，打造一批沉浸式、互动式、个性化体验消费场景。巩固“幸福湾”音乐地标，推动大型音乐节、高品质室内演艺、庭院音乐会、露天剧场等多形态演艺活动落地，打造“芝罘湾音乐季”等品牌活动。繁荣夜间经济，优化“夜游芝罘湾”等产品。提升文旅服务品质。贯通滨海慢行步道，完善高端住宿体系，搭建智慧旅游服务平台，优化全流程服务体验，构建全时全域、高品质的国内知名滨海文旅消费目的地。到 2030 年，年接待游客量突破 3000 万人次，文旅产业产值突破 500 亿元。

打造医疗健康产业生态圈示范样板。推动“医疗+科技+康养”

深度融合。统筹布局康复护理、中医康养、健康管理等新业态，大力引进国内知名养老运营品牌，丰富拓展各类型养老机构。进一步推进医养结合智慧化发展，鼓励医养结合机构拓展“互联网+护理”服务，提升上门护理服务质量，积极创建国家医养结合示范区。大力激活银发消费。开发适宜老年人的精品银发旅游线路，推进旅游等公共服务设施适老化改造，引导金融机构推出适配养老金融产品。创新旅居养老业态。布局建设一批精品旅居项目，开发旅居+康养、旅居+运动等新型融合消费业态，叫响“仙境海岸·芝罘旅居”品牌，打造全省乃至全国知名的康养旅居目的地。

建设体育产业融合发展活力高地。持续扩大体育产品供给。积极承办各类水上运动赛事，挖掘培育一批具有较强影响力的高水平赛事品牌，构建以水上运动为主体的多项目多层次赛事体系。深入推进国家高质量户外运动目的地建设。释放幸福湾海域、沙滩、飞行营地等资源的叠加效应，差异化发展水上、航空等户外运动项目，打造海陆空融合化“立体玩海”新标杆。培育壮大冰雪经济。统筹推进冰雪运动设施提质升级，立足烟台“雪窝”资源禀赋，探索冰雪运动与冰雪文化、冰雪旅游融合发展模式。加快体育设施建设。利用工业厂房、商业用房、仓储用房等改造体育运动空间，打造一批沉浸式体育消费场景。构建“体育+”消费融合新生态。拓展体育培训、体育传媒、运动康复、智能健身等关联产业，打造“跟着赛事去旅行”“体育赛事进景区、进街区、进商圈”等品牌活动，推动体育产业发展成为提振消费、提升城市品牌能

级的重要支柱，全面叫响“奥运冠军之城·体育活力之都”品牌。

专栏 4：文商旅体产业重点平台及项目

烟台山百年微醺海岸景区、夹河文旅产业带、烟台啤酒醴泉文化艺术区、崆峒胜境、烟台洲际酒店、红釜台文化创意产业园、幸福湾活力海岸、海滨飞翔乐园、旅游大世界码头、古钢琴博物馆、太平湾—烟台山综合风貌提升改造、烟台山旅游基础设施提升项目、塔山旅游风景区升级改造、中亚药业中药文化养生基地、雷神竞界数娱中心、洲际智选假日酒店。

加速布局新兴未来产业。实施“人工智能+”行动，坚持场景创新应用为牵引，构建产业链协同攻坚体系，打通需求变场景、场景变成果、成果变项目、项目变产业全链条，实现从“有基础”向“强支柱”产业跃升。

建设智能机器人场景应用高地。深入拓展“机器人+人工智能”应用场景，加快构建“设计—终端—应用场景”产业生态，塑造先发布局领先优势。大力引育先进制造。培育服务机器人、人形机器人、工业机器人等整机产品，打造具备市场竞争力的特色整机产品体系。聚焦新型传感器等核心关键零部件，发展“小而精”的特色门类，强化对整机产品支撑能力。深入拓展应用场景。鼓励企业在生产运营、检验监测等标准化工业场景应用智能机器人，推动智能机器人在智慧能源管理、个性化智能服务等领域应用推广。加速推进研发转化。聚焦研发、中试、应用环节，支持

建设智能机器人创新平台，推动技术成果、创新模式在我区率先转化落地。力争到 2030 年，打造机器人赋能各行业的 10 个标杆应用场景。

抢占低空经济新赛道。聚焦产业发展核心环节，突出“制造、检测、应用”三大环节，因地制宜完善低空产业链条，打造具有影响力的低空经济创新高地。完善低空服务体系。率先发展低空飞行器检验检测、空天实训等低空服务业态，壮大低空监视、无人机操控实训等低空培训体系，拓展航空维修、地面保障等运行服务。积极争取在我区设立市级低空运营中心，引进和培育低空导航服务和运营平台企业，打造烟台低空经济“中枢大脑”。突破发展低空制造。积极招引布局无人机核心细分系统与零部件、关键材料与元器件等低空装备制造企业，支持区内重点企业为低空飞行器生产提供关键零部件。培育低空应用场景。以低空应用场景创新发展为引领，布局一批“低空+”多元业态。有序发展“低空+跨海物流”，探索建设烟台—大连跨海低空物流廊道。培育应急救援、海洋森林巡检等“低空+公共治理”应用，丰富文化旅游、航空运动等“低空+”消费业态场景。强化低空设施建设。推动低空飞行营地、无人机检测检验中心等项目获批落地，在交通场站、医院、景区等布局一批低空起降点，构建“一核多点”起降网络。

打造绿色建造示范标杆。通过工业化转型、数字化升级、绿色化发展，加大绿色建造在工程建设各环节中的应用，打造区域绿色低碳建造示范标杆。构建绿色建造产业生态。建设绿色低碳

建筑产业园区，创新突破绿色建造核心技术，发展装配式建筑、新型建筑材料、绿色建筑设计。引导烟建集团、海陆（烟台）环保疏浚等建筑企业转型升级，推动龙头企业与上下游中小企业加强协作，培育细分领域“专精特新”企业，构建良好的绿色建造创新生态。大力发展绿建咨询、检测认证、智慧运维服务等绿建服务业，培育绿色建造产业集群。强化绿色建造示范引领。规划建设绿色低碳建造示范区，全面推广高星级绿色建筑，将二星级及以上绿色建筑标准设为幸福新城建筑硬门槛，建设更多超低能耗标杆建筑。推动绿色建造与城市更新场景深度融合，以“好房子”标准规划建设城市更新重点项目，打造“零碳园区”“零碳社区”等标杆项目，以点带面提升城区绿色宜居水平。

突破细胞治疗与再生医学核心领域。锚定“市区协同、特色突破、生态共建”定位，聚焦研发试验、临床转化、健康服务等关键领域，形成差异化突破路径。突破创新孵化。充分发挥辖区优质医疗资源集聚优势，高标准打造细胞治疗与再生医学产业孵化基地，支持医院、高校、科研院所与企业联合建立创新联合体，建设高水平创新平台，围绕重大疾病治疗需求开展靶向性技术研发。加速推进临床转化。建立“基础研究－临床研究－临床应用”一体化机制，重点开展细胞治疗技术的临床应用研究和示范推广，推动科研成果在我区快速转化为临床治疗方案。加快产业链布局。完善细胞治疗服务网络，推动医疗机构与企业合作建立治疗中心，引进培育一批与行业龙头企业紧密合作的专精特新企业，打造烟台

细胞治疗与再生医学产业的“临床转化核心区”与“服务配套集聚区”。

同时，把握未来产业变革趋势，建立未来产业投入增长和风险分担机制，前瞻布局智能网联汽车、具身智能等“N”个未来产业新赛道，多方向、多路径开展未来技术预研，力争在关键细分领域实现多点率先突破，培育一批未来产业新增长点。

专栏 5：新兴未来产业重点平台及项目

智能机器人：烟台数字经济产业创新中心。

低空经济：烟台幸福湾低空飞行营地、夹河·幸福新城空天产业实训基地、烟台低空经济中心、烟台市无人机暨智能装备产品质量检验检测中心。

绿色建造：幸福新城绿色低碳创新中心、美好生活体验中心。

细胞治疗与再生医学：公共卫生服务中心、毓璜顶医院、烟台山医院。

第三节 塑强提质产业发展支撑

实施产业发展载体培育和产业生态构建双轮驱动，优化产业要素支撑体系，促进创新链、供应链、数据链深度融合，加速构建上下协同、集群联动的产业垂直生态体系。

强化重点产业链构建。聚焦“2+3”产业体系，实施“强链延链补链”工程，促进大中小企业创新链、供应链、数据链深度

融通，全面提升产业链韧性与安全水平。强化产业链管理服务，制定产业发展实施方案，绘制产业链全景图、发展路线图，实行企业、项目、产品、技术等清单化管理，明晰发展路径，做长做大做强产业链条。做强产业链载体支撑，围绕产业发展需求打造领建园区，产业链在园区承建、发展成果在园区呈现，形成链条化、集群化产业发展格局。支持链主企业在园区规划建设、资源要素配置等方面发挥领航作用，强化对链主企业的财政、金融政策支持，积极打造省“雁阵形”产业集群领军企业。推动区属国企与链主企业、园区运营方合作开展产业链市场化招商，着力引进具有核心地位的龙头企业建链，围绕现有产业链缺失环节补链，找准产业链缺失的高附加值环节强链。创新推行产业专员制，由产业专员常态化开展产业研究、跟进项目建设、对接企业需求，开展产业招商，精准破解发展堵点难点，靶向服务重点产业发展。

起势青年创新创业活力街区。坚持政府引导、社会参与，打造北、中、南3处青年创业活力街区，激发青年创业激情和消费活力。构建“街区+孵化+生态”的创业新模式，搭建“创业赋能中心”，强化创业投资、专业培训、人才公寓、便捷通勤等青年人才创新创业支撑体系建设，培育一批高成长性创业主体，让每个创新想法都能在芝罘找到落地的机会。聚焦青年群体多元化需求，持续扩大区级人才公寓供给，全方位提升人才公寓设计品位、运行品质、服务品牌，解决青年人才来芝罘创业后顾之忧。

推动产业园特色发展。聚焦提升产业园区核心竞争力，坚持

“突出特色、错位竞争、链式发展”，打造“一园区一产业”“一园区一特色”发展格局，以差异化路径激活园区发展动能。推动中国烟台人力资源服务产业园等已建成特色产业园，提升集约化发展和品牌化运营水平，稳妥推进入驻企业有机更新。强化政策引导和公共服务保障，支持园区建设研发设计、检测认证、中试孵化等新型公共服务载体平台，增强园区示范引领和辐射带动作用。科学规划新集聚空间，谋划建设烟台（芝罘）中央法务区等一批特色新兴产业园区，引导技术、资本、人才等要素高效集聚，让园区成为拉动区域经济高质量发展的特色增长极。在夹河·幸福新城规划建设高品质都市工业园区，推动既有工业载体向综合型产业载体升级，加快低效工业园区再开发。鼓励各园区运营方组建功能完备的管理机构和专业化运营力量，加强园区间联合布局、共享相关研发中心、孵化空间，鼓励建立园区联盟，畅通信息共享和资源优化配置渠道。积极打造国家级、省级特色园区，加快培育省级现代服务业集聚区，不断提高园区特色化、专业化发展水平。

第三章 实施高质量城市更新 奋力推动城市建设迈上更高能级

全面贯彻落实中央和省、市城市工作会议精神，坚持“新城”高质量开发与“老城”焕新提升并举，实施“精细化”城市更新、构筑“高品质”城市格局、推进“内涵式”城市发展，促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升，放大在全市城市功能和区域发展中的核心引领作用，打造现代化人民城市内涵式发展样板区。

第一节 强势崛起夹河生态景观带

以夹河·幸福新城为载体，聚焦建设“烟台未来城市新中心”的目标，突出“绿色低碳”主题，践行“以产定城、产城融合”的理念，科学布局生产、生活、生态空间，着力打造未来科技策源地、未来产业引领地、未来城市样板地。

高标准建设“产业新城”。规划建设以“人工智能+”为特色的未来产业加速园，主攻人工智能、新一代信息技术、智能制造、低空经济等新兴未来产业，发力数字经济、绿色经济、服务经济“三大经济”业态。大力招引院士工作站、高校科研中心、大模型实验室及智能制造系统集成商，前瞻布局算力等先进生产要素，加快导入具有核心竞争力的人工智能企业和“独角兽”企

业，构建层次分明、后劲充沛的绿色低碳科创产业生态。规划建设以“总部经济+服务经济”为核心的现代生产性服务业集聚区，沿幸福大道打造总部经济聚集带，推动市内上市公司、骨干企业落户功能性总部，引导核心战略项目向新城集聚。同步招引跨国公司、央企国企及行业龙头企业，提供一站式高端办公与商务服务。强化集科研办公、数字制造于一体的综合性产业园区建设，高水平运营幸福新城数字经济产业园、总部经济大厦等产业载体，推动空间门户形象与产业迭代升级同步提升，打造面向未来的现代化新城。积极开展全场景无人驾驶等未来技术应用场景试点，探索无车化街区、无人机物流转送点与低空载人设施建设，联动推进场景化落地，打造新质生产力集聚地。沿夹河落位高端文娱消费场景，培育数字消费、绿色消费、健康消费等新形态，打造以“新业态、新消费”为特色的新型消费中心。

高质量建设“品质新城”。以省部共建“四好”城市为引领，构建“高品质开发+高品质服务”为引领的绿色建造产业链。依托幸福新城建筑业市场空间优势，招引落地院士领衔的绿色低碳建筑创新中心，高水平规划设计“幸福美好城”。坚持职住平衡、以需定建，有序供应优质地块，打造高品质住宅标杆。聚力发展绿色建筑、装配式建筑及装配化装修，建成全市首个超低能耗建筑集中连片区。创新提供国企管家主导的“全生命周期、全龄乐活、全时管家”三全服务，擦亮宜居服务品牌。持续加码公共设施配套建设，

优化路网体系，配齐教育、医疗、康养、文化、运动休闲等优质资源，以一流的配套环境聚项目、引人才、兴产业，着力打造功能完善、舒适便利的宜居新城。

高水平建设“生态新城”。统筹新城“三生空间”布局，坚持生产空间、生活空间、生态空间 3:3:4 的比例，加强空间用途管制，严格控制开发强度，有序推进总部经济区、城市会客厅、创新经济圈等 6 大片区和 1 条最美休闲水岸等功能分区开发建设，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。大力招引头部文旅企业，高水平运营幸福湾活力海岸、海滨飞翔营地等文旅项目，高质量举办国家级水上运动赛事，点亮西海岸、激活幸福湾，擦亮“沿河向海、幸福花开”生态底色。统筹推进夹河岸线整治、景观塑造与产业布局，稳步推进低效用地搬迁改造，规划建设夹河生态产业园，构建“蓝绿交织、城水共生”的生态景观长廊。

专栏 6：夹河生态景观带重点项目

城际铁路珠玑站 TOD 项目、黄金产业研发中心、人工智能创新产业园项目、冰轮能源装备智造园区项目、烟台数字经济产业创新中心、烟台市政集团项目、烟建集团总部项目、总部经济集聚区项目、幸福新城绿色低碳创新中心、丰翼低空物流项目、幸福新城 G2 高品质住宅项目、珠玑 J4 地块项目、珠玑 J3 安置房源库项目、致良高级中学、幸福新城邻里中心。

第二节 魅力展现滨海黄金海岸带

聚焦打造“中央商务活力区”的目标，系统推动北部芝罘湾区域海岸、海域、海岛一体化保护性开发，建设具有海洋特色文化的“百年休闲度假海岸”。

推动海上世界片区华丽蝶变。立足“打造国际化滨海城市中央活力区”的定位，建成投用芝罘湾海洋金融创新试验区、国电投核能总部等载体，推动烟台港现代港航服务业园区等重点项目拔节生长。大力招引金融商务、总部科研、文体旅游、海洋经济等业态，培育壮大“船、港、城、游、购、娱”融合发展的特色产业链。发挥省级海洋文旅特色产业聚集区示范带动作用，加快一突堤区域文旅项目建设，联动提升火车站至东炮台滨海区域，串联芝罘湾区滨海道路、慢行系统及优越文旅资源，打造精致亲海旅游景观带，实现“串珠成链、闭合成环”。发力潜水、帆板等海上运动新业态，建设潜水营地、帆船码头等配套设施，推进芝罘岛片区建设开放式山海户外体验岸线，打造高质量海上运动目的地。

推动芝罘仙境片区古韵新生。推动太平湾—烟台山等区域风貌提升，全域开放朝阳所城历史文化街区，立足“开埠文化和民俗文化”主题定位，全面提升两个街区专业化运营水平，大力培育红酒、文娱、休闲、时尚、体验、展览、非遗等多元业态。以崆峒胜境开岛运营、烟台洲际酒店投用为契机，高标准完善

城市综合配套，科学布局文商旅体融合产业，培育一批具有芝罘特色的精品文娱和特色街市。活化利用老洋房文旅资源，构建沉浸式文旅体验场景与历史文化展示窗口，推动老建筑资源与现代消费业态深度融合，打造城市旅游首选目的地和网红打卡地。

专栏 7：滨海黄金海岸带重点项目

烟台港现代港航服务业园区、烟台中心经伦广场项目、崆峒胜境、烟台洲际酒店、港口运输行业全链条多场景多主体协同综合性数字赋能平台、烟台港芝罘湾专业化港区改造工程、邮政储蓄银行烟台分行项目、芝罘岛文旅资源开发项目、太平湾－烟台山综合风貌提升改造项目、烟台市滨海一线文化旅游设施和服务提升（二期）、烟台滨海金融科创服务综合体、烟台山旅游基础设施提升、滨海景区海岸带综合提升改造项目。

第三节 品质焕新老城区“内核”

以群众需求为导向，深入推进城市更新，重塑城区空间形态、升级功能品质、激活存量资源，实现“颜值”和“气质”双修，让更多居民感受到城市生长的脉动，打造最现代、最生态、最便利的核心城区。

实施老旧片区立新激活行动。有序推进经伦街、环海路西、

上尧一粮校、肺科医院等重点片区更新，构建新型城市功能单元，推动交通功能、产业活力与空间品质系统提升。提倡集约复合利用，在符合国土空间规划前提下，鼓励新规划建设复合绿地、复合型市政设施、立体交通等，合理改变用途。实施出让产业用地回头看和低效产业载体收储腾退专项行动，运用市场机制盘活利用大商城市乐园地块等存量低效用地。持续攻坚城建、棚改领域历史遗留问题，建成运营滨海假日酒店、红星国际广场、现代国际新城等重点项目，重启盘活阳光壹佰二期等一批停滞项目。统筹推进城中村改造，建成交付芝水、孙家、刘家等高品质安置房，保障居民搬迁上楼。以提升区域综合功能为导向，一体化推进城市体检和更新，全面摸清房屋、设施、土地等资产资源底数。

实施老旧小区更新兴居行动。以片区一体化集成改造为主线，持续推进老旧小区改造更新，联动优化片区内低效空间资产，拓展连片改造深度。推动老旧小区改造提质，强化小区公共空间“微整治、微改造、微更新”，推动老旧小区环境及配套设施改造提升。稳步推进全区具备改造条件的非电网直供电小区供配电设施改造升级，提升居民稳定供电保障能力。支持有条件的楼栋加装电梯，进一步改善群众居住条件，让居民的幸福感“原地升级”。健全长效管理机制，擦亮“芝罘红心物业”品牌，支持小区业委会组建，强化业主小区管理主导权，为改造后的“好小区”配备“好物业”，让居民“住有优居”。稳妥推进危

旧房屋解危，按照“政府引导、居民自主、市场参与、区域统筹”的模式，探索采取“以旧换新”“原拆原建”等方式，打通房屋更新解危新路径。开展房屋安全隐患排查整治“回头看”行动，全面动态掌握房屋建筑安全隐患底数，形成房屋建筑安全隐患数字档案。

实施老旧厂区焕新赋能行动。以市场化方式推动老旧厂区更新改造，加强工业遗产保护利用，盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施，植入新业态新功能，使厂区土地焕发新生机。注重形态品质和功能业态融合，对张裕、北极星、三环锁业、啤酒厂、中亚药业等具有历史、社会价值的老厂区，植入文化展示、创意设计、特色商业等高附加值业态，打造百年民族工业文创集聚区。对电缆厂等一般性闲置、低效厂区，加速腾退低效企业，支持调整为新型产业用地，打造新型产业孵化基地，实现空间高效复合利用。对集中连片老旧厂区及厂区周边老旧商业设施，探索通过产权适当归集和集中利用，实现区域低效空间整体优化联动。提前做好华能烟台发电厂等待搬迁工业厂区的再开发规划。

实施老旧街区启新升级行动。严格遵循“修旧如旧”原则，活化利用一批老洋房、老建筑，植入新业态、新场景，推动老旧街区功能转换、业态升级、活力提升。持续推进太平湾—烟台山区域等历史街区和建筑修缮维护，保留街巷肌理与建筑风貌特色。深度挖掘开埠文化、民俗文化等内涵，植入文创市集、

非遗工坊、特色民宿等新业态，实现历史文化与现代生活有机融合。通过生态环境改造、景观设施提升、休闲空间打造、服务设施完善、管网配套以及智慧旅游建设等措施，提升北部滨海老街区品质，因地制宜打造一批文商旅融合示范街区、夜间经济特色街区。推动传统特色街区改造提升，让烟火市井生活、时尚潮流交相融合，打造幸福生活新场景，让老商业街重新聚集人气。

实施功能品质提升增效行动。加快完整社区建设，因地制宜补齐普惠服务、商业服务和公共活动空间短板，高标准建设全龄友好、功能集成的嵌入式社区服务设施，打造高品质居住生活空间。健全物业服务标准体系，强化行业监管与信用评价，推动开放式小区“幸福信托制”物业服务模式全覆盖，推进物业服务质量系统性提升。实施房屋品质提升工程，全链条提升住房设计、建造、维护和服务水平，积极融入绿色建筑理念、智能建造技术与人性化设计细节，打造安全舒适绿色智慧的“好房子”。加大优质地块供给力度，新建高品质住宅 52 万平方米以上。用好国家“两新”政策，加快住宅老旧电梯更新、既有建筑节能改造和适老化改造，推动老社区变好社区。利用桥下、街旁等闲置用地，建设 20 个以上口袋公园，嵌入运动场地、慢行步道等设施，实现“见缝插绿、边角成景”，打造群众可感可及的“金角银边”。

专栏 8：老城区“内核”重点项目

重点更新改造老旧片区：芝水城中村改造项目，孙家城中村改造项目，南上坊城中村改造项目，沙埠城中村改造项目，刘家城中村改造项目，套口安置房源库项目，环海路西片区城市更新项目，烟台山－塔山历史文化轴线城市更新项目，经伦街片区综合提升改造项目，上尧－粮校片区城市更新项目，芝罘区现代绿色智慧社区（竹林路南片区）项目，大海阳路以西片区改造项目，福临乔改造项目，蚕丝学校老旧片区改造，黄务片区棚户区改造项目，西里、南里安置房地块，上曲家旧村改造项目，新亚危房改造项目（北侧），烟台大商综合体项目，烟台综保区改造提升工程，芝罘中学高品质住宅项目，孙家庄旧居改造 C 地块，大疃 C1 高品质住宅项目，篆山高品质住宅项目，捷敏街改造项目。

重点更新改造老旧小区：芝罘区危旧小区改造工程、南尧危房解危原拆原建、危旧房更新改造项目。

重点更新改造老旧厂区：烟台啤酒醴泉文化艺术区、电缆厂片区老旧厂区改造、烟台红釜台文化创意产业园改造提升项目二期、三环锁业老厂区改造、双一鞋厂及北极星钟表厂区改造、华能烟台发电厂搬迁、未来自动厂区搬迁、老中亚药厂提升项目。

重点更新改造老旧街区：朝阳街历史文化街区、所城里历史文化街区、虹口 1920 历史文化街区、太平湾－烟台山区域。

第四节 健全完善基础设施配套

实施基础设施提升行动，全面提升设施承载能力，补齐发展短板，增强基础设施安全韧性和可持续性，加快构建与现代化人民城市内涵式发展样板相适应的现代化基础设施体系。

有序推进城市路网更新。实施中心城区主干路连续流改造工程，结合城市更新大力实施路网更新改造，统筹推进迎宾大道等城市道路建设，贯通将山路等配套路，盘活老马路、老街巷等道路资源，提高城市路网运行效率和交通出行品质。加强道路设施精细化管理，有序推进道路平整专项整治，对青年南路等老化破损道路进行大修改造。做好胜利路南延、德润路南段、烟台南站及动车所等市级重大交通基础设施项目征迁保障等工作。积极开展无人驾驶领域试点，建设道路、建筑、公共设施融合感知体系，有效缓解交通拥堵状况。

加强市政公用设施更新改造。全面排查城市基础设施风险隐患，提升基础设施安全韧性。加快燃气、供水、排水、污水、供热等管线管网和地下综合管廊建设改造，在夹河·幸福新城等区域建设示范段集约化综合管廊。推进地下空间统筹开发和综合利用，逐步实现城市路网、地下管网一体化改造提升，完善地下管廊建设运维长效管理制度。有序推进发电厂关停搬迁，做好热力接续管网、电力接续线路及配套设施的征迁保障和建设实施。完成长输热管线及配套设施项目建设，实现 1000 余万平方米清洁热源替代。强化城市配电网网架建设，统筹实施电力管廊配套工程，推动老旧小区配电网改造。持续推进海绵城市建设，加快排水防涝设施建设改造，实施勤河等水系整治工程，完善城市防洪排涝体系。深化国家“千兆城市”建设，适度超前布局新型基础设施，推广“双千兆”网络，试点部署“双万兆”网络，前瞻布设 6G、卫星互

联网等新型网络设施，加快打造万兆中心城区。

优化停车管理服务。优化停车设施供给，针对医院、景区等停车矛盾突出地区，因地制宜建设地面或立体社会公共停车场。配合市级建立智慧停车平台，探索分时段、分建筑类型停车共享共用机制。积极参与全市停车充电智慧管理平台建设，加速布局新能源车充换电设施，确保充电设施覆盖主要居民区、商圈、公共停车场等重点区域，提高超充设施比例，全面提升停车充电便利性。落实《烟台市停车管理条例》，健全停车管理服务体系，多措并举治理停车问题。到 2030 年，新增停车位 3500 个以上。

专栏 9：基础设施、公共服务设施建设及改造项目

芝罘区人民体育场提升改造项目、芝罘区老旧小区配套设施提升改造项目、西南河路南延、电厂东路下穿蓝烟铁路拓宽预埋预留工程、珠玑路上跨铁路工程、珠玑西路下穿铁路工程、电厂东路（幸福南路－珠玑中路）、珠玑路（幸福南路－珠玑北路）、澜清路、云萃路、澜清路二期工程、招金周边配套路项目、新胜路提升改造工程、珠玑西路（幸福南路－珠玑南路）、珠玑南路（珠玑西路－珠玑东路）、珠玑北路（中瑞城西侧规划路－化工路）、珠玑北路北侧规划路、凤凰台路提升改造、珠玑东路、烟台南站站前路西延、通世南路（北段）综合改造提升、魁玉路拓宽改造、冰轮路－只楚路下穿立交、文化路改造、将山路改造、瑞达路改造、宏远厂区周边配套路改造、通洋路改造、通黄路改造、滨海北路路口渠化改造、烟台市机场路下穿塔山北路节点工程项目、机场路雨污管涵迁改工程（红旗路－大东路段）、儿童福利院地块南侧配套路、

幸福南路提升改造工程、勤河（卧龙段）引调水工程、五卒山北路（芝罘段）、胜利南路南延、芝罘区中心城区地下智慧停车场、芝罘区南部城区排水管网设施改造提升项目、烟台市城市快速路德润路—荣乌高速互通立交项目、利用万华工业余热向市区供暖、烟台 500 供热有限公司烟台电厂迁建供热接续新建隔压站及配套工程、芝罘区只楚片区智慧交通升级项目、玺山花园北侧配套路、迎宾大道（芝罘段）、港城西大街辅路、蓝德路、通洋路南段、污水处理厂南侧规划路、芝华名第东侧道路、通利路、南上坊 D 地块配套路、东方电子项目泄洪沟改造工程、通润路、芝纬路、天泓制针南侧配套路、联东 U 谷西侧配套路、未来自动北侧配套路、只楚园部分架空线入地改造工程、只楚园区河引调水项目、烟台市城市快速路建设项目（塔山北路）、南尧变电站西南侧 A 宗地配套路建设项目、留香园北侧配套路建设项目、南站西路北段、凤凰大街（芝罘段）、只楚北路、新胜路北延、华盛路综合管廊下穿蓝烟铁路工程、芝罘区停车空间更新改造项目、只楚园区华盛路中段排水设施改造项目、国电投项目供电基础设施配套工程、只楚园区部分架空线入地改造工程。

第四章 强化科技创新策源功能

因地制宜发展新质生产力

抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇，以科技创新引领产业创新、以产业创新推动科技创新，注重“平台+人才+机制”一体推进，营造一流创新环境和一流人才发展环境，更好服务支撑现代化产业体系建设，打造带动全市、服务全省的创新策源地。

第一节 全力构筑聚智引才高地

牢固树立“人才引领”发展战略，实施聚智引才专项行动，广泛集聚国内外优秀人才，全方位共建人才发展平台，全要素优化人才发展体系，倾力营造“识才爱才敬才用才”浓厚氛围，激发各类人才创新创业活力。

加大引才聚才力度。实施领军人才筑峰、柔性人才蓄能、青年人才强基“三大行动”，积极引进高端创新人才和领军型团队，支持国内外研发机构在芝罘共建实验室和人才培养基地。围绕“2+3 产业体系”，编制产业人才地图，制定发布人才需求目录，加大柔性引才力度，采取“一人一策、一团队一策”等方式，精准引进具有国际水平的科学家、领军人才和创新团队。探索建设院士专家联络站、“揭榜挂帅”等引才模式，打造芝罘院士

之家，加速高层次人才集聚。用好省级“泰山产业领军人才”、市级“双百计划”和顶尖人才“一事一议”等人才引育政策，制定区级紧缺型高端人才引育扶持办法，打造“遴选精准、产才融合”的人才政策体系。加强创新型、应用型技能人才培养引进，大力引育卓越工程师、高技能人才、“人工智能+”等复合型人才和低空经济等新业态人才。畅通技能人才职业发展通道，壮大高技能人才队伍。健全颠覆性人才早期发现、精准识别、培养支持机制。建立以企业薪酬、风投注资、运营绩效、知名榜单、专家举荐、企业举荐等为主要依据的市场化人才评价体系。到2030年，引育领军人才、兼职合作人才150人以上，新增高技能人才1000人以上，引进高校毕业生6万人以上、海外留学生及硕士以上人才3000人以上。

深化育才强才力度。全面深化人才发展体制机制改革，优化政府、人才、市场资源配置，引导各类资本向人才集聚，强化人才创新创业金融支持。建立企业与驻烟高校、科研院所“一站式”孵化基地，开展高技能人才“订单式”培育，促进人才链与产业链、创新链深度融合。推进产教融合，加快烟台瑞康科技职业学院论证、筹建，创新培养适应“未来工厂”的高素质技术技能人才。以国家级人力资源服务产业园提质扩面为契机，带动人力资源、劳务派遣、技能培训等企业发展，完善多元化人才服务体系，推动全区人力资源服务产业提档升级。建立科学评价体系，分领域分层次制定人才评价标准，将评价结果作为人才政策资金拨付、上

级人才工程推荐等重要依据。

优化爱才留才生态。以争创国家级青年发展型城市为引领，实施青年创业、安居、乐享“三项工程”，打造青年创业活力街区，搭建青年创业孵化平台。加大青年人才公寓供给量，提升公寓设计品位、运行品质、服务品牌，让高平安居保障惠及更多来区发展人才。完善“就业+创业+生活”人才成长全周期服务保障机制，依托烟台“优才卡”，建立和完善住房、医疗、家属安置、子女入学等方面的人才支持政策体系。建立党委联系服务专家制度，完善人才管理服务“绿色通道”，提供“办理事项全链条、关心生活全方位、创业发展全周期”的“人才管家”服务，构建近悦远来的人才生态，让各类人才舒心生活、安心工作、专心发展。

第二节 提升产业创新综合实力

推动科技创新和产业创新深度融合，强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，激活产学研用协同创新动能。

推进高能级科创载体提能增效。坚持全域创新核心理念，系统优化全区科技创新空间布局，构建“多点支撑、全域协同”的科创发展格局。高标准推进夹河·幸福新城未来产业科技园等创新载体建设，围绕“2+3”产业体系精准靶向引进高端智库、顶尖创新团队及专业化技术转移机构，搭建集前沿技术研发、成果孵化转化、产业培育赋能于一体的创新载体。加快建设综合

能源与冷热装备节能重点实验室等省级科创平台，支持张裕、喜旺、东方电子等机构建设省级技术创新中心，鼓励重点企业建设实验室、研发中心，构建多层次创新平台体系。加大高能级平台招引培育力度，积极对接引进一批国家级、省级科创平台分支机构，完善“研发—中试—产业化”全链条服务体系，补齐创新链条关键环节短板，推动创新平台提质增效。到 2030 年，省级创新平台数量突破 80 家。

深化产学研对接合作。加强与鲁东大学、烟台大学等本地高校、科研机构战略合作，形成以高校人才本土化创业为纽带的产学研一体化模式。开展“校地校企双向奔赴”活动，在低空经济等产业细分领域组织对接活动，挖掘企业技术需求，匹配高校院所创新源头，推动高校智力资源与区域产业发展深度绑定，引导校企联合攻关常态化，加快推动智力成果向产业实效转化。常态化组织精准对接活动，通过企业技术需求“清单式”征集、高校院所创新成果“菜单式”供给，实现供需两端精准匹配，破解企业技术攻关难题。鼓励校企共建实训基地、现代产业学院，积极引导企业与高校、科研机构共建联合实验室、工程研究中心等研发平台，集中力量开展关键技术攻关、孵化标志性原创成果，加速科研成果向现实生产力转化。畅通高校、企业、政府人才交流通道，推进“校院企”高层次人才“互聘共享”。支持鲁东大学等驻区高校开展国家“双一流”建设。大力引进培育市场化运作的新型研发机构，推动其成为链接创新链与产业链的重要载体，夯实创新驱动

发展根基。

构建创新企业梯度培育体系。完善以企业为主体的产业技术创新机制，推动“种子企业”“科技型中小企业”“高新技术企业”分类培育、梯队发展，促进大中小企业融通发展，培育一批掌握关键核心技术、引领支撑行业发展、有较强竞争力的创新企业，壮大创新型企业集群。实施龙头企业引领行动，推动东方电子等百亿级旗舰企业通过技术并购、品牌并购、资产并购等方式创新攀高，大力扶持平台总部型、“链主”型企业。实施创新梯队培育行动，紧盯冰轮环境等十亿级骨干企业，大力扶持产业链核心地位的企业创新发展，分类扶持初创型、科技型、专业型企业发展。实施研发投入倍增行动，引导企业全面加大研发投入，推动规上工业企业研发活动、研发机构、发明专利全覆盖。实施高新技术企业培育倍增计划，建立种子企业培育、潜力企业服务、合格企业认定的高新技术企业培育体系。培育壮大云储等民营科技企业，鼓励民营科技企业承担各类科研创新项目和创新平台建设。引导企业开发新技术、新产品，鼓励企业承担实施重点研发攻关项目，支持装备首台套、材料首批次、软件首版次应用。建设高水平创业孵化平台和“一站式”公共服务平台，形成“专业机构+风险投资”综合孵化模式，结对开展科技企业孵化。围绕企业发展需求，加快构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各类创新主体相互协同的创新联合体，共享实验验证和中试平台，让更多科研力量延伸到企业。到 2030 年，培育省级以上单项冠军、专精特新、瞪羚等优

质企业 150 家以上，高新技术企业总量达 120 家以上，承担省级以上重点研发计划突破 10 项。

第三节 加快构建一流创新生态

推动政府职能转变，着力激发专业技术人才、高技能人才等的创造潜能，加速科技成果向现实生产力转化，促进创新创业蓬勃发展。

打通科技成果转化通道。建立以重点产业领域龙头企业为主体，政府、高校、科研院所协同推进的重大科技成果转化机制，推动设立科技成果转化产业联盟，促进优质科技成果项目在芝罘转化落地。积极建设中试服务平台、概念验证中心，结合东方电子智慧能源创新产业园建设，打造电力设备巡检、电网调控等特色场景中试平台。加强对各类科技成果转化和产学研合作平台的集中管理，推动项目、技术、人才、资金一体化配置，健全成果转化“全链条”服务体系。依托我区服务业发展优势，推进一批专业化、国际化创新服务功能性机构、公共技术平台集聚发展，引进培育一批科技成果转化第三方平台机构和技术经理人才队伍，活跃技术交易的长期做市商，加快技术转移及成果产业化进程。支持企业在海外设立分支机构、成果转化中心，积极吸引全球知名科研团队和优质科研成果。发挥“烟台科技大市场”作用，积极融入区域科创成果转化大市场，推动创新要素高效配置、供需精准对接。落实政府采购优先使用自主创新产品政

策，推动重大科技成果、产品技术产业化应用。到 2030 年，推动企业承接高校院所专利转让许可 300 次以上，转化科技成果 100 项以上。

优化创新发展环境。建立区级战略科学家决策咨询制度，成立科技咨询委员会，为提升科技治理能力提供智力支持。持续优化“揭榜挂帅”机制，滚动编制关键核心技术攻关清单，组织实施区级科技攻关专项行动，力争形成一批有影响力的原创成果。构建多元融合的创新生态建设，实施科技金融融合行动，完善“财政+金融”科技创新支持体系，鼓励银行设立科技支行等科技金融专营机构，开展信用贷款、股权质押贷款等融资业务，建立完善科技型中小企业信贷风险分担机制。发挥股权投资牵引作用，依托芝罘湾金融创新试验区基金业集聚发展优势，鼓励发展创业投资类基金。推动区属国资国企设立科技创新专项基金，完善投早、投小、投长期科技支持政策。积极引进知名创投机构设立投资机构，引导天使投资、创业投资、私募股权等金融资源聚焦科技创新，鼓励更多创新型企业提高资本运用能力，构建完善创新投资体系。推进重点领域行业协会、科技创新联盟建设，为企业提供技术咨询和培训等服务。“十五五”时期，确保科技金融备案额度年均 2 亿元以上。

强化知识产权保护和运用。完善知识产权保护和运营机制，强化知识产权在创新链、供应链、产业链中的强链补链作用。加大知识产权创造的奖励扶持，开展专利转化运用专项行动，畅通

“样品—产品—商品”科研成果转化链条。加强知识产权保护，健全维权援助机制，加大侵权假冒行为惩戒力度，争创国家级专利侵权纠纷行政裁决规范化建设试点区。开展知识产权强企培育工作，设立芝罘科技成果转化产业联盟，建成知识产权管理、运用、保护的一站式区级助企中心，提升企业知识产权综合实力。完善知识产权公共服务体系，推进知识产权特色楼宇建设，开展知识产权质押融资工作。

强化创新政策供给。聚焦科创企业全生命周期需求，实施“润苗行动”，制定完善科技型初创企业陪伴式扶持政策，强化政策资金支持，建立科技型初创企业“精准发现、梯度成长、发展壮大”长期陪伴式培育机制，到 2030 年，全区科技型企业突破 550 家。完善政府融资担保体系，探索见投即投、见贷即贷。整合政务、金融、人才等资源，建立“一企一策”精准服务机制，依托“烟惠通”平台加快政策兑现，打通政策落地“最后一公里”梗阻。完善科技保险保费补贴机制。支持区内大型企业成立创新发展基金，举办创新创业大赛，营造敢创敢试的浓厚氛围。

加大创新宣传教育。加强科学技术普及，提升全民科学素质整体水平。大力开展青少年科技创新教育活动，弘扬科学家精神。积极倡导敢为人先宽容失败的创新文化，树立崇尚创新创业致富的价值导向，大力培育创业精神和创客文化。加强各类媒体对自主创新的新闻宣传和舆论引导，报道一批创新创业创造先进事迹，树立一批创新创业典型人物。

专栏 10：重点科创平台及项目

重点科创平台：山东省河口海岸与核环境重点实验室、山东省海空信息感知与处理技术重点实验室、山东省综合能源与冷热装备节能重点实验室、山东省先进核能及核能综合利用重点实验室、山东省深远海资源勘采装备技术创新中心、烟台市深部金矿探测技术创新中心、烟台市中式肉制品技术创新中心。

重点科创项目：

——高端制造领域：烟台中集来福士海洋工程有限公司深水大型浮式液化油气生产处理装置研发与产业化项目、深水浮式油气生产储卸装置（FPSO）研发及应用项目、深远海大型海上风机安装设施开发项目，烟台未来自动装备有限责任公司大型超高压重载高精度液压缸关键技术研发及应用示范项目，冰轮环境技术股份有限公司基于压缩增焓的烟气消白、脱碳协同处置关键技术研发与示范项目，山东港口烟台港集团有限公司件杂货码头全流程自动化技术研发及应用项目。

——新一代信息技术领域：东方电子股份有限公司数智多元融合的乡村微电网源荷储智能装备与系统的研发及示范项目、负荷聚合虚拟电厂的研发与产业化项目，云储新能源科技有限公司百兆瓦本质安全数字储能系统与共享储能应用示范项目，山东飞云数字科技有限公司面向区域医疗决策监管的医疗智能数据应用服务支撑技术研究项目。

——先进结构材料领域：烟台奥森制动材料有限公司三代半导体用热场材料的制备与提纯关键技术研发项目。

——现代食药领域：烟台张裕葡萄酒股份有限公司国产橡木陈酿葡萄酒、白兰地技术研究和产业化项目，烟台市崆峒岛实业有限公司高产、高抗贝类新品种选育及推广项目，山东尚美健康产业技术发展有限公司小浆果深加工废弃物资源化利用关键技术研发及产业化高效应用项目。

第四节 推进数字芝罘建设

协同推进城市智慧管理与数据价值释放,全面实施“人工智能+”行动,促进人工智能和科技创新、产业发展、消费提质、民生保障、治理能力等深度融合。

加强城市智慧管理。推动全域数字化转型,以场景创新驱动与数据要素赋能为双轮支撑,聚焦数据产业发展、重点产业数字化升级、智慧城市高质量建设等关键领域,培育挖掘 50 个以上标杆示范案例。强化“城市大脑”智能运行与决策能力,构建市区两级协同联动的城市智慧治理体系,提升城市智慧化运行水平与公共服务供给效能。

加快释放数据要素价值。夯实数据资源管理基础,构建全域一体化公共数据资源管理体系,实现公共数据资源登记全覆盖,全面提升公共数据质量与应用效能。畅通数据供给渠道,深化公共数据资源开发利用层次。健全公共数据安全管理制度,促进公共数据合规、高效、安全流转与应用,推动公共数据“供得出、流得动、用得好、保安全”,为数字政府建设提供坚实支撑。

深化数智技术融合应用。高效运营数字经济产业创新中心,纵深推动制造业研发设计、生产制造、经营管理、售后服务全链条数字化转型、智能化改造。加快“人工智能+制造”创新应用,推动制造业从自动化向自主化、柔性化、泛化适配转型。拓展人工智能多元应用场景,支持翼动智能等企业创新研发一批优质人工

智能解决方案和数字化产品，打造智能制造、智慧医疗、智慧教育等特色应用场景。聚焦能源管理、制冷系统集成等优势领域打造一批行业级大模型，面向安全生产、质量检测、设备运维等细分场景培育一批场景级大模型，构建梯次发展的大模型创新体系。实施工业互联网创新发展工程，推进“5G+工业互联网”产业规模化、集约化发展，支持东方电子等龙头企业参与工业互联网标识解析体系建设，推动标识解析与电力装备、高端制造等重点垂直行业深度融合。到 2030 年，力争培育智能工厂、晨星工厂 20 家以上，全区规上工业企业数字化转型基本实现全覆盖。

第五章 充分释放有效需求潜力 更加主动服务和融入新发展格局

紧扣扩大内需战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，聚焦投资消费结合点，以有效投资带动消费能力提升、以消费升级牵引投资方向优化，形成消费和投资、供给和需求良性互动，树牢烟台构建国内大循环的核心支点作用。

第一节 积极扩大有效投资

发挥投资对优化产业结构的关键作用，保持投资合理增长，提高投资效益，优化政府投资结构，以高质量投资促进经济社会高质量发展。

强化重点领域投资。聚焦基础设施、公共服务、科技创新、现代产业、生态环保、社会治理等重点领域，统筹安排、规范使用各类政府投资资金，加强重要功能设施和产业链重点环节的投资力度。推进新型基础设施等重大工程建设，加快综合交通枢纽、城市快速路、断头路改造等重大交通基础设施建设。树牢政府投资公共价值导向，实施一批公共服务设施建设工程，加快补齐基础设施、公共安全、防灾减灾、民生保障等短板。加强人力资源开发和人的全面发展投资，提高教育医疗、养老托育等民生领域投资比重，确保政府投资中民生投资占比保持高位稳定。发挥政

府投资基金引导带动作用，以关键领域和重点项目为牵引撬动社会资本，引导更多资金投向“两重”、科技创新、产业升级、城市更新等领域。创新投融资机制，完善城市更新投融资政策体系，提升国有融资平台资本运作能力，保障重大项目建设顺利推进。健全政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，更好发挥政府投资对保增长、稳预期、优结构的引导作用。

引导优化产业投资。完善市场主导的投资内生增长机制，引导企业加快大规模设备更新和技术改造，扩大未来产业、战略性新兴产业投资。瞄准“2+3”产业体系以及“两带一核”城市更新改造重点片区，引导区内龙头企业继续扩大投资，强化产业链精准招商，努力引进一批国内外优质项目和企业。根据市场需求以及保障改善民生需要，合理调控商业类地产开发规模，提升高品质住宅项目占比，更多建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，促进房地产市场平稳健康发展。

激发民间投资活力。全面落实民营经济促进法，坚持平等对待、公平竞争、同等保护原则，依法保障民营经济组织平等使用生产要素和公共服务资源。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，鼓励民间资本参与公用事业和基础设施建设，规范实施政府和社会资本合作新机制，形成市场主导的投资内生增长机制。鼓励民营企业积极参与国家“两重”建设和“两新”领域投资，支持优质民间投资项目争取各级政策性资金，增强民间投资活力。放大政府投资撬动作用，引导民间资本合规参与国有存量资产盘活。

探索建立区级重点民间投资项目库，积极争取更多我区项目列入国家、省、市民间投资重点项目。

突出抓好重点项目建设。围绕构建“2+3”现代化产业体系，加强全局性、战略性项目策划储备实施，整体建立、滚动推进“十五五”重大项目库，制订年度投资计划，谋划储备、滚动实施省、市、区三级重点项目，推动更多基础设施投资形成优质资产、产业投资形成实体企业、民生投资形成消费潜力。依托夹河·幸福新城等重点区域丰富的要素资源，布局数字经济、绿色经济、服务经济等产业领域项目，积极引入国央企及行业龙头资源，实现“存量焕新”与“增量崛起”协同并进。健全项目动态调整、进度监测和滚动推进机制，促进投资质量和结构优化。加强项目科学调度，探索实施亿元以上产业项目全生命周期管理机制，常态化滚动实施重大项目“百日攻坚”行动，突出抓好省市重点项目和重中之重项目建设。

强化项目要素保障。优先保障重大产业项目用地需求，推广新型工业用地按“标准地”出让，提高土地利用效率。争取更多项目通过纳入省重点项目清单，解决土地指标。健全土地产权租赁、先租后让、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系，积极盘活批而未供和供而未用闲置土地。通过开展重点项目银企对接活动等产业推介会，优先推荐争取超长期特别国债、政策性金融工具、预算内资金等，提升项目资金保障能力。统筹做好上级政策性资金争取、本级资金安排、各类债券发行、社会资本投入等建

设资金的筹措调配，确保项目有力有序推进实施、如期开工、顺利完工，形成更多实物投资量。统筹保障重大产业项目用能指标，推动能源要素向重点产业发展倾斜。完善“智转数改”支持体系，多渠道汇聚提供算力资源，保障数据安全与生产要素高效配置。

第二节 激活消费增长动能

适应居民消费升级趋势，以高质量供给创造有效需求，以优化消费环境增强消费意愿，梯次培育特色消费中心，推动商业空间从单点商场向综合商圈、产业聚集区迭代升级，崛起“新消费”市场，不断提升芝罘商业首位度、活跃度，巩固区域性高品质消费、服务消费核心城区地位。到 2030 年，社会消费品零售总额力争突破 1000 亿元。

转型升级传统消费。鼓励零售业向体验式、社交化、智能化等方向转型，推进综合体错位发展，引导振华、万达、大悦城、吾悦广场等形成差异化定位，推动大型连锁商超完成“胖”式改造。推动振华集团等重点商贸企业经营模式转型，从传统百货向“体验式消费+智慧零售+离境退税”综合体升级，培育线上线下融合的新型消费场景。大力引进万豪等高端住宿品牌，引导住宿餐饮服务向国际化、精细化、品质化转型。引导大润发超市等大型实体店、卖场向智能化、多样化商业服务综合体转型，鼓励引导实体店推进线上线下商品同标同质同价，提升市场竞争力。支持老字号餐饮传承创新，开展名店名菜名师名宴名点名小吃“六名工程”，

盘活上乔西路等特色餐饮街区。实施商圈和特色商业街区打造三年行动计划，持续提升海港路商圈的品质能级和辐射能力，繁荣发展朝阳街等特色商业街区，推动东方文化市场等传统专业市场改造升级。大力引进国内外知名商贸企业区域型总部、功能型总部，推动新型业态入驻区内核心商圈、商业综合体。不断做大传统消费总量。

加快培育新型消费。加快消费结构调整和能级提升，针对年轻化、娱乐性、社交型等消费需求，增强优质商品和服务供给，繁荣发展体验消费、定制消费、时尚消费、智能消费、“宅经济”等新型消费模式。大力发展演唱演艺、国潮风尚、电子竞技等消费新业态，不断提升文化消费、数字消费、健康消费等新兴消费占比，打造“消费芝罘”金字品牌。围绕扩大外来消费，大力发展网红经济，提升芝罘文旅 IP 知名度，打造一批“网红打卡地”和“网红餐厅”。加速推动“一刻钟便民生活圈”全覆盖，聚焦服务“一老一小”、补齐“一菜一修”、发展“一店一早”，新建、改造、提升 20 个一刻钟便民生活圈。鼓励现有便民生活圈调整业态组合，积极引入新业态新模式新产业，引育 24 小时便利店、智慧超市，实现“刚需消费+品质体验”全覆盖。进一步放宽服务消费市场准入，鼓励社会力量扩大健康、养老、托育、家政等优质服务资源供给，促进服务消费扩容提质。依托烟台市消费“新业态”“新模式”“新场景”试点城市政策，健全首发经济服务体系，创新多元化服务消费场景，推动优质消费资源与知名 IP 跨界联名。到 2030 年，建设

商贸流通重点项目 40 个以上，引进各类首店品牌 50 个以上。

持续壮大夜间消费。繁荣夜间经济生态，培育主题鲜明的夜间消费集中区，加快各类夜间文化、旅游设施建设。将芝罘湾广场、滨海广场（十字街）打造为夏季消费季夜间经济固定点位，丰富完善滨海广场及周边景观灯光设置，策划光影秀、夜间市集等活动。推动幸福夜市、南洪街夜市等高人气夜市改造升级，打造夜经济地标及夜间网红“打卡地”。开发沉浸式夜游项目，推出“夜游芝罘”旅游线路，丰富夜食、夜购、夜游、夜娱等业态。支持旅游景区景点、文博单位拓展夜间服务项目，鼓励经营单位延长经营时间，打造一批夜间经济示范点。

充分挖掘消费潜能。大力实施大宗消费更新升级行动，全面提振汽车、家电、智能产品等重点消费。促进住房消费健康发展，加力实施城中村和危旧房改造，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。主动适应汽车“国补”政策和车船税减免政策退坡的新形势，建设汽车文化产业城等汽车主题新型载体，引导传统汽车销售企业向销售后市场转型升级，延伸扩大汽车消费链条，推动汽车消费由购买管理向使用管理转变。大力拓展新型高端消费，支持游艇、低空飞行器、房车、人形机器人等新型高端消费品在我区设立区域性销售展示服务中心。实施“老字号焕新工程”，支持张裕、北极星、三环等企业开展技术创新和品牌重塑，挖掘区域内具有深厚历史底蕴的传统商号资源，新申报 5 个省级及以上老字号品牌。提升办展办会能力，扶持烟台金诺会展等本土企业

发展壮大，搭建多元化会展平台，重点培育汽车展销、国潮品牌、海参、葡萄酒等特色展会，积极申办国家级、国际性专业会议。

完善促进消费体制机制。深入开展放心消费创建工作，加强消费品质量安全监管，守住安全、放心、诚信消费底线。加强反垄断、反不正当竞争监管，完善以信用为基础的新型监管机制。深入落实减税降费、纾困惠企等政策措施，促进消费健康有序发展。优化消费金融环境，推动消费金融服务创新。强化消费者权益保护，营造安全放心消费环境。

第三节 打造时尚多元消费载体

顺应消费升级趋势，强化高品质商圈商街规划建设，结合生态赋能与业态创新，打造布局合理、业态丰富、优质高效的多层级消费空间，进一步完善城区商业体系，全方位激发全时全季全域消费新活力。

振兴以海港路、胜利路为中心的现代商务商贸圈。定位为区域性核心商务商贸圈，承载城市地标与城市核心的功能。海港路沿线，重点打造海上世界－经纶街片区综合性高端购物商业群，推动国内外知名品牌集聚，增加优质消费品供给。南大街沿线，盘活沿线闲置楼宇、推动既有楼宇提档升级，打造产业特色楼宇，崛起城市产业高地；朝阳、所城街区重点打造智慧街区，增强文化氛围、提升商业质量、规范运营管理，打造国家级示范步行街。

建设以环山路沿线为核心的老旧厂区焕新圈。一体化规划实

施北极星、啤酒厂等工业遗存的盘活提升，保留厂房特色风貌，植入文创市集、工业展馆、潮流工作室等新业态。联动南山公园生态资源，打造“工业记忆+生态休闲”融合场景，让老厂区变身城市更新样板，激活区域文旅与消费新动能。

提升以三站为核心的商贸物流圈。发挥国家级市场采购贸易方式试点优势，搭建高能级跨境贸易服务平台，助力中小商户拓展海外市场。推动各类传统专业市场转型升级，逐步剥离外迁散杂小件物流集散功能。打造“线上引流、线下展销、体验消费”融合模式，建设一批直播电商基地与选品中心，赋能传统商户开拓线上新渠道，推动三站从商品集散中心向新零售流量枢纽升级。

打造以城际铁路珠玑站 TOD 为核心的枢纽消费圈。定位为芝罘区西部商贸业振兴战略支点，重点围绕交通枢纽构建商业体系，加速淘汰“两高”工业及低端仓储、工业品市场，提前谋划发电厂搬迁后土地的产业开发方案，合理布局一批商贸设施。突出交通枢纽带来的市域客流优势，结合夹河·幸福新城区域新市民群体的消费需求，打造时尚消费、品牌消费聚集地。

改造提升以粮校片区为核心的南部商圈。优化区域生产、生活空间布局，统筹谋划高品质住宅和商业设施建设。结合周边新都汇等已建成商贸设施，一体化规划建设新型商贸载体，打造适配于高校毕业生及新市民群体的全生命周期品质消费集聚区。发挥地处全区地理中心、交通便利、临近高校的区位优势，布局新型文体等精品公共服务设施，加速导入美经济、它经济（宠物）、

彩经济（体验式消费）等业态，让商圈既具烟火气又满足年轻市民群体品质生活需求，崛起老城区中部精彩生活高地。

培育黄务立交桥周边的新兴商业圈。服务于南部生态高品质人居生活消费需求，扩大针对本地群体的高品质消费供给。发挥爱设计产业园的示范带动效应，推动传统家装建材市场、汽车销售集群等低频次、大件消费品商业载体向高频次、体验型消费业态转型升级，增加提升周边居民消费黏性的消费场景。大力发展夜间经济等新业态，让商圈 24 小时充满活力，给周边居民提供工作之余、高品质就近消费场所，进一步完善城市功能、提升南部区域“烟火气”。

第四节 融入服务全国统一大市场建设

贯彻落实国家、省、市关于建设全国统一大市场的各项决策部署和公平竞争审查制度，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

推进市场准入壁垒清理整治。全面落实“五统一、一开放”要求，健全完善产权保护、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度规则，坚决破除地方保护和市场分割。实施市场准入负面清单制度，严格落实市场准入“全国一张清单”，动态清理市场准入隐性壁垒，推动“非禁即入”普遍落实。加强公平竞争审查刚性约束和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平

竞争的规定和做法。综合整治“内卷式”竞争，规范招商引资行为，开展招商引资存量政策与存量项目排查清理，促进招商引资高质量发展。

推进招标投标领域改革。建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系。持续开展专项治理，补齐制度机制短板弱项，实现招投标领域智慧化监管全覆盖，推动招投标市场规范健康发展。推进公共资源交易市场化改革、法治化运行、数字化转型。

推进企业便利迁移改革。通过“流程再造、系统优化、业务协同”，对省内跨市迁入烟台企业、烟台市内迁移企业，实现营业执照、税务、社保、公积金四个环节线上“一网、一表”申请，线下“一地、一窗”受理，切实提升企业迁移登记的标准化、规范化、便利化水平。

第六章 进一步全面深化改革 激发高质量发展新活力

深入推进重点领域和关键环节改革，加强关键性、战略性、牵引性重大问题先行探索，推动改革和发展深度融合、高效联动，持续增强经济社会发展动力和社会活力。

第一节 深化重点领域改革

进一步加强改革系统集成，坚持问题导向抓重点、关键突破带全局、结果导向求实效，形成一批具有示范引领性的改革成果。

深化完善要素市场化改革。坚持重点突破、协同推进，开展要素市场化配置差别化改革，促进各类要素资源畅通流动、高效配置。推动土地要素市场化配置，全面深化“亩产效益”综合评价改革，优先保障主导产业、重大项目合理用地。鼓励采用长期租赁、先租后让、弹性年期供应等方式供应产业用地。鼓励土地综合开发利用，推进珠玑站 TOD 项目等以公共交通为导向的开发方式。强化劳动力市场建设，推进企业技能人才自主评价、职业技能等级认定社会化评价，促进劳动力和人才有序流动、合理分布。加快推进数据要素市场化配置改革，实现公共数据与企业数据的有效配置与协同发展。深化资源环境要素市场化配置改革，按照市级统一安排，有序推进碳排放权、用水权、排污权等市场

化交易。完善基础设施及公共服务领域政府和社会资本合作模式（PPP），鼓励国有企业探索通过公募不动产投资信托基金（REITs）有效盘活区内存量资产。推动行政事业单位存量国有资产综合利用。

深化干部管理培育机制改革。坚持正确选人用人导向，改进提升“发现优秀的你”干部综合评价系统，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，推动干部放心“把自己交给工作、把进步交给组织”。持续深化干部专业化能力提升，聚焦干部经济、社会治理、城市建设等能力，依托区委党校，搭建“学习、实践，再学习、再实践”永续平台。在产业招引、招才引智等领域全面实行专员制，推动在一线发现干部、考察干部、使用干部，实现干部成长与组织选才双赢。

深化财政体制改革。纵深推进财政科学管理，加强综合预算、零基预算、刚性预算、绩效预算、透明预算、可持续预算改革。完善全过程绩效评价机制，构建以绩效为核心的集中财力办大事的财政政策体系和资金管理机制，提高政府资金资产资源配置效率。完善收入统筹机制，优化财力分享和项目支出结构，重点推进具有战略性全局性意义的重大项目。积极配合市级理顺市区财政事权和支出责任划分，提升市区财力同事权相匹配程度，努力争取提高区级可支配财力。强化政府债务管理，形成全口径政府债务风险防控体系，构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。落实经营所得、资本所得、财产所得税收政策，推进消

费税、增值税、地方附加税等改革。

深化省级园区改革。充分发挥“亩产效益”评价导向作用，在只楚、卧龙两个园区进行“亩产效益”评价试点，根据评价结果推进新一轮“腾笼换鸟”，腾出低效用地招引高成长性企业发展。持续优化两个园区管理制度和运营模式，稳步推进园区现代都市产业提档升级，高水平建设特色“园中园”、特色产业集聚区、专业特色楼宇。有序推进“产业飞地”建设，建立良好的利益分配和风险分担机制，支持龙头企业利用产业飞地延伸产业链。根据发展需要和国土空间规划，稳步推进只楚园区、卧龙园区扩区工作。

促进各领域改革协调推进。深化集体经济组织产权改革，因地制宜盘活各类闲置资产资源，不断提升自我造血能力。实施集体经济组织“强基赋能”行动，规范“三资”监管平台使用，打造“线上+线下”招投标管理服务中心，因地制宜做好业态导入，推动全区集体经济组织收入持续增长。发挥基层改革首创精神，深化集体林权、殡葬等领域改革，力争形成一批叫得响、立得住、可复制、可推广的改革成果，争创更多工作亮点和样板示范。

第二节 深化国资国企改革

毫不动摇巩固和发展公有制经济，加快国有经济布局优化、结构调整，持续提升国有经济的竞争力、创新力、影响力和抗风险能力，打造面向未来具有核心竞争力的现代化国有企业。

优化国资布局。推动国资布局战略性调整，集中资源投向新

一代城市更新、城市综合服务、产业园区运营等核心赛道，引导国企向数字经济、低空经济等新质生产力及新业态新模式集聚。加快处置低效无效资产，提升国有资本配置效率。提升国企服务重大战略能力，推动国企从资产运营向产业运营转型，加快打造“城市综合运营商”“现代产业投资商”等多元主体。

深化国企改革。坚定不移推进国企市场化转型、产业化运营，支持区属国企与省属、市属国企开展合作，积极拓展 CMBS、险资、产投公司新增发债等多元化融资，完成 1 家上市公司和 2-3 家高附加值产业公司收并购。聚焦高品质房地产、产业运营等 14 个板块持续发力，到 2030 年，区属国企营收力争突破 100 亿元、资产规模力争突破 1000 亿元。

强化国资监管。建立健全高效协同的国资监管体制，完善国有资本经营预算和绩效评价制度，加强国资履职和事中事后监管。严格落实国有企业投资监督管理办法等制度，制度化落实投资项目前置性开展联合预审，确保科学决策、高效投资。强化国企内部治理，健全国企内控与审计体系，覆盖财务管控、资产管理等关键环节，筑牢发展保障。探索国资监管创新，推动监管从“管企业”向“管资本”转变，增强企业竞争力与抗风险能力。健全国资收益上缴机制及比例动态调整机制，建立收益预缴机制，提升预算执行均衡性与可控性。强化债务风险管理，建立资金链安全实时预警机制，动态监控融资成本、资产负债率等关键指标，实施穿透式监管。

第三节 持续优化营商环境

坚持市场化、法治化导向，以政府职能转变为核心，以市场主体获得感为评价标准，持续深化营商环境改革，全力打造投资便利、行政高效、服务规范、法治完善的国内一流营商环境。

推动政务服务标准化管理。依托山东省政务服务事项标准化梳理和管理系统，推动 6+1 类政务服务事项标准化梳理、对应发布、上网运行，实现“同一事项、同一标准、同一编码”，打造更加顺畅的区、街道、社区三级网上政务服务体系。

深化“高效办成一件事”改革。聚焦“民事无忧、企事有解、政事高效”目标，围绕企业开办、项目审批、民生保障等重点领域，持续拓宽“一件事一次办”事项范围，推动更多跨部门、跨层级事项集成办理。进一步整合业务流程，推动“高效办成一件事”向“高效办成一类事”拓展。优化工程建设项目审批，实施“拿地即开工”“分段施工许可”等模式，简化流程、压缩时限。

完善“立体化”政务服务供给。开展全域“无证明城市”建设，升级政务数据共享平台，围绕“就近办”“减证办”等重点领域，大力推广“一拍共享、一照通用”等改革经验，建立“立体化”服务供给体系，切实提高企业群众办事满意度。推动政务服务触角向基层延伸，构建“1+12+N”基层政务服务体系，提升街道党群服务中心政务服务标准化、规范化、便利化发展水平。动态调整服务事项清单，扩大高频事项下沉范围，推动政务服务触角向基层延伸。

充分利用“烟惠通”平台，推动惠企政策“直达快享”“免申即享”。

创新政企协同服务生态。高标准运行区级企业服务中心，深入推进增值化改革，探索“政府主导+市场运作”模式，对涉企服务机制流程进行系统性重塑，构建覆盖企业全生命周期和产业发展全链条的服务新生态。优化涉企公共服务，深化行业协会、商会和中介机构改革，发挥行业协会商会扎根行业、贴近企业的独特优势，加强行业自律，助力企业提升服务水平和治理能力。推进中介服务机构与行政机关脱钩，促进中介市场健康发展。

规范涉企执法检查。全面推广“鲁执法”涉企检查平台，深化“综合查一次”改革，持续提高推动跨部门联合检查占比，提升公正文明执法水平。探索健全综合监管工作机制，在新技术、新产业、新业态等领域探索实施柔性监管。加强事中事后监管，推动无差别、粗放式监管向差异化、精准化监管转变，最大限度减少对守法诚信企业的干扰，实现“无事不扰”。强化信用监管，建立企业信用评价体系，实施分级分类监管。综合整治“内卷式”竞争，依法依规治理企业低价无序竞争，健全涉企收费长效监管机制。

深化信用体系建设。全面推进信用信息归集共享应用，进一步完善守信激励、失信惩戒和信用监管机制，依法依规完善“黑名单”和重点关注名单认定机制，形成“一处失信、处处受限”的信用环境。持续推动信用修复，落实失信主体信用修复机制，切实保障信用主体合法权益，帮助信用主体高效便捷重塑信用。推进商务诚信建设，促进企业自觉履行诚信义务，营造诚信市场环境。

完善信用服务市场监管，促进信用服务业健康发展。建立政务诚信监测治理体系，健全政府失信责任追究制度。扎实推进信用数据治理，依托信用信息共享平台，强化信用数据归集共享、整合应用，积极推进各领域涉企违法违规信息应归尽归、实时共享。创新“信用+”应用场景，实施信用积分机制，推动积分在商超消费满减、创业贷款利率优惠、社区“守信标兵”评选等场景落地。拓展“信用+”应用范围，对高信用企业实施“双随机、一公开”抽查降频、容缺受理等便利措施，强化守信激励效应，助力构建以信用为基础的新型治理体系。持续推进“信用代证”改革，在行政审批、招标投标、企业融资、申请优惠政策等事项中推广“信用代证”，实现“一件事”高效办。

第四节 构建民营经济最优生态圈

充分发挥民营企业在推动发展、创新创业、扩大就业等方面的重要主体作用，推动民营企业改革创新、转型升级、健康发展，让民营经济创新源泉充分涌流、创造活力充分迸发。

完善民营企业保障机制。开展民营经济活力提升计划，实施服务民营企业专项行动，健全党政领导与企业家恳谈会制度，完善领导干部走访服务企业机制，协调解决发展难题，构建亲清统一的新型政商关系。健全国企民企协同发展机制，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。全面落实民营经济促进法，完善民营企业公平参与市场竞争机制，全面取消对民营资本设置的附加

条件和歧视性条款，依法保护民营企业和企业合法权益，持续优化民营经济发展环境。在要素获取、人才引进、能源使用、政府采购和招投标方面，平等对待各类所有制企业。向民营资本开放公共基础设施领域竞争性业务，确保“非禁即入”普遍落实。创新开展“彩虹计划”等助企发展系列行动，打造政企间、市场主体间“供需衔接、服务赋能”的合作新生态。引导金融机构加大对民营企业的信贷支持，推广“信易贷”等模式，发展供应链金融。实施优秀青年企业家培育工程，着力培养优秀新生代企业家队伍，加强对企业家荣誉激励，壮大领跑未来的中坚力量。

完善促进中小企业发展体系。完善民营企业梯度培育政策，支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。鼓励引导中小企业向专业化、精细化、特色化发展，完善覆盖全区中小企业服务体系，培育一批具有行业领先地位、拥有核心竞争力的企业。加大财政资金扶持力度，实施“润苗行动”，支持科技型初创类中小企业发展。建立健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制，重点清理机关、事业单位、国有企业拖欠企业账款。开展中小企业升规纳统专项行动，加强对首次“小升规”企业及“小升规”后工业增加值、服务业营收仍保持一定增速的企业支持力度。支持符合条件的个体工商户转型升级为企业。

第七章 扩大高水平合作开放 拓展高质量发展新空间

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，以高水平开放拓展发展空间，推动高质量引进来和高水平走出去并重，提高参与全球资源配置能力，打造对外开放合作新高地。

第一节 全面提升开放能级

坚定不移实施开放带动战略，形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局，以更高水平开放引领高质量发展。

提升外资利用水平。不断拓宽开放边界，全面施行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，严格贯彻国家放宽外资准入的系列政策。在标准制定、政府采购等环节，给予内外资企业公平竞争机会，确保外资企业依法平等享受各类扶持政策，全力营造公平公正的法治化营商环境。推进利用外资渠道拓展，加快实施合格境外有限合伙人（QFLP）投资试点，吸引更多境外资本投向新能源、新材料、智能制造等高新技术产业，配合市级争创国家级 QFLP 试点城市。推动现有外资企业增资扩股、提档升级，加大外资企业境内再投资支持力度，鼓励企业分配利润转增资，鼓励制造业外资企业向产业链上下游拓展布局。

优化对外开放战略布局。深耕日韩、欧美等传统市场，拓展

扩大中亚、中东、非洲、拉美等新兴市场，在货物贸易、原产地规则、服务贸易、经济与技术合作等方面扩大开放。以获批全国首个面向发达国家建立的中日韩创新合作中心为契机，发挥与日韩地缘相近、文化相通、产业相融等优势，打造日韩投资重要目的地。

创新招商引资方式。坚持以“招大引强、培优提质”为核心导向，重点聚焦总部企业、行业龙头及高端项目招引，强化资本招商与以商引商协同效能，系统推进产业链招商、资本招商、场景招商、市场化招商等方式，支持探索开展收购兼并式招商，构建精准高效的高质量招商新格局。积极深化联合招商，加强与行业协会、知名咨询机构及央企国企合作，拓展“城市合伙人”网络，常态化组织产业对接活动，提升政企对接实效。“十五五”期间，力争落地“三类 500 强”企业投资过 10 亿元项目 10 个以上。

第二节 推动对外贸易提质增效

推进贸易自由化便利化，着力培育以技术、品牌和服务为核心竞争力的出口新优势，加强外资外贸外经联动，有序推进“走出去”拓展国际业务，推动开放型经济高质量发展。

全力稳住外贸规模。实施产业链“千企出海”境外市场开拓行动，鼓励企业出口降本增效和协同创新，引导传统外贸企业融入全球供给体系，推动产业链条向高端研发、终端市场等高附加值端延伸，提升出口商品竞争力和附加值。依托“万企出海·鲁贸全

球”行动，组织企业参加境外展会活动，积极开拓国际市场。健全企业问题快速化解机制，服务保障中集来福士、益海粮油等龙头品牌外贸企业做大做强，稳住外贸基本盘。积极促进中小外贸企业创新创优，引导优质制造业企业将产品推向国际市场。支持传统外贸、工贸企业拓展线上跨境电商业务，挖掘外贸增长点。

大力发展服务贸易。实施重点外贸企业强化提升工程，充分利用我区服务业引领发展优势，强化服务贸易协同发展和国际合作，巩固运输、建筑等传统服务规模优势，大力发展船舶维保、境外建筑服务、节能服务、代加工服务等服务贸易，突破发展国际金融、国际旅游、信息软件、国际结算等数字贸易。发展工业设计、智能电网等领域离岸服务外包，积极培育 AI 领域、金融等服务外包新业态。加大招引龙头型、平台型企业力度，吸引发达国家发包商、国内外服务外包企业在区落地发展。

突破发展外贸新业态。抢抓跨境电商发展机遇期，深耕跨境电商新蓝海，规划建设烟台芝罘跨境电商综合服务平台，构建“一站式”跨境电商生态圈。推广“跨境电商+产业带+海外仓”发展模式，招引亚马逊、eBay、酷澎等知名第三方跨境电商平台入驻，构建“线上展示交易+线下体验配送+跨境金融服务”的全链条跨境贸易生态，打造省级跨境电商平台和跨境消费品集散中心。加强与综保区的协同联动和资源共享，打造日韩消费品集散中心和日韩消费品特色街区，引进一批进口商品展销名品店、直销店。发挥芝罘湾港区集散优势和海洋金融试验区载体优势，完善政策

支持体系，吸引境内外企业在区设立具有贸易营运和管理功能的贸易型总部，促进省内制造企业和外贸企业来区设立采购、分拨、营销、结算、物流、品牌培育等功能型总部。发挥烟台港整车集散优势，大力发展二手车出口业务，鼓励更多汽车经销商申报二手车出口资质，集聚二手车等各类转口贸易企业，争创山东省二手车出口集群试点，打造整车出口集散基地。

第三节 搭建“外攀内联”的区域协作布局

深入对接国家重大区域战略，精准搭建“外攀高能伙伴、内联优势城区”的区域协作布局，通过高层次改革开放，优化全区发展新框架、新格局。

坚持外攀登高。深化与无锡市梁溪区交流合作。学习梁溪区“都市工业+现代服务业”成功发展模式，以及构建“产业引才—人才促消费”升级闭环等先进经验，吸收转化其智能制造、高能级消费等产业生态圈构建的具体做法，推动产业能级提升。加强与杭州市拱墅区对标学习。围绕数字经济、新制造业、商贸金融等领域，建立常态化对接机制，通过政策互鉴、产业互补、项目互促，吸收转化其数字经济与实体经济深度融合为根基的现代化产业体系发展模式，借力其创新资源与先进治理经验，为我区发展注入新动能。借鉴宁波市海曙区发展经验。围绕制造业与服务业耦合互融、协同发展，学习其大力发展生产性服务业，持续壮大港航服务、专业服务、科技服务等业态的具体经验，探索将海曙经验

转化应用于我区产业生产性服务业提质发展。

坚持内联提升。向东，促进与威海同城化发展，与威海环翠区联动开发精品文旅线路，协力推进“阅览山海、舒爽胶东”等旅游大IP，共同打造开放合作的滨海休闲度假旅游目的地。向西，以落实黄河重大国家战略、省内强县产业帮扶弱县为指引，与德州市庆云县通过共建园区、联合招商等方式，构建跨区域优势产业集群。向北，衔接东北全面振兴战略，建立与大连中山区跨海联动发展战略协作关系，共同开发低空物流、低空文旅等合作应用场景，探索建设区域性低空经济一体化发展示范区。向南，积极衔接青岛都市圈，通过建立产业联盟等方式，深化与市南区在总部经济、市北区在生产性服务业、崂山区在数字经济多层次合作，推动产业高效分工、错位发展、有序竞争，共建协同创新服务体系，携手打造国内知名创新创业策源地。

第四节 提升芝罘国际化水平

增强产业发展、城市建设、政务服务与国际化城市的匹配度，打造涉外交流平台，强化城市品牌传播推介，提升城区知名度和国际影响力。

提升产业国际化水平。积极参与、主动服务“一带一路”国家战略，加强市场主体“走出去”服务体系建设，鼓励企业通过中国国际进口博览会（CIIE）、中国—东盟博览会等国家级展会加强对外交流合作。推动外向型企业、龙头企业融入和拓展国际市场、

参与国际竞争，支持冰轮环境等龙头企业进一步拓展海外市场，在海外设立研发中心、数据中心、海外仓、海外工厂，支持烟建集团等骨干型企业拓展海外工程市场。用好“国际零碳岛屿合作组织”等高层级国际合作平台，推动东方电子等企业积极参与岛屿国家智能电网改造项目，拓展与合作组织国家在科技培训、低碳旅游等方面合作。完善海外综合服务体系，健全境外投资风险监测、防控、处置机制，提升投资合作服务保障能力，加强海外利益保护。

提高国际合作交流水平。对标借鉴国际一流城区在经济发展、科技创新、城市更新和城市治理等方面经验，提高国际化发展水平。深化重点产业领域国际交往合作，推动夹河·幸福新城建设中英零碳建设示范区，推动国际知名第三方机构深度参与园区升级与外资项目导入。深化拓展各类合作交流，鼓励人才往来，推动文化、商务、教育、体育、科技、生态环保、节庆活动等领域国际交流合作，推进国际学校、国际医院等项目建设。发挥海上世界“城市会客厅”名片效应，积极吸引绿色能源、高端海工等优势领域各类国际性组织机构、论坛、跨国公司地区性总部落户，营造国际交流氛围。

优化国际交往环境。增强国际交往能力，开设国际化讲座和国际化讲堂，开展国际学术交流活动，支持鲁东大学大力招引外国留学生。发挥入境免签和 240 小时过境免签等政策效应，聚焦韩国、日本等重点境外市场，强化宣传推介，促进入境游持续升温。盘活历史资源，保护利用烟台山近代建筑群，凸显芝罘独特

的开埠历史文化资源优势。建设一批高品质公共活动空间，建成洲际酒店等国际化载体，擦亮“夜游芝罘”等名片，展现芝罘国际时尚范。

提升芝罘国际知名度和美誉度。完善提升芝罘形象宣传全媒体矩阵，加强与海外主流媒体及新媒体合作，构建更有效力的地方国际传播体系。围绕芝罘历史文化、产业优势、生态风貌等核心亮点，打造纪录片、短视频、图文专题等具有国际传播力的城市形象宣传产品，生动讲好芝罘故事，立体传播芝罘城市形象。积极承办世界级、国家级、省级文体活动，以赛事、展会、节庆等为载体，吸引全球目光，让更多人感受芝罘魅力。

第八章 聚力向海图强

打造海洋经济强区新标杆

发挥海洋作为高质量发展战略要地作用，坚持陆海联动、因海制宜，推动“港湾产城”协同互动，系统性、高标准推进海洋强区建设，提高经略海洋能力，打造新时代“海上新芝罘”。到 2030 年，全区海洋经济总产值突破 1200 亿元。

第一节 构建海洋经济高质量发展新格局

聚焦一、二、三产统筹发展，擦亮“品质海参、知名海工、靓丽海湾”品牌，以特色化发展筑牢产业根基，以链条化延伸提升发展质效，以融合化赋能激活增长动能，加快构建特色鲜明、优势突出、协同联动的海洋经济发展新格局。

一产主打“海参牌”。坚定不移走特色化发展道路，加快构建集养殖、加工、销售于一体的现代海参产业体系，以全链条培育推动传统水产产业提质升级。积极推进海上牧场建设，聚力推动海参“选育繁推”一体化发展。实施“蓝色良种”工程，引进优良海参品种，推广生态养殖技术，提升海参养殖规模化、标准化水平。加强崆峒列岛刺参等国家级水产种质资源保护区建设，建立完善从养殖到销售全链条质量管控体系。持续叫响优质海参品牌知名度，擦亮区域水产特色名片。全方位升级改造海中宝、山海城海

参交易市场，完善交易配套、规范经营秩序，着力构建具有极强市场引领力的优质海参交易集散地。鼓励海和食品等水产企业发展高端水产精深加工，延伸产业链、提升附加值。引导九田等水产品批发市场提档升级，全力打造区域性知名水产品交易中心，推动传统渔业向现代化、精品化转型。

二产主打“海工牌”。发挥中集来福士等链主企业引领作用，瞄准高端海工装备产业方向，推动海工装备制造向绿色低碳与数字化转型，巩固在深水半潜平台、浮式生产装置等高端装备领域的先发优势。加大技术研发投入，前瞻研究海洋智能感知、水下机器人等装备，探索利用人工智能技术开发建造智能无人船舶。大力发展高端船舶、海洋智能装备、海洋工程配套设备等高附加值产品，提升深水起重铺管船等特种船舶研发建造及关键配套水平。强化市场需求和应用场景双向牵引，推动重点企业对接国内外重大海洋工程项目，逐步打通海工装备研发设计、生产制造、安装调试、运维服务全链条运营服务与市场渠道。支持本土企业开展船级社资质认证，拓展本地装备配套应用场景，聚力打造具有核心竞争力的海洋装备产业集群。

三产主打“海湾牌”。充分发挥省级海洋特色文旅产业集聚区的示范带动作用，以崆峒胜境项目为核心引擎，深度挖掘海洋文化、港口文化等特色资源，丰富文旅产品供给，激活海洋文旅产业新活力。突出芝罘湾—幸福湾“双湾联动”发展优势，链接 22 公里夹河文旅体育产业带，统筹推进崆峒岛“海岛经济”、海上世

界“海湾经济”、夹河·幸福新城“河口经济”三大特色板块建设，构建多点支撑、全域联动的海湾经济发展布局。积极引进海洋科技、海洋旅游等优质项目，精心开发海岸休闲游、海上观光游、湾区度假游等特色主题路线，完善旅游交通、住宿餐饮、休闲购物等配套设施，提升海洋文旅服务品质。推动海洋文旅与体育、康养、商业等产业深度融合，举办海洋文化节等特色活动，打造特色鲜明的滨海文旅 IP，加快构建“山岛相拥、河海相依、港城相融”的滨海文旅新格局。

第二节 推动“港产城”深度融合发展

聚焦港航产业高端化、集聚化、融合化方向，以要素集聚夯实产业根基，以港区升级串联产城发展。

集聚港航高端要素。充分发挥烟台港龙头带动作用，吸引各类港航服务主体集聚发展，形成功能完备、协同高效的高端港航服务产业生态。精准对接产业发展需求，加快集聚具有国际竞争力和区域辐射力的航运物流公司总部、运营结算中心等核心高端要素，推动港航服务业提质增效。立足港口供应链全链条升级需求，重点布局航运经纪、航运融资、航运保险、海事法律等高附加值服务业态，提升区域港航服务核心竞争力。

升级芝罘湾港区功能。实施芝罘湾港区优化升级工程，推动港口资源整合与功能优化，重点发展商品车、件杂货专业化全程物流、“保税混金”等创新业务。主动融入区域对外开放格局，加

密日韩、东南亚等近洋航线网络，推动件杂货国际航线网络覆盖东盟主要国家，提升航线通达性和物流周转效率，打造面向东北亚的区域性物流枢纽。加快临港商务、跨境贸易等临港新业态落地，深度链接港口核心货种与主导产业，构建集港口集散、产业发展、城市服务于一体的产城融合发展廊道。

第三节 提升海洋治理能力

坚持生态优先，以严格的空间管控守住自然岸线，以科学的开发保护激活海岛价值，夯实蓝色经济可持续发展生态根基。

推进海洋生态保护修复。坚持把生态保护放在海洋治理首位，严格落实海洋生态保护红线管控要求，严守自然岸线保有率。统筹实施岸滩整治、海岛修复、海湾治理等重点生态保护修复工程，改善海洋生态环境质量。积极创建“美丽海湾”，强化海洋自然保护地管理，打造水清滩净、岸绿湾美、人海和谐的生态样板。

强化近岸海域保护。实施陆海环境污染联防联控，加强海洋生态环境保护与治理，完善海岸带生态修复、污染防治、监测监管“三位一体”管控体系，持续开展入海排污口清理整治，开展海面保洁工作，确保近岸海域水质优良率稳定达标。落实海洋自然保护区、海洋生态红线管理要求，稳妥推进海上养殖设施整治，恢复海岛周边海域环境。

从严海洋执法监管。强化海域海岛海岸监管，探索构建“陆海空”全天候自主立体监测预警保护体系。严厉打击污水排海、非法

捕捞等破坏海洋生态的违法行为，加大“三无”船舶排查整治力度。深化“依港管船”模式，健全船舶监管机制，从严管控港口船舶污染排放。加快数字智慧海洋建设，整合监测、执法、管理等数据资源，推动海洋治理手段信息化、精准化。

第九章 强化城市文化软实力 推动文化繁荣发展

坚持以社会主义核心价值观为引领，突出现代化滨海城区时尚特质，注重开埠文化保护传承和活化利用，坚定文化自信，坚持守正创新，加快构建更高质量公共文化服务体系，增加精神文化产品和服务供给，提升城区文化软实力和社会文明程度，塑强体现胶东特色、烟台根脉的文化强区。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，不断加强意识形态阵地建设和管理，推动形成适应新时代要求的思想观念、文明风尚、行为规范，提升人民文明素养和社会文明程度。

推动党的创新理论深入人心。实施党的创新理论研究传播工程，整合党校、高校、社科机构力量，围绕芝罘高质量发展实践，构建习近平新时代中国特色社会主义思想“研究—阐释—转化”闭环机制，推出一批接地气的理论成果。严格落实党委（党组）理论学习中心组学习规则，将党的创新理论作为核心内容，通过专题研讨、现场教学等形式提升学习实效。分层分类抓好理论教育，针对党员干部开展“赋能课堂”，面向基层群众打造“社区讲堂”“庭院微宣讲”，组建“领导干部+专家学者+百姓名嘴+青年骨干”宣讲

队伍，开展各类基层理论宣讲 2000 场次以上，打造“理响芝罘”一流理论宣讲品牌。利用短视频、直播等新媒体平台，推出“理论微剧场”“政策快问快答”等产品，让党的创新理论可听可看、入脑入心。严格落实《中国共产党思想政治工作条例》，在企业、机关事业单位、学校、社区、新兴领域、网络等领域，强化党的创新理论宣传普及，擦亮“行走的大思政课”等工作品牌，有力保证把党的领导落实到思想政治工作全过程、各方面。

大力弘扬时代新风。扎实开展爱国主义教育，推动理想信念教育常态化制度化。增强全民国防教育影响力，创新“军地+国防教育”共建模式。优化各类典型人物选树宣传，完善典型礼遇关爱机制，弘扬社会正能量。深入挖掘道德模范、身边好人、新时代好少年等先进典型事迹，提升公民道德素质。广泛开展“学雷锋当先锋·核心价值观我践行”主题宣传教育。注重家庭家风建设，弘扬诚信文化、廉洁文化，构建中华传统美德传承体系。统筹推进精神文明建设，创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制，进一步浓厚向上向善的社会风尚。高标准推动第八届文明城市建设工作，完善文明城市建设常态化机制，擦亮“全国文明城市”金字招牌。拓展文明实践场所功能，推进文化社区建设，打造群众身边的文化教育服务综合体。

巩固壮大主流思想舆论。聚焦全区中心工作精准发力，加大在中央、省、市级媒体的宣传力度，全面提升芝罘区的知名度和美誉度。推动区级媒体改革，科学策划重大主题宣传，强化媒体

监督作用，讲好芝罘故事，汇聚发展合力。加强网络综合治理体系建设，深化“清朗”专项行动，坚决抵制“三俗”，建立健全网络舆情引导和突发事件应急联动机制，守牢网络阵地，营造清朗网络空间。把握网络社群发展趋势，引导弘扬正能量的作品创作，让主旋律作品向更具艺术高度、思想深度与传播广度方向突破。实施全民美育工程，深化剧院、博物馆等美育阵地建设，拓展商圈、咖啡店等美育新空间，以“美育一课”为抓手，构建覆盖全民、全域、全过程的美育体系。

第二节 传承发展优秀传统文化

坚持尊重和善待城市历史，加强对历史文化遗迹、遗存的保护和活化利用，推动传统文化创造性转化和创新性发展，不断增强芝罘文化影响力。

强化历史文化保护传承。全面梳理老城历史记忆、文化符号，突出开埠历史风貌和文化内涵，系统挖掘东炮台、西炮台、福建会馆、烟台山近代建筑等历史文化资源，统筹推进历史文化遗产保护修复和开发利用。拓展海防、开埠、海上丝绸之路等文化价值，积极融入海上丝绸之路文化交流工程。以朝阳街、所城里为主阵地，吸引民俗专家学者、爱好者汇聚展示芝罘传统文化和习俗。推动文化进机关、进企业、进社区、进学校等，开展传承弘扬芝罘文化志愿活动，每年组织开展戏曲、朗诵等文化活动 40 场次以上。提升不可移动文物整体性系统性保护水平，完成第四

次全国文物普查，组织实施文物保护重点工程。加强工程建设地下文物保护工作，全面落实“先调查、后建设”“先考古、后出让”制度。

促进非物质文化遗产保护和活化利用。常态化开展非物质文化遗产项目和代表性传承人认定，丰富我区非遗名录。推荐保护传承好、代表性强的非遗项目和作用发挥明显、技艺精湛的传承人参评上级代表性项目和代表性传承人。积极开展非遗保护传承宣传展示活动，组织非遗项目和传承人举办非遗展演、展示、体验等活动，促进非遗可持续发展。

第三节 健全现代公共文化服务体系

加强公共服务文化设施建设，丰富基层优质文化服务和文化产品供给，提升群众文化获得感、幸福感和满意度。

优化公共文化设施布局。加大公共文化建设投入，提升街道和社区综合性文化服务中心效能，支持各街道打造“一街一品”社区特色文化品牌，构建结构合理、功能健全、实用高效的公共文化设施网络体系。加快文化馆、图书馆等公共文化设施数字化建设，拓展线上公共文化服务主体和服务内容，利用数字技术重塑公共文化服务空间。立足提升全社会文明程度，开展丰富多样的全民阅读推广活动，叫响“书香芝罘”品牌，升级5处阅读空间，打造“15分钟阅读圈”，全面提高文化服务供给水平。

加大优质公共文化服务供给。深入实施文化惠民工程，每年

举办“文化进万家”等系列文化活动 100 场以上，满足群众多元文化需求。创新公共文化服务供给模式，建立服务项目库，探索基层公共文化产品“菜单化”服务模式，满足群众多方位深层次的文化需求。完善群众文化需求征集与评价反馈机制，实现供需有效对接。鼓励文化类社会团体、志愿者队伍面向老年人、未成年人、外来务工人员等特殊群体送文化、办讲座、解困难，促进公共文化服务普惠化、均等化。积极拓展多元展演空间，支持创作体现芝罘本土文化的艺术展演，打造精品小剧场，鼓励小型音乐会、戏曲戏剧演出和街头艺术等艺术表演形式发展。

鼓励和支持文化创造。深化老旧厂房“文化焕新”工程，推动烟台啤酒厂、北极星厂区等工业遗产保护性改造，扩容爱设计、中亚等文创产业园，打造集创作、展示、交易于一体的复合型空间。以 1861 文化创意产业园和中创新媒体产业园为依托，打造胶东微短剧“梦工厂”和新媒体产业“创作生态圈”。推进各类影视传媒项目，打造一体化电影电视剧拍摄平台，构建全链条影视产业格局。做强烟台国际文化版权交易平台，依托新浪动漫烟文中心深度开发本地特色动漫 IP，激活动漫市场活力。实施“文化人才筑峰行动”，联合驻烟高校开展“订单式”设计人才培养，积极引进文创领军人才。举办跨区域文创设计大赛，推动“山东手造”等本土 IP 与市场对接，形成“创作－孵化－转化”的全链条支持体系，助力文化创造迸发持续动力。

第十章 加快全面绿色转型

建设人与自然和谐共生的美丽芝罘

深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化城区。

第一节 系统优化生态保护格局

坚守生态保护红线，加强山、河、海、岛、林生态整治修复，构建经济高质量发展和生态环境高水平保护的新局面。

优化国土空间开发保护格局。强化规划引领作用，按照城市是一个有机生命体的理念，高水平编制国土空间分区规划。落实主体功能区战略，做好重点功能区规划、专项规划、专题研究与控制性详细规划的有机融合。统筹生态保护与城市发展，推动土地规划、城乡规划、生态保护规划等“多规合一”，促进区域一体化高质量发展。严格落实“三区三线”刚性管控要求，严守永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严控战略留白空间。切实加强国土空间详细规划引导作用，统筹开展土地征收成片开发方案编制。优化空间结构和功能分区，分区分类实施差别化、精细化用途管制，合理安排公共服务、基础设施、生产生

活用地，全面塑造自然风光、历史风貌和现代文明交相辉映的现代化城区新形象。强化执法监管，严守 9554 亩耕地保有量和 1010 亩永久基本农田保护任务。统筹刚性约束与弹性供给，科学管控建筑规模。注重城市设计，强化对历史文化资源、地域景观资源的保护和合理利用，合理确定存量空间保留、改造、拆除范围，防止“大拆大建”。全面推行供地方式改革，优化“存量优先、增量提效”集约发展路径，加强土地收储利用全周期动态管理。提升存量土地节约集约利用水平，运用市场机制盘活存量土地和低效用地，拓展城区发展新空间。加强与驻区部队合作，推动闲置部队营区、建筑结合周边进行统一收储改造，最大化开发利用。加快老旧闲置楼宇、厂区、园区等载体的改造提升，在符合国土空间规划前提下，合理改变用途。坚持高标准与安全，稳妥推进城市地下空间开发。

筑牢生态安全屏障。加大生态建设力度，严守生态保护红线，依托自然保护地、沿海防护林、海岸带及河滨湿地等自然区域，构建生态网络安全格局。严格落实生态环境分区管控要求，统筹衔接海域、陆域生态保护红线，形成海陆“一张图”。实施生物多样性调查，加强本地生物资源保护，防范外来物种入侵，保障生态安全。加快实施森林提质工程，做好受损林区生态修复与植被抚育，科学实施松材线虫病等林业有害生物防控。加快受损生态环境修复治理，实施夹河、勤河、横河、区河综合整治，统筹抓好沿线生态治理、景观塑造、产业植入、功能配套等，打造集产

业、生态、文旅于一体的活力滨水走廊。

构建生态公园体系。扎实推进各类生态公园建设，依托“山耸城中”独特风貌，构建普惠共享的城市山体公园体系，筑就市民亲近自然的生态公园。高起点推动夹河景观环境系统性提升，打造水清岸绿、蓝绿交织的滨海高品质生活带。配合市级做好山海步道、滨海慢行道建设。以“300 米见绿、500 米见园”为核心目标，通过“见缝插绿”盘活街角闲置地块、“留白增绿”预留生态空间、“拆违补绿”修复破损区域等多元方式，新建、改建一批城市街角空间。开展道路及重要节点景观提升工程，增设广场、绿道等设施，优化植物配置，打造多条主题鲜明的示范道路。

拓宽社会协同治理路径。引导各类社会资本参与环境治理，支持环保社会组织、志愿者开展生态环保宣传、监督活动。健全完善环境信息公开制度，加强突发环境事件、重大环保项目等信息的公开公示。做好国家生态产品价值实现机制试点工作，推动多样化生态产品开发和经营模式创新。健全公众参与机制，畅通环境信息公开、投诉举报渠道，保障公众的环境知情权、参与权、监督权。深化生态环保宣传教育，提升全民生态环保意识，营造“人人参与、共建共享”的绿色低碳治理良好氛围。

第二节 加快形成绿色生产生活方式

以“双碳”目标为引领方向，树立绿色低碳发展理念，推动重点领域的低碳转型，积极倡导绿色低碳的生产、生活方式，使绿

色低碳成为全民的自觉行动，激发绿色发展的新动能。

加强资源节约集约利用。全面转向碳排放总量和强度双控，实施以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度，严格控制碳排放消费总量增速。推进传统能源替代、提高非化石能源消费比重，持续优化能源消费结构。加快煤电行业转型升级，关停搬迁华能烟台发电厂。深入推进重点领域节能降碳，新建“两高”项目严格落实产能、能耗、耗煤、碳排放、污染物减量或等量替代。实施生态系统碳汇能力巩固提升行动，加快碳捕集利用与封存等先进技术推广应用。全面严控水资源消耗总量，抑制不合理用水需求，完善再生水利用配置体系，提升水资源循环利用水平。全面规范生活垃圾分类处理运行体系，推动生活垃圾收运与再生资源回收利用“两网”融合。持续推进生活垃圾、建筑垃圾、工业固废等源头减量和资源化利用，支持打造“无废园区”“无废工厂”。

推动产业绿色低碳转型。以实现资源高效循环利用为核心目标，大力发展绿色低碳的先进制造业、高新技术产业、现代服务业，统筹推进绿色产品、绿色园区和绿色供应链全面发展，推动传统制造业绿色低碳化改造。加快构建绿色制造体系，发展工业园区废物综合利用、能量梯级利用、水资源循环利用和集中供能体系。大力发展循环经济，深入实施“新型技改”行动，推广绿色制造技术、清洁生产工艺、资源节约技术、回收处理技术等环保生产技术应用，提高循环经济在工业中的比重。倡导服务业低碳发展，实施绿色商务楼宇、商业设施示范点创建工程。推动新建

建筑全面执行绿色建筑标准，积极发展星级绿色建筑，大规模应用装配式建筑和装配式装修。针对问题和薄弱环节，指导实施一批重点节能技术改造项目 and 合同能源管理项目。支持云储新能源等企业突破能源管理系统关键技术，打造数字储能产业链。

构建安全高效新型能源体系。优化能源结构，有序推进分布式光伏、储能等能源设施建设。积极拓展绿色电力应用场景，加快城市级数字化虚拟电厂建设，推动更多可调节电源和负荷纳入平台统一调度管理。积极引进碳交易机构，打造能耗及碳排放管理交易平台，发展绿电绿证交易，扩大绿电消费。探索在园区、新区建设新型电力系统，推进“源网荷储”一体化，有序推动绿电直连发展。强化与国家电网协调配合，全力支持输变电设施、管廊等电力基础设施建设。

推广绿色低碳示范应用场景。扎实推动零碳园区建设，积极创建国家、省级零碳园区。推进产业园区循环化改造，构建“企业间资源循环网络”，实现废水、余热跨企业利用。加快实施城市低碳清洁供暖，配合做好万华余热长输热管网建设工作，推进华能福山新建发电厂至我区长输热管网的规划建设。打造中集海上漂浮式光伏实证基地等示范应用场景。

倡导绿色低碳生活方式。广泛开展绿色低碳全民行动，积极开展节约型机关、绿色社区、绿色学校、绿色饭店等创建活动，大力倡导节粮、节水、节电，加快推动全社会生活方式绿色化转变。推行绿色低碳出行方式，加快推进无人驾驶试点。推广应用

绿色低碳消费品，鼓励购买和使用节能型家电、家具，加快全社会节能降碳。建设节约型机关，严格执行政府绿色采购制度，推进绿色办公。利用“全国低碳日”“全国节能周”等，广泛开展绿色低碳宣传活动。

第三节 增强生态环境治理能力

实行最严格的环境保护制度和最严厉的法治，健全环境治理领导责任体系，深入打好污染防治攻坚战，让天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新。

打好升级版蓝天保卫战。以深入推进“四减四增”行动为重要抓手，推进臭氧和 PM_{2.5} 协同防控，优化产业、能源、运输结构，强化面源污染治理，加强源头防控。强化扬尘精细化治理，严格规范施工扬尘管控，推进餐饮油烟、露天焚烧等污染源整治，降低各类污染对空气质量的影响。加强空气质量监测预警体系建设，科学应对重污染天气，及时启动减排措施，筑牢大气环境质量保障防线，确保环境空气质量稳定达到国家二级标准。

推进土壤污染治理。实施土壤污染防治行动计划，强化涉重金属、固废处理行业企业土壤污染防控，建立全口径涉重金属、固体废物重点行业企业清单。加速土壤污染治理修复进程，有效管控城市建设用地土壤环境风险。加强固体废物规范化管理与处置，推进建筑垃圾资源化利用，牢牢守住土壤环境质量安全底线。

推进水体污染整治。深入实施碧水行动，推进水资源合理利

用、水生态修复保护、水环境治理改善。严格执行流域水污染排放标准，常态化规范化推进河湖“清四乱”行动，持续提升河道水质。坚持“一河一策”，加强勤河、横河等重点流域水质监测与治理，推进河道生态缓冲带建设。强化城镇生活污水治理，完善市政排水管网系统，持续实施雨污分流管网改造工程，力争国控断面水质达到地表三类水以上。

加强生态治理责任落实。落实生态环境损害赔偿制度，实行生态环境损害责任终身追究制。健全环境污染问题发现和查处机制，完善生态环保督察迎检和整改机制。完善生态环境网格化监管体系，规范噪声、空气质量、水质等不同领域监测数据汇集，确保关键的监测信息、预警信息及时送达。推进“测管协同”，实现对企业污染、能耗的实时监测与预警，提升监管精准度。加强环境风险防控，深入推进新污染物治理。夯实环境治理企业责任体系，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，加强事中事后监管。

第十一章 大力保障和改善民生

推动民生福祉迈上新水平

坚持人民至上发展理念，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，持续做好民生实事，完善优质均衡的公共服务体系，着力解决群众急难愁盼，让芝罘市民生活更有品质、更有尊严、更加幸福。

第一节 打造高质量创业就业高地

把稳就业摆在民生保障和经济社会发展优先位置，坚决落实就业优先战略和积极就业政策，健全就业创业促进机制，着力提高居民收入，扎实推进共同富裕。“十五五”期间，城镇新增就业6.5 万人以上。

促进更高质量就业。加强产业和就业协同，实施现代产业体系就业支撑计划，积极培育适配“2+3”产业体系的新职业新岗位。支持各类经营主体稳岗扩岗，推进灵活就业、新就业形态健康发展。加快培育专业化人力资源市场，规范引导本土人力资源服务机构发展，提升公共服务就业水平。依托烟台人力资源服务产业园的资源集聚与平台优势，搭建“企业需求+人才供给”精准对接平台，打造区域性就业服务高地。强化就业供给侧发力，建立重大项目、重点企业用工服务联动机制，激发岗位需求和就业创造力，

培育新就业增长点。加强劳动者权益保障，完善劳动关系协商协调机制，加大欠薪整治力度。深化劳动纠纷调解基层化建设，在各街道设立劳动纠纷调解工作站，依法维护劳动者薪酬、社保、休息等权益，营造公平有序就业环境。

多渠道增加居民收入。完善收入分配制度，有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入，推动形成橄榄型分配格局。推进产业提档升级，强化高端产业项目引进力度，以高质量就业带动收入稳定增长。完善工资指导、薪酬调查和信息发布制度，促进企业职工工资正常增长，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，支持有条件的企业实行股权激励等政策完善技能人才工资分配制度，落实高层次人才工资分配激励政策。落实公务员工资正常增长机制，深化事业单位收入分配制度改革，加强和改进国有企业薪酬管理。多渠道增加居民财产性收入。

支持创业带动就业。以“创业带动就业、创新激活增量”为导向，全方位优化创新创业生态，引导更多社会主体投身创业实践，持续扩大就业容量。落实创业扶持政策，充分发挥省级所城里创业街区和市级朝阳街历史文化街区就业创业带动作用，构建集创业品牌打造、创业陪跑、创业宣传于一体的“一站式”创业就业服务体系，激发创业活力。建强“芝罘创业培训中心”，针对不同群体开展定制化培训，多渠道开展创业宣传活动。构建区级—街道—社区三级创业服务体系，为创业者提供“项目孵化—政策对接—

资源链接”全流程服务。

保障重点群体就业。深入落实高校毕业生来烟就业创业政策体系，实施青年见习计划，做好离校未就业毕业生实名登记服务，确保离校未就业毕业生帮扶就业率 90%以上。加强失业人员就业服务，落实失业保险政策，保障基本生活。加强困难人员就业援助，确保零就业家庭实现动态清零。不断加大技能人才培养力度，打通技能人才晋升通道，加快推动技能人才队伍建设。稳妥做好公益性岗位相关工作，联动辖区重点企业建立“岗位推荐清单”。加强就业形势动态监测，健全覆盖街道的就业需求调查网络和失业预警机制，守住不发生规模性失业风险底线。

第二节 打造全域优质均衡教育高地

以“国内一流、省内领先、烟台最好”为定位，统筹优化区域优质教育资源配置，推进教育高位优质均衡发展，办好人民满意的教育，擦亮“芝罘教育”金字招牌。

推动教育优质均衡。优化全区优质教育资源配置，推进芝罘中学改扩建工程等学校改造提升项目。实施新优质学校培育行动，高起点办好新建学校，确保条件优、质量高、群众满意。健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，扩大迎峰学段和学龄人口净流入学区的优质教育资源供给，有效应对学龄人口峰谷变化影响。实施强校扩优行动，深化集团化办学改革，完善集团化办学、校际共同体建设等强校带弱校机制，全面推动基础教

育扩优提质。

优化教育资源供给。全面深化新时代教师队伍建设改革，实施教育领军人才培养工程，推进名师名校长名班主任培养工程，加强名师名校长名班主任工作室建设，创新开展“名师大讲堂”。建立多元化教师补充机制，引导教师向薄弱学校、缺编学校流动，进一步均衡师资配备，积极探索建立教师“跨校交流”“师随生走”跨学段遴选、教师培训转岗、政府购买服务兜底等机制，多措并举，全力保障教师需求。到 2030 年，全区学科带头人和骨干教师占比不低于 35%，省、市级优秀校长和教师人数稳步提升。坚持“依法办学、规范办学”导向，聚焦规范办学热点、难点问题，采取专项督导和日常检查相结合的方式，强化规范办学管理，推动学校办学水平提档升级。严抓校园安全管理，构建“制度完善、责任落实、防控精准、教育到位、应急高效”的学校安全工作体系，提高校园安全治理的规范化、精细化水平。严格落实教育资助政策，加大家庭经济困难学生资助力度，健全涵盖学前教育、基础教育和高中教育的资助体系，确保没有一名学生因家庭经济困难而辍学。加强学生心理健康关爱，建立常态化心理辅导机制。完善特殊教育体系，实现各学段特殊教育全覆盖，保障残疾儿童受教育权利。全面规范民办中小学收费管理，推动民办教育健康有序发展。

深化教育改革创新。坚持以教育信息化引领教育现代化，深入推进智慧校园建设，加强“三个课堂”和国家中小学智慧平台建

设与应用，构建以“校际协同共生、优质教育覆盖、数据支撑应用、课堂智慧转型”为特征的教育信息化新生态，着力打造新时代教育数字化芝罘样板。规范面向中小學生进行文化教育培训的校外培训机构办学行为。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，健全学校家庭社会协同育人机制，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系，促进学生德智体美劳“五育融合”全面发展。

第三节 打造优质完善的医疗健康高地

围绕“强基层、惠民生”的核心目标，通过优化布局、壮大人才、深化服务、创新机制，持续向医疗制度更完善、服务模式更智慧、发展内涵更注重全程健康管理的方向迈进，构建一个更加高效、便捷、可靠的医疗卫生服务体系。

实施医疗卫生强基工程。优化医疗卫生机构布局，推进公立医疗机构高质量发展，完成区心理康复医院新院区建设、妇幼保健院搬迁和芝罘医院改扩建3项工程，完成2处社区卫生服务中心搬迁改造，推动民营医院规范发展。持续完善分级诊疗制度，强化与毓璜顶医院医疗集团和医联体单位合作，巩固专家下沉和进修培养学科共建机制，推进“技术、资源、管理”下沉，畅通双向转诊通道。

强化医疗服务能力建设。完善“三医”协同治理，推进临床专科能力提升“揭榜挂帅”项目，新创建市级重点专科10个以上。优

化基层医疗卫生机构功能定位，推进基层特色科室建设，提升基层防病治病和健康管理能力，每年新建名医基层工作室 3 处以上。实施基层医疗机构分类管理，每年升级 1-2 处基础条件差、设备老旧的社区卫生服务中心，到 2030 年社区卫生服务中心服务能力达标率 100%。全面提升基层中医药服务能力，高质量建设中西医协同旗舰医院、旗舰中心和旗舰科室，社区卫生服务中心全部开设中医药综合服务区，社区卫生服务站均可提供中医药服务。推动全民健康数智化建设，搭建区域医疗卫生信息化平台，实现区属公立医疗机构电子病历、电子健康档案、人工智能辅助诊疗、检查检验结果等互通共享。

提升健康芝罘质效。将健康融入所有政策，纵深推进医防协同医防融合机制，实施免疫规划提质和慢性病综合防控行动，居民健康素养水平达到 37%以上，人均预期寿命达到 84 岁以上。深化基本公卫与家医签约服务，经费与资源向重点人群倾斜，老年人及慢病人群规范管理率达 70%，重点人群签约率保持在 90%以上。强化慢性病全程健康管理，为高血压、糖尿病等重点人群提供“防筛诊治管康”全流程服务。加强心理健康和精神卫生服务，区属医院均开设心理门诊，各社区卫生服务中心至少配备 1 名精神科医师。深入开展爱国卫生运动。

塑造高效协同疾控体系。强化公共卫生服务能力，依托公共卫生服务中心建设国内先进水平的区域中心实验室，推动二级医疗机构完成公共卫生科室规范化建设，社区卫生服务中心公共卫

生人员占比不低于 25%。完善重大传染病联防联控机制，建成灵敏高效的多点触发监测预警体系，提升重大疫情和突发公共卫生事件应对能力。常态化开展食源性疾病病例监测直报工作，到 2027 年医疗机构网络直报覆盖率达 85%以上。深化疾控与监督融合，健全权责明确、保障有力的卫生健康行政执法体系。

第四节 健全全民健身服务体系

以打造“奥运冠军之城·体育活力之都”城市名片为目标，充分挖掘山河海岛自然优势与深厚的体育底蕴，推动全民健身、竞技体育与体育产业高效协同发展。

织密全民健身服务网络。结合城市更新、老旧小区改造，深挖城市“金角银边”空间资源，优化健身设施布局，加快建设智能健身广场，年均新增或更新公共体育设施 200 件以上，持续完善城市社区“10 分钟健身圈”。丰富赛事活动供给，针对不同年龄、群体需求，每年举办健步走、社 BA、社超等“活力芝罘”各类全民健身赛事 30 场以上、各级各类赛事活动 300 场以上，构建“月月有赛事、周周有活动”的全民健身体系，提升群众体育参与热情。常态化开展健身气功、广场舞等项目科学健身指导服务，壮大社会体育指导员队伍，加强科学健身指导。深入推进国民体质监测“五进”活动，为居民提供专业体质检测、个性化运动处方等服务。

提升体育发展水平。以荣获“国家高水平后备人才基地”为契机，健全优秀体育苗子选拔、培养、输送机制，加强后备人才培

养，将芝罘体校打造为培养竞技体育苗子的摇篮，保持竞技体育综合实力领先。锚定“争金夺银”目标，加强教练员队伍专业化建设，推行科学系统训练模式，坚持“立足市运、着眼省运、瞄准全运”发展原则，全面提升备战参赛能力，实现竞技成绩新突破。深化体教融合，多措并举推动足球、篮球、排球项目高质量发展，搭建校园“三大球”交流平台，提升校园“三大球”运动影响力。丰富青少年体育赛事，持续开展全区中小学生运动会、校园象棋联赛、青少年跳绳大赛等儿童青少年主题健身活动，积极争取承办山东省排球锦标赛等省级以上高水平赛事，满足青少年多元体育爱好，营造浓厚的校园体育氛围。

第五节 健全多层次社会保障体系

完善多层次社会保障服务体系，切实兜住兜牢基本民生保障底线，解除市民“后顾之忧”。

完善社会保障体系。深化社会保险制度改革，稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄工作。完善城乡居民基本养老保险基础养老金调整机制，稳步提高各项社保待遇水平。加快构建多层次养老保障体系，推动商业补充养老、个人储蓄养老等多种养老保障模式的发展。深入推进高质量参保，实施“全民参保·福暖万家”工程，推进农民工、新业态从业人员等重点群体参加企业职工基本养老保险，进一步优化参保结构、提升参保质量，实现法定覆盖人群应保尽保。加快建立集保障生活、预防失业和促进就业三

位一体的失业保障制度。开展新就业形态就业人员职业伤害保障试点工作，扎实做好工伤保险跨省异地就医直接结算试点工作。健全多层次医疗保障体系，推进医保支付方式改革，落实职工医疗保险省级统筹制度，合理动态调整医疗保障待遇。

加强特殊群体权益保障。全方位保障妇女儿童合法权益，保障妇女平等就业、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会，加大对妇女儿童犯罪的惩治与预防力度。落实残疾人“两项补贴”福利保障政策，提升困难、重度残疾人服务保障水平。推进公共设施无障碍改造，推进残疾人就业、自主创业，保障残疾人基本生活与发展权利。加强退役军人服务保障，扎实完成移交安置任务，严格落实优待抚恤政策，全面提升就业创业能力。

健全完善社会救助体系。不断加强政府救助资金投入，积极拓展社会救助筹资渠道，进一步扩大慈善救助领域，构建以低保为基础，以教育救助、医疗救助、法律援助、就业援助、住房救助、养育扶助为主体，以临时救助、慈善救助为辅助的社会救助帮扶体系。完善社会兜底保障机制，对低收入家庭、散居孤儿、困境儿童、失独家庭、因病致贫家庭、老年人和残疾人等特殊群体进行全方位救助帮扶。探索“支出型”贫困家庭的社会救助难题，完善“救急难”及“临时救助”机制。

促进和规范公益慈善事业发展。加快构建公益慈善事业发展体系，深化“1+1+N”模式筑牢慈善服务根基，打响“向善果地”慈善品牌。积极培育发展慈善组织，壮大扶贫、济困、扶老、救孤、

助残等慈善组织，支持在科学、教育、文化、卫生、体育、环保等领域成立慈善组织。引导设立联合型、行业性和枢纽型慈善组织，发挥在建立健全行业标准、加强行业培训、搭建交流平台等方面作用。推动慈善项目在多领域跨界融合，形成“需求—项目—募集—服务”的运作闭环。聚焦“善助”“善养”“善学”“善医”“善居”等领域，推动慈善服务嵌入教育文化、生态文明、医疗卫生等领域，实现“慈善+”多领域优势互补、融合高效。

完善殡葬公共服务体系。强化殡葬公益属性，构建系统完备的殡葬政策体系，加强殡葬服务机构全流程监管。加大安葬设施供给，加快公益性殡葬服务设施建设。承办市级公益海葬活动，倡导绿色、文明、节俭殡葬理念。

第六节 健全人口高质量发展服务体系

积极应对人口结构变化新挑战，以优化政策供给和提升服务能力为核心，构建覆盖全生命周期、体系完整、结构优化的人口高质量发展服务体系。

完善生育支持政策体系和激励机制。深入落实国家优化生育支持政策和激励措施，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭生育养育教育成本，促进人口生育水平适度提升。营造生育友好社会环境，完善妇幼健康服务体系，保障妇女儿童全周期健康，实施母婴安全与机构建设，规范开展孕前产后筛查，孕产妇死亡率、婴儿死亡率等关键指标控制在规划目标内。推动

二、三级医院开展生育友好和儿童友好医院建设，到 2030 年建设达标率达 90%以上，社区卫生服务中心提供儿科常见病诊疗服务比例达 90%以上。推进普惠托育服务体系建设，发展托幼一体化服务，鼓励社会力量开办普惠托育、民办公助办托、公建民营、社区托育等，每千人拥有 3 岁以下婴幼儿托位数达到 10 个以上，落实医疗机构与托育机构医育签约履约服务。完善学前教育公共服务体系，推进学前教育优质普惠发展，扩增普惠学前教育资源总量。逐步推行免费学前教育，积极创建国家学前教育普及普惠县。到 2030 年，学前教育优质率达到 85%。

强化养老服务供给。落实积极应对人口老龄化国家战略，全面构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。完善区养老服务指导中心、街道综合养老服务中心、社区养老服务站点三级联动服务网络，推进社区嵌入式养老服务设施建设，支持利用闲置幼儿园转型为社区养老机构，为社区老年人提供助餐、助医等专业化服务。全面落实基本养老服务清单制度，探索建立基本养老服务清单随经济社会发展水平动态调整的长效机制。发展普惠养老，落实家庭养老支持政策，做实社区养老服务，支持养老机构提升失能照护服务能力。加强公共设施适老化和无障碍改造，着力提升养老服务可及性，建设老年友好型社会。大力发展银发经济，推动养老事业和养老产业协同发展。

推动医疗康养融合发展。以芝罘医院为核心打造“疾病诊疗、医养照护和安宁疗护”的医养服务区域中心，延伸妇幼保健院及幸

福、东山社区卫生服务中心为支点打造特色医养模式，协同联动150余家社区卫生服务中心（站）及民营医疗机构、医养机构等，构建“居家有服务、社区有支撑、机构有保障”的“1+3+X”高质量医养结合服务体系，切实提升老年人健康水平和生活质量。加强医养结合机构质量管理，规范医疗卫生机构与养老服务机构签约服务管理，严厉查处养老领域无资质医疗机构、无行医资质相关人员擅自提供诊疗服务的违法行为。

专栏 11：民生领域重点工程项目

芝罘中学改扩建、烟台四中新校区、烟台肺科医院（芝罘区心理康复医院）改造提升项目、烟台市芝罘区妇幼保健院建设提升项目、芝罘医院改扩建项目、万华医院幸福新城新院区项目、赛莫斯医疗大健康产业园项目、芝罘区公办幼儿园托育改造提升示范项目、芝罘区社区嵌入式综合服务中心建设项目、芝罘区蔚蓝宝贝楚民社区托育示范项目、瑞康科技职业技术学院、市级公墓芝罘地块项目。

第十二章 着力提升人民城市治理水平

推进治理体系和治理能力现代化

聚焦社会治理的短板、痛点，推动治理模式创新、治理方式重塑、治理体系重构，全面提高社会治理数字化、智慧化、现代化水平。

第一节 推动城市管理智慧化精致化

聚焦打造精致舒美中心城区，围绕“提升管理能力、改善居住环境”核心任务，坚持数字赋能、绿色低碳、共建共享，构建“精细化管理、智慧化运行、生态化发展”的城市管理新格局。

推进数字城管建设。打造集事件调度、物联感知、AI 分析于一体的智慧城管运行平台，完善全域全时、常急兼备的问题巡查发现机制，扩大信息采集覆盖面，提升交办问题处置质效，创建全市数字城管“样板区”。深化大数据、物联网、人工智能等新一代信息技术在城市管理领域的应用，加强对城市运行状态的实时感知，赋能日常管理，推动城市管理向数字化、智能化、精细化转型。积极打造低空巡查、视频监控、智能终端等应用场景，丰富城市管理手段，提升城市管理能力水平。

强化城市管理标杆引领。构建科学的城市管理标准体系，健全权责明确、分工合理的城市管理体制机制。深入推进“城市管理

进社区”，促进城市管理综合行政执法资源整合和重心下移，推动城市管理深度融入社区基层网格化治理。实施城市景观提升工程，开展主要道路街面净化、两侧绿化、夜景亮化等行动。完善城市设施维护管理体制，推进维护作业市场化改革，提高维护水平和效率。开展违建、占道经营等专项整治和小微公共空间整治，突出“源头严防、过程严管”的治理思路，形成“预防－发现－处置－利用－监督”闭环体系，实现新增违建动态清零。

加强环境综合整治。持续推进城区生活垃圾分类工作，打造集智能分拣、压缩打包、暂存中转、数据监测于一体的区域资源处理枢纽。深化环卫一体化改革，巩固垃圾收转运体系改革成效，推动生活垃圾分类与可再生资源“两网融合”。建立有害垃圾回收体系，筑牢有害垃圾安全处置防线。创新推行环保化垃圾收运模式，提升收运效能与环境治理水平。改进道路保洁模式，加快推行“以冲代扫”，形成“机主人辅”道路保洁作业新模式。巩固城郊社区人居环境整治成果，统筹推进基础设施建设，加强传统村落保护传承，打造幸福宜居的和美社区。

第二节 完善社会治理体系效能

聚焦打造“全国党建引领基层治理典型样板”，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，构建共建共治共享的基层治理格局，形成可复制、可推广的社会治理“芝罘经验”。

坚持党建引领基层治理。健全党建引领基层治理协调机制，

破解基层治理“小马拉大车”突出问题，统筹基层治理阵地建设，加强基层服务管理力量配置，强化服务设施和经费保障。持续深化“两库一链”供需配对机制，探索多方力量融入的基层治理新格局。健全社会组织管理制度，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，深化行业协会商会改革。深化“芝心港湾·幸福家园”建设，构建“1+20+30”头雁创优社区矩阵，带动 163 个社区全域提升，推进“幸福工坊”等百社百景建设，着力提升家门口服务水平，打造党建引领基层治理“芝罘品牌”。持续践行网格化治理“1+X+N”模式，严格落实“双领双办”网格下沉机制，强化人工智能赋能，实现“问题在网格发现、诉求在网格办理、干群关系在网格融洽”。

提升基层治理效能。持续强化社区工作者队伍建设，做优社区“书记实训+助理精训+队伍轮训”全链条赋能机制，依托党校及 6 个社区实训基地等载体开展高频次、全覆盖的系统化培训。继续推广“阳光 17 议”协商议事机制，加强议事协商示范点建设工作，打造“社区议事厅”等系列协商品牌。发挥人民群众主体作用，发掘老党员、老教师等小区治理骨干力量，引导居民成立各类“微组织”“自组织”，畅通群众参与基层治理渠道，引导各方有序参与社会治理。全面实施街道履行职责事项清单，健全社区工作事项准入制度。

健全志愿服务体系。探索推动“专业社工+志愿服务”融合创新，完善社区志愿者与社区、社会组织、社会工作者、社会慈善

资源联动协作机制。重点培养专业水平高、服务能力强的志愿服务队伍，推动志愿服务队伍扩面提质，持续深化“芝福行”志愿服务品牌。

狠抓物业管理服务品质提升。持续推动物业管理融入基层治理，健全区、街、社区三级一贯到底的物业管理体系，实施物业管理“本质提升”三年整治和“一降双提”专项行动，抓好小区突出问题整治提升，推进物业服务高品质、多元化，为居民营造安全舒心的居住环境。持续完善多方协商机制，建强小区党组织和业委会，筑牢阵地保障，重点解决小区公共收益管理、公共维修资金使用、电梯养护维修、停车治理、充电桩建设等群众急难愁盼，着力提升群众获得感、幸福感。规范提升物业服务，细化完善物业服务评价标准，建立“蓝黄红”三色评价和问题挂牌督办机制。遴选投诉最集中、问题最突出的小区进行整治，推进群众不满意的低质物业服务企业有序退出、保障新老物业顺利交接，着力整治物业行业突出问题。创建一批示范小区，带动全区物业服务工作达标创标、整体提升。

提升群众诉求化解效率。优化 12345 政务服务便民热线办理机制，建立闭环办理机制，及时有效解决和反馈问题，打造“未诉先办、接诉即办”芝罘品牌。完善人民建议征集工作机制，推进信访工作法治化。聚焦群众反映的突出问题，建立未诉先办解决机制，实现从被动接单到主动服务的转变。进一步完善“四大调解”机制，有机融合人民调解、行政调解、司法调解及劳动争议仲裁

调解，形成“多元共治”合力，切实提升矛盾纠纷化解成效。

第三节 加快建设安全韧性中心城区

坚决贯彻落实总体国家安全观，把安全发展贯穿于经济社会发展各领域和全过程，深化全要素、全环节高效能治理，努力建设更高水平的“平安芝罘”。

坚决维护国家安全。严格落实国家安全责任制，将维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全置于首位，严密防范打击敌对势力渗透破坏等活动。加强网络安全保障体系和能力建设，强化密码和保密工作，加快风险监测预警体系建设。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

强化经济安全保障。加强经济安全风险预警防控机制和能力建设，抓好重要经济指标动态监测和研判。严格落实债务管理要求，完善全口径地方债务监测体系，妥善化解隐性债务存量。全面加强金融监管，构建风险防范化解体系，推动地方金融组织规范健康可持续发展，牢牢守住不发生系统性金融风险底线，保障金融稳健运行。严厉打击非法集资，防范互联网金融风险。维护供水、能源、通信、网络等重要基础设施安全，保障重要民生商品市场供应和价格总体稳定，筑牢城市发展安全屏障。

全力维护社会安全稳定。健全完善社会治理机制，着力构建更加完备、更加稳定、更加高效的多元化一体公共安全风险治理防控体系，强化“人工智能+”在预警、执法、指挥、救援等方面应

用，推动治理模式从被动处置向主动防控转型。推进综治中心规范化建设，加强社会治安综合治理，深化社会治安整体防控体系和能力建设。深入推进重点行业领域整治，持续深化“打防控管”一体的社会治安整体联动防控体系，提升社会治安整体防控水平。健全扫黑除恶常态化机制，依法严厉打击电信网络诈骗、养老诈骗、涉海涉渔等群众反映强烈的违法犯罪，常态化推进涉爆涉枪、盗抢骗、制贩毒等领域严打整治。加大公共安全投入，推进社区警务室规范化建设，加快消防基础设施建设，优化“天网”工程点位布局。加强社会面防控，不断探索完善有效化解群体性事件和个人极端事件机制，严防发生大规模聚集事件。高度重视禁毒防艾工作，深化“无毒社区”创建。加大宣传教育力度，强化未成年人犯罪预防和治理，提升城市安全水平与群众安全感。全面落实信访工作法治化工作指南和“路线图”，深入推进预防、受理、办理、监督追责、维护秩序“五个法治化”，推动转办督办到位，依法按时处理到位，失职渎职依法问责到位、违法犯罪行为依法查处到位“四个到位”，形成良好的法治氛围。扎实推进源头治理，常态化开展重大决策社会稳定风险评估备案工作，不断健全基层矛盾排查化解机制，从源头上减少信访问题的发生。

推进军民融合深度发展。抓好军民融合产业高质量发展，围绕新域新质领域，推进产品、技术集成化发展。扎实做好军事设施保护工作，完善跨部门问题协调会商制度，搭建军地信息互通、责任共担的工作体系，共同构建军地协同新格局。加强国防建设

与经济建设相结合的重大项目策划、研究和推进工作。完善国防动员体系，深化军民融合发展，加强现代人民防空建设。深化实化双拥共建，巩固军政军民团结良好局面。

抓好应急管理工作。积极推进应急管理现代化，构建“大安全、大应急”应急管理工作格局。健全跨部门、跨街道协同联动机制，打破应急处置“信息壁垒”，确保指令快速传达、资源高效调配。培育专业化社会化应急救援队伍，提高社会力量参与程度，全力提升城区防汛、森林火灾、地质灾害、地震等自然灾害应急救援水平。建立健全重大疫情综合监测预警、响应、指挥和救治机制，完善突发公共卫生事件应急预案。

强化安全生产监管工作。坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，强化党委、政府对安全生产工作的领导，落实安全生产责任制。健全安全生产长效机制，持续推进风险分级管控、隐患排查治理双重预防体系。稳步推进安全生产治本攻坚三年行动，常态化开展重点行业领域安全隐患排查整治及重点人员安全培训，推动重大事故隐患动态清零。大力实施科技兴安，深化“两化一网”安全生产工作机制，利用人工智能、物联网等技术强化安全生产监测预警，推动安全生产监督模式向事前预防数字化转型。开展企业安全生产信用评价，推动评价结果在招标、融资、差异化监管等环节应用。持续扎实抓好消防、建筑施工、危险化学品、海上作业、城镇燃气、特种设备、医疗卫生、养老托幼机构等重点行业领域的安全生产监管工作，严防重特大事故发生。

增强综合防灾减灾能力。开展地质灾害调查评价，编制自然灾害、事故灾难等重点领域应急预案，提升极端灾害抢险救灾能力。实施公共设施“平急两用”改造，利用公园、广场、学校、人防工程等，构建总量充足、布局合理的应急避难场所体系，确保综合应急避难场所满足 70%需求。加强区级应急物资储备库建设和临时避险点建设，强化应急物资保障能力，整合社会资源，提高应急物资社会化储备与调配能力。开展挡土墙安全隐患大排查工作，对区内既有挡土墙开展拉网式排查，建立既有挡土墙基本信息库，对排查发现存在不安全迹象的挡土墙，进行结构安全核查。探索以旧换新、原拆原建等方式，推进 C、D 级危房改造。

加强食药安全全链条监管。深化“食安芝罘”建设，牢固树立食药安全的首位意识与底线意识，持续提升食品药品安全治理能力和水平。推动食品安全监管从事后处置向事前预防延伸，加强食品生产、流通、储存、消费各环节监管衔接。狠抓校园食品、网络销售食品等重点领域监管，健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以信用监管为基础的新型监管机制，加强食药领域违法违规惩处。

第十三章 团结组织全区力量 为实现“十五五”规划而奋力拼搏

全面实现“十五五”规划蓝图，必须坚持党的领导，充分发挥规划纲要对经济社会发展的统领作用，加强规划统筹衔接和科学实施，维护规划纲要的严肃性和权威性，广泛凝聚社会各界智慧和力量，形成推动规划实施的强大合力，共同推动把宏伟蓝图变成美好现实。

第一节 着力提高党领导经济社会发展能力

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，确保习近平总书记对山东工作的重要指示要求和党中央决策部署高效落地。坚决贯彻落实省委、省政府和市委、市政府工作要求，确保上下贯通、执行有力。压紧压实全面从严治党政治责任，健全和落实民主集中制，做到科学决策、民主决策、依法决策。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。坚持正确选人用人导向，用好“发现优秀的你”综合评价系统，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化。健全常态化培训，聚力筑牢抓实基本培训，拓展“让优秀的你更优秀”平台，提高队伍现代化建设本领。深化新

兴领域党建“双融双创”行动，巩固提升新兴领域党的组织和工作覆盖效能。准确运用“四种形态”，严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。推动政治监督具体化、精准化、常态化，以党内监督为主导促进各类监督贯通协调，加强对权力配置、运行的规范和监督。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定精神，深化拓展整治形式主义为基层减负，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，全面建设清廉芝罘，营造风清气正的政治生态。

第二节 广泛凝聚开拓奋进合力

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好地发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

第三节 深化法治芝罘建设

深入学习贯彻习近平法治思想，坚持法治芝罘、法治政府、

法治社会一体建设，全面推进严格执法、公正司法、全民守法。持续加强党对全面依法治区工作的领导，深化和规范领导干部履行推进法治建设职责年终述法工作，加强涉外法治建设，深化府院联动、府检联动工作机制建设，强化检察监督，加强公益诉讼，加强法治督察制度化、程序化、规范化建设，压实法治建设职责。落实重大行政决策和行政规范性文件法定程序要求，完善实质性化解行政争议机制。健全行政执法工作体系，深化执法体制改革，加大重点领域执法力度，科学规范行政执法程序，创新推行柔性执法方式，严格规范涉企行政执法行为，全面推进严格规范公正文明执法。推进法治社会建设，全面实施“九五”普法规划，广泛开展全民普法教育活动，推进多层次多领域依法治理，不断增强全社会法治观念，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。深化烟台（芝罘）中央法务区平台建设，优化公共法律服务供给。

第四节 健全规划落实机制

健全以发展规划为统领，空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑的统一规划体系，确保各项规划定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接。建立完善目录清单、衔接审核、实施备案、评估督导等管理制度，同步研究、同步部署、同步编制一批符合省、市级重点专项规划方向的区级专项规划。强化各类规划、年度计划等与发展规划衔接协调，形成“长期战略－发展规划－年度

计划”的体系化推进和闭环落实机制。推动规划项目布局与要素保障、资源环境、基础设施条件相匹配，按照“专栏+项目库”形式，遴选确定一批重大标志性引领性重大项目，健全分年度重大项目储备库制度，科学谋划、滚动实施、梯次推进。区内财政性资金优先投向规划确定的重大任务、重大项目，优先保障土地、数据、人才、环保、用能等资源要素。强化规划实施监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制，确保各项决策部署落到实处。

