

烟台市芝罘区人民政府文件

烟芝政发〔1996〕56 号



关于印发烟台市芝罘区国民经济 和社会发展第九个五年计划和 2010 年 远景目标纲要的通知

各镇人民政府、街道办事处，区直属各企事业单位，区政府各部门：

《烟台市芝罘区国民经济和社会发展第九个五年计划和 2010 年远景目标纲要》，已经区第十三届人民代表大会第四次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

“九五”到 2010 年，是我区经济发展由构筑框架向增强综合实力过渡，城区格局由城乡结合型向城市化过渡，人民生活由小康型向富裕型过渡的重要时期。各级各部门要认

真贯彻党的十四届五中全会和区第九次党代会精神,全面组织实施好“九五”计划和 2010 年远景目标纲要,切实调动全社会各方面的力量,同心同德,奋发图强,开拓创新,埋头实干,努力实现纲要所确定的各项任务和目标,以辉煌的业绩跨入 21 世纪!

一九九六年四月二十三日



烟台市芝罘区国民经济 和社会发展第九个五年计划和 2010 年 远景目标纲要

1996—2010 年是跨世纪的重要时期,也是芝罘区经济和社会发展的重要历史转折时期。在这一时期,经济体制将继续由计划经济体制向社会主义市场经济体制过渡,城镇格局由城乡结合型向高度城市化过渡,人民生活由小康型向富裕型过渡,提前实现社会主义现代化。因此,全区人民必须增强责任感和紧迫感,努力肩负起历史赋予的使命,集中力量把国民经济搞上去,促进社会全面进步,以崭新的面貌跨入二十一世纪,开创芝罘区现代化建设的新纪元。

一、建区以来经济和社会发展的回顾及“八五”计划执行情况

建区以来,在上级党委、政府的领导下,在全区人民的共同努力下,经济建设得到了快速发展,人民生活达到了小

25
康水平,国民经济和各项社会事业取得了令人瞩目的成就,社会面貌发生了巨大的历史性变化。

(一)国民经济持续快速发展,综合区力显著增强。1995年,全区国内生产总值达到 26.6 亿元,比 1983 年增长 20 倍,年均增长 29%,其中“八五”期间年均增长 40.4%,在 83 年的基础上翻了 4 番。第一产业增加值达到 1.2 亿元,年均增长 7.1%,其中“八五”期间年均增长 7.2%;第二产业增加值达到 14.3 亿元,年均增长 35.6%,其中“八五”期间年均增长 39.9%;第三产业增加值 11.1 亿元,年均增长 33.4%,其中“八五”期间年均增长 52.6%。社会总产值达到 80.2 亿元,比 1983 年增长 20 倍,年均增长 28.8%,其中,“八五”期间年均增长 42.7%。地方财政收入达到 0.96 亿元,按可比口径,比 1983 年增长 7.7 倍,年均增长 19.8%,其中“八五”期间年均增长 21%。

(二)经济体系和框架基本形成,产业结构趋向合理。

农村经济充满活力,建成了蔬菜、水果、畜牧、水产四大农产品生产基地,初步形成了“产、供、销”一条龙,为发展“特高效”农业创造了有利条件;乡镇企业迅猛发展,工、商、建、运等非农产业占农村社会总产值的比重达到 96.6%,农村经济的多元化为农村城市化奠定了坚实的基础。工业

经济在服装、食品两个传统行业的基础上形成了以机械制造、电子仪表、新兴材料、医药化工、皮革塑料、纺织缝纫、金属制品、食品饮料等八大行业为主的轻型工业体系，工业总产值占社会总产值的比重达到 56%，成为全区经济的支柱产业。第三产业在积极发展商品流通、饮食服务等传统行业的同时，旅游服务、金融保险、房地产开发、交通运输、文化娱乐、信息咨询等新兴行业得到长足发展，第三产业提供的财政收入占地方财政收入的比重达到 53.3%，成为区级财力的第一支柱。三次产业的比例由 1983 年的 42.3:29.5:28.2 调整为 4.6:53.7:41.7，全区经济结构趋向合理。

(三)对外开放领域不断扩大，全方位开放格局基本形成。自 1984 年烟台被列入国家首批沿海开放城市以来，全区积极实施外向带动战略，对外经济贸易领域不断扩大，经济发展的外向度明显提高。1995 年出口商品总额占国内生产总值的比重达到 21.3%，比 1983 年提高 2.4 个百分点；到 1995 年全区累计兴办三资企业 212 家，合同外资额 1.39 亿美元，实际利用外资 9548 万美元。其中“八五”期间兴办三资企业 190 家，实际利用外资 9000 万美元。建立海外企业和经贸机构 7 处。1.1 平方公里的卧龙外商投资开发区起步区的基础设施建设初具规模，进区建设的企业已达 10

家。目前,全区一、二、三产全方位开放的格局已基本形成。

(四)各项改革不断深化,经济和社会发展活力日益增强。十几年来,从农村到城市,从经济领域到社会事业,各项改革全面展开、逐渐深化,极大地解放、发展了生产力。经过十多年的改革,以联产承包责任制为主体的农村双层经营体制得到进一步的巩固,社会化服务体系逐步完善,有力地促进了农业产业化、现代化进程。先后进行的企业承包经营责任制、企业内部三项制度改革和以股份制为重点的企业产权制度改革,推动企业改革不断深化。党政机关机构改革和财政、金融、投资体制改革,有效地改善了宏观经济管理;劳动、工资、养老、医疗、待业等制度改革,对建立社会保障制度,进行了有益的探索。改革为社会主义市场经济体制的建立打下了好的基础。

(五)“科教兴区”战略成效显著,各项社会事业全面发展。十二年来,全区累计取得科技成果 298 项,其中达到国际、国内先进水平的 161 项,推广应用新技术、新成果 94 项,科技进步对经济增长的贡献率达到 52%。教育事业受到全社会的普遍重视,多层次、多渠道、多形式办学取得突破性进展;九年制义务教育得到全面普及,职业技术教育得到较快发展,高中段教育结构趋向合理;校舍改造取得显著

成绩,教学设施明显改善;学校内部体制改革取得突破,教育质量明显提高;全面扫除了青壮年文盲。文化、体育、卫生、民政、侨务、档案、广播电视等各项事业都取得长足发展。

(六)城区综合管理水平不断提高,人民生活环境明显改善。在社会治安管理方面,治安综合防范网络逐步完善,严打、除“六害”和“扫黄”斗争成效显著。公安队伍建设和装备建设得到加强,打击和防范能力不断提高。全区政治稳定、社会安定,荣获“山东省社会治安综合治理先进单位”称号。在市容卫生管理方面,加强了三级网络建设,市容卫生管理水平明显提高,荣获“国家卫生城”称号。在集贸市场管理方面,进一步加强了市场设施建设,初步形成了区、镇(街)两级市场网,同时逐步健全市场管理制度和规定,维持了良好的市场秩序,保证了市场交易活动健康有序地进行。在生态环境管理方面,严格执行环境保护法,强化了环境监督管理,推行了环境保护责任制。“三废”治理成效显著,工业固体废弃物综合利用和废水处理率分别达到100%和78.5%。在计划生育管理方面,认真贯彻落实“三为主”方针,普遍实行了人口控制目标责任制;在抓好常住人口计划生育的同时,对流动人口的计划生育实行了严格管理,整个

29

计划生育工作基本纳入法制管理和综合治理轨道。全区人口自然增长率控制在 4.11‰,比 1983 年下降 6.22 个百分点,多次荣获全省“计划生育三为主先进集体”和“国家计划生育先进集体”称号。

(七)城乡居民收入不断增加,人民生活水平显著提高。1995 年,全区农民人均纯收入达到 2822 元,比 1983 年年均增长 14.6%,其中“八五”期间增长 1522 元;城市人均生活费收入达到 4789 元,比 1983 年年均增长 20.3%,其中“八五”期间增加 2942 元;城乡饮食结构、消费结构发生深刻变化,肉、禽、蛋、奶、水产品等的消费成倍增长,耐用消费品拥有量迅速增加,更新换代步伐不断加快;城郊人民居住条件持续改善,人均居住面积农村达到 24.3 平方米,城区达到 8.7 平方米。1994 年,全区提前跨入了“小康”行列。

建区十二年来,芝罘经济和社会事业发展比较快、变化比较大、基础打得牢,展现了工业和农业、城市和农村、改革和发展相互促进的局面,积累了许多有益的经验。

一是坚持以经济建设为中心,加快发展不动摇。全区上下坚持生产力标准,把解放思想贯穿改革开放的全过程,围绕加快发展这一主题,遵循经济发展的客观规律,努力排除各种干扰,集中力量进行经济建设,奠定了经济和社会发展

30

的坚实基础。

二是坚持实事求是的思想路线,实施符合区情的发展战略。区委区政府在认真贯彻执行党的路线、方针、政策的过程中,不断深化对区情的认识,努力作好结合这篇文章,创造性地开展工作,从经济建设、改革开放到社会各项事业的发展,提出并逐步完善了一系列发展思路和发展战略,增强了工作的科学性、系统性和预见性,有力地保证了全区经济和社会事业的健康发展。

三是坚持深化改革、扩大开放的方针,不断为经济和社会发展注入活力。改革开放,是近十多年来最鲜明的时代特点。经济体制改革的不断深化,极大地解放和发展了生产力,成为全区经济和社会发展的根本动力;对外开放的不断扩大,解放了人们的思想,促进了经济与国际市场的接轨,成为全区经济和社会发展的强大推力。

四是坚持科学技术是第一生产力的观念,依靠科技、教育振兴经济。通过认真实施“科教兴区”战略,大力发展科技教育事业,有效地促进了全区经济向科技主导型的战略转变,促进了经济、科技、教育的结合,为经济发展提供了强有力的支持。

五是坚持强化城市管理和服务工作,为经济和社会发

31

展创造良好的社会环境。区委、区政府一直把加强城市管理、增强服务功能作为一项基本任务,在社会治安、市容卫生、集贸市场、生态环境、计划生育、社区等管理方面,投入了大量的人、财、物力,使城区服务功能明显增强,为全区社会主义现代化建设创造了良好的社会环境。

六是坚持“两手抓、两手硬”,为改革开放和经济发展提供有力的保证。多年来,区委、区政府正确处理改革、发展、稳定三者的关系,坚持一手抓物质文明,一手抓精神文明,在全区深入进行党的基本路线教育和爱国主义、集体主义、社会主义思想教育,积极开展多种形式的精神文明创建活动,涌现出一批富有时代特色的先进典型,激发了广大群众建设社会主义现代化的积极性。进一步加强了社会主义民主法制建设,人民的法制观念、法律意识不断增强,各方面工作逐步走上了法制轨道。政治稳定、社会安定,有效地保证了全区经济的持续、快速、健康发展。

十几年来全区经济和社会发展取得的成就和经验,为今后的发展奠定了坚实的基础,积累了宝贵的财富。同时在当前经济和社会发展中也存在一些突出的矛盾和问题。主要是:经济总体规模小、实力比较弱;产业结构层次低,经济效益比较差;社会事业发展相对滞后,欠帐比较多;宏观经

济调控体系不健全,政府的调控能力比较弱。

二、今后十五年经济与社会发展的环境和走势

经过十多年的建设,全区经济已经形成了明晰的产业框架和较好的发展基础。在今后的发展过程中,只要抓住机遇,实施正确的发展战略,全区经济仍可能保持较长时期的高速增长。主要依据是:

(一)社会主义市场经济体制的建立,将为经济的快速增长注入新的活力。随着社会主义市场经济体制的建立和完善,经济运行机制将发生根本性变化:市场经济环境的形成,有利于各种经济成份和多元化的市场主体互相竞争、互相促进、共同发展;生产要素市场的发育和完善,有利于资源向主导产业和优势企业流动,提高资源配置的效率和效益;现代企业制度的建立,有利于启动微观经济主体的活力,增强企业自我发展的能力;收入分配制度的改革,有利于进一步调动劳动者和投资者的积极性;社会保障体系的健全,有利于增强经济和社会发展的稳定性;宏观调控体系的确立和完善,有利于增强政府对国民经济运行的调控能力,避免经济大起大落,提高经济运行的整体效益。

(二)消费需求 and 投资需求继续扩大,将为经济加速发

展提供广阔的市场。今后十五年,人民生活将逐步走向富裕,消费需求将持续增长,消费层次将逐步升级。高档家电、住房、摩托车及小轿车将相继成为社会消费热点,有可能出现几次新的消费高潮。消费需求的增长,对经济的增长将产生极大的拉动作用,投资需求也将保持旺盛的增长态势。

(三)产业结构的优化升级,将推动财政型经济、效益型经济的快速发展。今后一个时期,全区经济将发生结构性的变化。随着城市化程度的提高,农业将向集约化、规模化、工厂化方向发展,产、加、销一体化的“特高效”农业将成为主体;随着社会消费水平的提高,第二产业的支柱行业 and 主导产品将实现行业更替、层次升级,市场潜力大、产业关联度强、技术含量高的机械、电子、仪表、化工、塑料、汽车零部件和耐用消费品、住宅等行业和产品将形成第二产业的主导行业和骨干产品;借助中心城区改革开放带来的人流、物流、资金流、信息流增强的优势和投入产出比较高的效益优势,传统第三产业将持续扩大,新兴第三产业迅速崛起,以商品流通、旅游服务、金融保险、交通运输、房地产开发、信息咨询等行业为骨干的第三产业将成为全区经济的主体。三次产业的排序由目前的“二、三、一”逐步向“三、二、一”转变,已成为经济发展的必然趋势。

(四)现代化国际性港口城市的建设,将进一步加速城乡一体化和高度城市化的进程。烟台市国民经济和社会发展第九个五年计划及烟台市城市建设总体规划,均把芝罘区南部地区确定为现代化国际性港口城市的次中心区。特别是随着全区产业转移和结构升级演进步伐的不断加快,加速实施城乡一体化战略,在下个世纪初全面实现高度城市化,将成为芝罘发展的历史性任务。

(五)经济和社会事业的快速发展,将带动人民生活向富裕型迈进。随着经济的快速发展,城乡居民收入将会有大幅度的增加;随着社会的不断进步,人们的精神生活将会更加丰富和充实;随着城乡建设步伐的进一步加快,人们的居住条件和生活环境将会有较大的改善。经过今后十几年的努力,城乡人民生活在目前小康的基础上达到富裕型水平是完全可能的。

“九五”期间及到 2010 年,芝罘区经济和社会发展既有良好的发展条件和机遇,也面临着一些困难和挑战:

一是在建立社会主义市场经济体制过程中,人们的思想观念、经济的整体素质和企业的经营机制与市场经济的要求远不适应;各种调控手段尚未形成合力,难以集中力量办大事;市场发育程度低、法律法规不完善、社会保障体系

不健全,全面建立社会主义市场经济体制的任务十分艰巨。

二是随着经济发展,各种资源都将呈十分紧张的状况。我区人均拥有耕地和水资源均处于全市最低水平,随着人口的增加,必然呈继续下降的趋势;随着经济的发展,对能源、资金、技术的需求将越来越大。加大资源节约和集聚的政策及措施力度,将成为必须认真研究的课题。

三是社会的进步越来越依赖于人口素质的提高。在今后一个时期里,随着农村城市化的推进,大量剩余劳力需要转移;随着经济结构的不断升级,高素质的科技人才、管理人才将显得更为缺乏;随着技术装备的不断更新,对劳动力技术水平的要求越来越高。可以预见,在今后一个较长时期内,社会发展与人口素质之间的矛盾将会突出出来。不断提高人口素质,特别是劳动者素质,将成为今后一个时期的主要任务之一。

四是保持经济的持续健康发展,必须长期维护政治稳定、社会安定的局面。随着经济体制改革的不断深化和对外开放的不断扩大,有可能产生一些发展中的问题;特别是在新形势下出现的某些丑恶现象、各种犯罪行为和一些腐败现象,会造成人民群众的不满;政府自身建设和民主法制建设还远不适应市场经济发展的要求。因此,创造并保持良好

的社会环境需要作出持久不懈的努力。

五是周边地区的快速发展对我们提出了新的挑战。“九五”期间,烟台市国民经济发展的速度初步确定为年均增长14%。根据这一要求,各县、市、区都拉开了大发展架式,突出各自的优势,提出了宏伟的发展目标。地处烟台市政治、经济、文化中心的芝罘区,面对周边地区的挑战,必须增强危机感和紧迫感,以更大的胆识和魄力,加快经济发展步伐,完善和提高综合服务能力,以不断增强城区的辐射和带动功能。

三、1996 — 2010 年国民经济和社会发展的总任务、奋斗目标与指导原则

(一)总任务

根据党的十四大和十四届五中全会精神及芝罘区第九次党代会决议,立足全区经济发展的现实基础和未来走势,今后十五年,芝罘区经济和社会发展的总任务是:坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线,全面建立社会主义市场经济体制,实现经济增长方式的转变,形成与国际经济接轨的开放型发展格局;加速优化第一产业,调整提高第二产业,着力发展第三产业,培植起现代化的产业结构体系,实

现“三、二、一”为序的经济格局；加速实施城乡一体化战略，加快城乡建设步伐，强化城市综合管理，形成高度城市化的城区格局。力争全区经济整体素质及社会文明程度跃居全省领先水平，人民生活实现富裕型水平，综合区力达到全国沿海发达城区先进水平。到下世纪初，在全区基本实现现代化，进而把芝罘建设成发达文明的现代化国际性港口城区。

（二）奋斗目标

实现今后十五年国民经济和社会发展的总任务，在总体上分前五年和后十年两个阶段。到2000年，全区国民经济和社会发展的主要目标为：

1、经济总量。国内生产总值达到75亿元，年均递增23.0%；社会总产值达到200亿元，年均递增20.1%。

2、产业结构。第一产业增加值达到1.9亿元，年均递增9.6%。第二产业增加值达到39.3亿元，年均递增22.4%，其中工业增加值达到32.5亿元，年均递增21.8%；建筑业增加值达到6.8亿元，年均递增25.3%。第三产业增加值达到33.8亿元，年均递增24.9%。一、二、三次产业比例调整到2.5:52.5:45。

3、固定资产投资。五年累计社会固定资产投资50亿

元,其中,国有单位投资 15 亿元;集体和其它经济成份投资 35 亿元。在总投资中,基本建设投资 20 亿元,技术改造投资 20 亿元,房地产及其它投资 10 亿元。

4、财政收入和经济效益。地方财政收入达到 2 亿元,年均递增 15.8%。社会主要产品销售率达到 98%以上;社会劳动生产率平均每年提高 15%;万元国民生产总值综合能耗年均下降 6%。

5、外向型经济。实际利用外资额五年累计达到 2 亿美元,出口商品总额达到 20 亿元,年均递增 28.5%;出口创汇达到 2 亿美元,年均递增 27.2%。

6、城镇建设。幸福、只楚、世回尧三镇旧村改造率达到 80%以上,与市区融为一体,基本实现城市化;黄务镇旧村改造率达到 50%以上,镇驻地达到卫星城规模。全区城市化水平达到 85%以上。

7、社会事业。科技进步因素对经济增长的贡献率达到 60%;全面实现基础教育现代化,职业技术教育和成人教育基本适应培养跨世纪的现代化建设适用人才的要求;跨入全省社会文化先进区行列,争创全国社会文化先进区;争创全国体育先进区;高水平实现“人人享有卫生保健”的目标;人口自然增长率控制在 2‰以内;初步建立起完善的社

会保险、劳动保护、社会福利、失业救济等社会保障体系。

8、人民生活。全区人均国内生产总值达到4万元,年均增长19.2%;居民人均生活费收入达到1万元,年均增长15.9%。居民的衣、食、住、用、行在数量和质量上有明显改善,人民生活达到富裕型水平。

在实现“九五”目标的基础上,再经过五年的努力,全区基本实现现代化;到2010年,芝罘面貌再来一个历史性的变化:社会主义市场经济体制日臻完善,经济和社会发展充满活力;产业结构在高层次上实现优化,第三产业的比重达到55%以上;综合国力显著增强、经济总量在2000年的基础上再翻两番;经济运行与国际经济接轨,经济外向度达到33%以上;科学技术高度发展,技术进步对经济增长的贡献率达到70%以上;全区实现高度城市化,非农业人口占总人口比例达到95%以上;人口素质明显提高,人民物质文化生活达到中等发达国家水平;各项事业高度发展,精神文明提高到一个新的水平,从而实现把芝罘区建设成为发达文明的现代化国际性港口城区的目标。

(三)指导原则

实现我区“九五”及到2010年国民经济和社会发展的任务和目标,总的指导思想是:坚持“抓住机遇、深化改革、

扩大开放、促进发展、保持稳定”的方针,突出经济建设的中心地位,积极推进两个具有全局意义的转变,正确处理改革、发展与稳定的关系,经济发展与社会发展的关系,物质文明建设与精神文明建设的关系,进一步增强综合区力和可持续发展能力,努力提高人民生活水平和城市化水平,促进国民经济与社会事业的全面进步。在工作指导上,要坚持以下原则:

——坚持生产力标准,突出发展这个主题。强化机遇意识、发展意识、市场意识、竞争意识,充分发挥区位优势和经济增长的潜力,积极推动国民经济持续、快速、健康发展。

——坚持积极转变经济增长方式。以市场为导向,以效益为中心,加快经济增长由粗放型向集约型转变,由劳动密集型向技术密集型转变,全面提高经济运行质量,尽快建立起财政型、效益型经济。

——坚持继续加大经济投入。围绕提高经济效益、培植骨干企业,持续增加投入强度,优化投资结构,提高投资效益,保持经济发展的稳定性,避免出现大起大落。

——坚持进一步深化改革、扩大开放。围绕建立社会主义市场经济新体制,努力推进各项改革,增强经济和社会发展的生机和活力;注重提高对外开放的质量和效益,积极参

与国际分工与竞争,拓展更大的发展空间。

——坚持实施可持续发展战略。在促进经济发展的同时,切实加强资源节约和环境保护,努力改善人民的生存和生活环境,提高人口素质,实现经济、社会、人口、生态和环境的协调发展。

——坚持经济和社会的平衡发展。正确处理经济发展与各项社会事业发展的关系,正确处理积累与消费的关系,正确处理脱贫解困与加速实现富裕的关系,促进社会的全面进步。

——坚持“两手抓、两手都要硬”的方针。大力加强社会主义市场经济条件下的精神文明建设,发扬民主,健全法制,维护社会安定,全面提高社会文明程度。

四、经济和社会发展总体布局

(一)经济区域布局

全区生产力布局要充分发挥区位优势,依托现有基础,着眼生产要素的合理流动和重组,加快产业转移、优化和升级步伐。今后十五年,逐步形成“一个中心主体、三条经济隆起带”,即“一体三带”的总体布局模式。

一体——以 38 平方公里的建成区为主体,借助目前全

市政治、经济、文化中心的区位优势,大力发展科技教育、商业贸易、金融保险、交通通讯、旅游服务、文化娱乐、信息咨询、房地产开发等第三产业,形成高度繁荣的第三产业密集区,成为具有较强的综合服务和带动辐射功能的现代化城区的核心。

外商投资产业聚集带——沿烟青一级公路两侧,北起上曲家村,南至东珠岩村,约10平方公里的区域。该区域借助良好的地理条件和基础设施优势,大力招商引资,加快组团开发。在公路东侧,逐步形成以日本工业团地、台商投资区等为主的一条外商投资产业聚集带;在公路西侧,加快以黄务镇驻地为中心,以沿路各村为主体的集生活、文化、娱乐和商贸中心为一体的商居密集带,形成烟台市次中心的主干。

高新技术产业密集带——西沿大沽夹河,东至蓝烟铁路芝罘段,北至幸福南路,南至小沙埠村北,约6平方公里的区域。该区域以现有国家级“烟台民营科技园”为基础,往南北双向扩展,逐步形成以轿车零部件工业为主导行业、机电一体化、生物工程、新型材料、精细化工等高新技术企业密集的产业带,成为带动和辐射全区的高新技术产业中心。

旅游度假产业集中带——西沿大沽夹河,北接套子湾

海岸的幸福防护林带——芝罘岛——崆峒岛一线，南连岱王山——塔山——金黄顶约 15 平方公里的环形区域。该区域以现有的旅游景点和自然景观为基础，逐步开发建设成以自然景观和人文景观为依托，融观光、游览、娱乐、食宿、购物、度假于一体的综合性、多功能的旅游度假产业集中带，成为最具烟台特色、最能代表烟台市形象的窗口。

（二）村镇建设布局

依据芝罘区的功能要求，随着现代化国际性港口城市建设步伐的加快，全区农业企业化、农村城市化、城乡一体化已成为郊区经济和社会发展的必然趋势。立足现有基础设施，顺应经济发展客观要求，着眼城市组团建设，在今后十五年中，逐步形成“三镇与城区高度融合、一镇拉起城市次中心框架”，即“三连片，一成面”的总体布局模式。

三连片——幸福、只楚、世回尧三镇要借助城市基础设施比较完善的优势，在北部旅游度假产业带和西部高新技术产业密集带开发建设的同时，走旧村改造与城市房屋综合开发相结合的路子，加快旧村改造步伐，连点成片，形成若干新的居民区，尽快与市区融为一体。

一成面——黄务镇要借助南郊外商投资产业聚集带的建设，以黄务镇驻地为中心，通过大规模的旧村改造和综合

开发建设,吸纳开发区内和周边村庄向镇驻地集聚,逐步形成一定规模的卫星城,构筑起烟台市次中心区的基本框架。

五、经济和社会发展主体战略

为确保实现今后十五年特别是“九五”国民经济和社会发展的总任务和奋斗目标,有效地组织实施经济和社会发展的总体布局,今后一个时期,我区经济和社会发展必须突出改革开放、科教兴区和城乡一体化三大发展战略。

(一)改革开放带动战略

继续深化改革、扩大开放,是建立社会主义市场经济体制、实现与国际经济接轨的客观要求,必须作为一项重要的战略方针长期坚持下去。

今后十五年,要紧紧围绕建立社会主义市场经济体制,不断深化各项改革;积极发展和完善市场体系,充分发挥市场机制的作用;建立有效的宏观调控体系,形成对经济的间接管理。一是把建立现代企业制度作为转换企业经营机制的根本环节来抓。围绕明晰企业产权关系、明确企业经营权力和责任、优化企业内部管理三大重点,实现制度创新,构筑市场经济的微观基础。同时,要建立健全国有和大集体企业资产管理机构,对资产依法行使监督管理权和投资收益

权,防止国有和集体有形、无形资产的流失,确保资产保值增值。二是大力发展企业集团,根据不同产业的规模要求和不同产品的规模效益,采取联合、兼并等形式,搞好强强联合、强弱联合,优化生产要素配置,不断提高企业的规模效益和市场竞争能力。三是继续深化农村改革。在稳定和完善统分结合的双层经营体制的基础上,积极探索土地使用权有偿转让,发展适度规模经营,试办农业企业或农场。积极稳妥地推行农村股份合作制,培育和发展各种种养加、产供销、贸工运一体化的经济实体。积极发展和完善社会化服务体系,提高农业生产专业化、协作化、社会化程度。四是积极探索科技、教育、文化、体育及社会保障制度改革,为经济体制改革提供良好的社会条件。五是进一步转变政府职能,增强宏观调控功能,并强化财政、税收、价格等经济手段的作用,逐步建立起以间接方式为主的宏观经济调控体系。

建立社会主义市场经济体制,必须与国际经济接轨。今后十五年,要进一步扩大对外开放程度,提高芝罘经济参与国际分工的层次和水平。在利用外资方面,一是要提高利用外资的规模和质量。要把利用外资的重点放在发展高新技术产业、老企业技术改造、城市基础设施建设等方面上,把更多的精力用在同国外大商社、大财团的交往上,争取每年

抓几个千万美元以上的大项目。二是要坚持走“中、中、外”的路子。通过与国内大企业、高等院校、科研院所实行联合，增强现有企业的实力，进而与国外大企业、大财团实行合资合作，提高利用外资的档次和水平。三是要加大对开发区的规划、开发、配套、招商的力度。重点加快改善卧龙外商投资开发区和芝罘岛旅游开发区的基础设施建设，利用区位优势，更多地吸引外资、尽快形成规模。四是要进一步优化和完善吸引外资软环境，把依靠减税让利等优惠政策吸引外资，转到依靠优良的软环境和优质服务吸引外资上来。在外经方面，坚持劳务合作和工程承包与举办海外企业一齐上，生产性企业与贸易性企业一齐上，单项经营和综合经营一齐上。要适应世界经济区域一体化趋势，到海外兴办加工、组装企业，以带动半成品和零部件出口。在对外贸易方面，要在继续实施“借船出海”的同时，鼓励企业“造船出海”，努力拓宽自营出口业务。大力发展“三来一补”业务，争取在“九五”期间形成一批加工规模较大的骨干企业。

（二）科教兴区战略

从“九五”开始，全区经济将进入增长方式由粗放型向集约型转变、技术构成由劳动密集型向技术密集型转变、产品结构由资源主导型向科技主导型转变这样一个新的发展

47

阶段。因此,积极实施科教兴区战略,大力推进科技进步,加速人才培养与开发,是加速经济和社会发展的必然选择。到本世纪末,要通过大力组织实施科教兴区战略,使劳动者综合素质有一个明显的改善,各类专业技术人才占总人口的比例由目前的 6.4% 提高到 10% 以上,科技进步因素在全区经济增长中所占比重达到 60% 以上,科技综合实力争取进入全国先进行列。到 2010 年,科技综合实力进入全国百强行列。

推进科教兴区战略,要把提高人的素质放在首位。要继续把教育事业放在优先发展的战略地位,面向现代化、面向世界、面向未来,认真贯彻落实《中国教育改革和发展纲要》,深化教育体制改革,优化教育结构,提高教育质量和办学效益,建立层次结构合理、优势明显的教育体系,培养和造就一大批现代化建设的适用人才。一是强化基础教育。要巩固和深化教育体制改革,激发办学活力、提高办学效益。要进一步转变教育思想,改革教学方法,逐步实现教学手段、教学设施现代化,从整体上提高教育和教学水平。在继续巩固九年制义务教育的同时,普及和巩固高中阶段教育。争取 1—2 所中学列入全国千所重点高中行列。二是发展职业教育。多层次多形式地发展中、高等职业技术教育,使初、

高中毕业生普遍有机会接受就业前专业化、系统性的职业技术培训。要优化职业技术教育的专业结构,根据经济发展的需要,超前培养适用人才。“九五”期间,各类中等职业技术教育在校生占高中阶段在校生的比重要稳定在 60% 左右。三是重视成人教育。要以加强技术培训、提高劳动技能为重点,坚持先培训后上岗,努力提高职工的文化素质、知识水平、技能技艺和管理能力。要加强对农村青壮劳力的文化技术培训,到 2000 年,45 岁以下的农村青壮劳力基本达到每人掌握一门以上生产技术的要求。要坚持抓好继续教育、老年教育和特殊教育,努力提高全民的文化技术素质。四是加强教师队伍建设。优化教师队伍结构,提高教师队伍素质,到 2000 年,小学、初中、高中教师的学历达标率分别达到 100%、95% 和 85% 以上。五是继续加大对教育的投入。财政用于教育支出的增长比例要稳定提高;积极探索社会办学,逐步形成以政府办学为主、社会和个人积极参与的教育投入新机制。

推进科教兴区战略,要把技术进步作为推动经济和社会发展的第一动力。一是要加强重点领域和关键技术的攻关与开发。要突出农业、工业、高新技术及社会发展四个方面的重点,集中人、财、物力进行攻关开发,扶持一批具有广

49

阔发展前景的高新技术企业,形成规模产业。农业重点围绕蔬菜、果树、水产、畜牧四大副食品基地和“特高效”农业的开发,进一步加强新品种、新技术成果的引进推广,大力提高农产品商品率、投入产出率、出口创汇率和劳动生产率。工业以培植主导产品、提高优势行业和发展新兴产业为方向,围绕生物工程、新兴材料、光机电一体化、电子信息、节能与环保等行业,不断开发新产品,提高产品质量档次和综合经济效益,加速实现工业现代化。社会科技要围绕缓解人口、资源、环境等对国民经济发展的巨大压力,推进实施可持续发展战略,促进经济和社会事业的健康协调发展。要积极采用高新技术对传统产业实施大规模的更新改造,改革生产工艺,提高生产的自动化和标准化水平,提高产品的性能和质量。“九五”期间,要投入20亿元进行技术改造,实施火炬、星火计划项目30项,形成具有国内先进水平的生产线20条。二是要加速科技成果的商品化、市场化和产业化步伐。要实行科研机构与企业、科技成果与市场的双向选择,建立科研单位与生产企业双向耦合、利益推动的新机制,实现科研力量与生产要素的有效结合,增强科学技术研究的目的性和有效性。随着财力的增长,不断增加财政对科技开发和科技推广的投入。各类企业也要增加对科技的投

入,以增强科技开发的能力。要积极扩大完善技术市场和人才市场,大力发展科技中介机构,加强技术咨询、技术示范和信息交流,促进科技成果商品化。三是要重视和加强技术信息网络建设,全方位推进国内外经济技术合作与交流。组织科研机构和企业积极参加国际投资合作交流活动,为产品和技术参与国际市场竞争创造条件。积极跟踪信息高速公路的发展,为二十一世纪经济、科技和社会发展提供高效、准确、及时的信息服务。在工业企业尽快推广采用国际标准,积极争取 ISO—9000 系列认证,加快经济与国际市场的接轨。重视知识产权保护,充分发挥知识产权在市场经济中的作用。对重大专利技术实行优先发展,使专利工作更好地为经济建设服务。

(三)城乡一体化战略

今后十五年,随着现代化国际性港口城市的建设及城区规模的膨胀,全区农村耕地将逐年锐减,农村工业化步伐将逐年加快,加速城市化步伐已成为必然趋势。要及时顺应经济和社会发展新阶段对农村城市化和城乡一体化的客观要求,从芝罘郊区腹地较浅、城乡融合度较高等特点出发,因势利导,加快郊区经济结构和产业结构调整,推进农村工业化、村镇城市化和城乡一体化进程。到 2000 年,全区城市

化水平力争达到 85% 以上,2010 年达到 95% 以上。

加速城乡一体化进程,关键在农村。目前,我区农村工业化的中心内容,一是实现农业现代化。运用现代科学技术改造农业,在基本实现传统农业向现代农业转变的基础上,大力发展“特高效”农业,促进农业企业化。二是推进农村非农化。通过发展乡镇企业,逐步实现农村工业化、工农一体化和非农化。三是切实提高农民生活质量。抓住增加农民收入这个根本,在不断提高实际收入水平的基础上,从衣、食、住、行各方面不断改善农村居民的生活质量,缩小城乡差别,逐步实现农村城市化。搞好村镇建设是加速城市化的必由之路。今后村镇建设要突出抓好四个方面:一是搞好区域性详细规划。到 2000 年,全区各镇驻地及村庄的详细规划覆盖率要达到 100%。二是加快实施旧村改造规划。按照兴建功能齐全的新型城市住宅小区的要求,到 2000 年,幸福、只楚和世回尧三镇旧村改造率均要达到 80% 以上,黄务镇达到 50% 以上;到 2010 年,全区旧村改造率达到 95% 以上,村镇居民人均住房面积达到 25 平方米以上。三是大力推行综合开发。到 2000 年,农村综合开发率要达到 60% 以上,到 2010 年,达到 85% 以上,基本实现住宅楼房化。四是加大基础设施投入。要逐步完善农村基础设施

配套,到2000年,城市供水,自来水人口普及率达到100%。道路建设,新建城区主干道及区域内次干道硬化率达到100%。通讯设施,每百人拥有电话达到25门以上;到2010年,达到40门以上。燃气设施,逐步由管道煤气替代液化石油气,到2000年,气化率达到80%,到2010年达到90%以上。集中供热,在新建住宅小区供热率达到50%,到2010年达到80%以上。同时,在市场建设、科教文卫设施配套、户籍制度和劳动就业制度改革、社会保障制度建设等方面,也要基本适应农村城市化、城乡一体化要求。

实现农村城市化,要注重人们思想观念的转变。一是要引导群众增强都市意识。在农村城市化过程中,要不断加强对群众的都市意识教育,使社区居民自觉遵守各项城市管理条例。二是要引导群众增强公德意识。随着人们生活空间的扩大和参与社会事务程度的加深,要逐步培养群众的社会化观念、集体主义观念,自觉维护环境卫生,自觉维护公益设施,自觉维护社会秩序,不断提高文明程度。三是要引导群众逐步转变生活方式。随着农村非农化程度的提高,要引导群众逐步改变传统的生活习俗,培养科学、文明、健康的生活方式,提高生活层次,不断适应现代化生活的要求。

六、国民经济和社会发展重点

(一)经济发展的重点

1、产业结构

全面推进生产要素的合理流动和结构重组,促进产业结构合理化,并逐步走向高级化。“九五”期间,要基本完成产业结构的战略性调整,提高经济总体素质和资源配置的整体效益。总的思路是:以市场需求为导向,以区位优势为基础,以市场机制为动力,以技术进步为手段,推进生产力要素合理流动和重组。通过积极实施“腾龙落凤”工程和三产发展规划,着力发展第三产业;通过全面实施乡镇企业的“二次创业”和区属企业的“脱胎换骨”改造,调整提高第二产业;通过大力实施“一调三上”方针和“特高效”农业发展规划,加速优化第一产业,使全区一、二、三次产业结构由目前的“二、三、一”排序向“三、二、一”排序过渡,再造芝罘经济和社会发展的新优势。

2、第三产业

把发展第三产业放在重要的战略位置上,围绕拓宽领域、扩大规模、优化结构、提高素质,搞活人流、物流、资金流、信息流,在继续加快发展商品流通、饮食服务、文化娱乐

52

等传统行业的同时,加速发展市场潜力大、带动能力强、附加值高的金融保险、旅游服务、房地产开发、信息咨询、交通运输、邮电通讯等行业,建立起与全市经济和社会发展相适应的服务多元化、设施现代化、结构高级化的第三产业体系。

商品流通业。重点抓好流通基础设施建设,按照大型设施现代化,中型设施专业化、小型设施网络化的要求,在较大新建居民区和各镇驻地,各建一处集购物、批发、娱乐、吃住于一体的综合商场或购物中心,在各居民小区建设一批各具特色、规模适中的商场、市场,形成功能齐全,大、中、小配套的商品流通体系。“九五”期间,烟台商城、振华商厦、幸福经贸大厦等重点商业设施建设要建成投入营运。到2000年,烟台商城和振华商店要跻身于全国百强行列。加快培育和完善各类市场,重点培育发展大型生产资料交易市场、大型专业市场和农副产品批发市场,使芝罘成为胶东地区主要的商品集散地,逐步培育几个在全省乃至全国享有较高知名度和影响力的专业市场。“九五”期间,北方物资交易中心要建成综合性生产资料交易中心和物资储运中心,年交易额力争达到10亿元;烟台服装城和华丰服装批发市场、黄务综合批发市场、芝罘岛和义通海产品市场、烟岗路和白

15

石路农副产品批发市场,要建成各具特色、规模适中、具有较强吸引力和辐射力的农副产品交易市场。到2000年,全区城乡市场交易额要达到40亿元。

旅游服务业。重点抓好旅游景点开发和旅游组织建设,走旅游促开放、开放促开发、开发促发展的路子。遵照“适度超前、一次规划,突出重点、分期建设”的原则,逐步建立起开发、管理、运营一体化,吃、住、行、游、娱、购成龙配套的旅游服务体系。“九五”期间,集中精力建好幸福林带——芝罘岛——崆峒岛旅游度假区、塔山——岱王山竞技游乐风景区和夹河旅游风景区,形成南山、北海、西河一条环城旅游带。旅游景点建设既要保持自然特色、突出人文特点,又要提高文化品位,融休闲、娱乐与教育为一体。要健全旅游行业管理体系,加强对旅游业的总体规划、行业管理和业务指导。要积极发展旅游企业,立足本区,借助周边地区丰富的旅游资源,开辟多方式、多线路的旅游业务,使芝罘区成为胶东旅游中心。注重与旅游业相关行业的同步发展,“九五”期间,重点搞好太平洋大酒店、新世界大酒店的软件建设,成为国内知名度较高的星级宾馆;重点搞好义通高级旅馆、东方大酒店、海景山庄等旅游配套设施硬件建设,与现有旅游服务业相配套,以适应不同消费层次的需要;大力开

发和生产旅游产品,逐步形成独具特色的旅游商品系列。到2000年,全区旅游业经营收入要达到2亿元,饮食服务业收入要达到6亿元。

金融保险业。大力发展金融业,建立起以国有商业银行为主体,其它商业银行和非银行金融机构并存的金融体系。搞活现有专业银行,在经营方式上,实现自主经营、自负盈亏、业务交叉、适度竞争,加快向商业银行的转变。在国家金融政策允许的范围内,把重点放在发展地方合作银行和非银行金融机构上,在不断扩大城市和农村信用社的存贷能力和融资渠道的同时,筹建区重点项目发展基金,巩固农民合作基金,积极引进国内外银行金融单位分支机构,拓展资金融通渠道。进一步拓宽保险事业服务领域,强化保险公司和保险基金的服务功能,建立健全多层次的社会保险和保障体系。

交通运输业。围绕烟台市“建设现代化大交通”的总体构想,从发展海陆运输入手,逐步建立起我区地方交通运输产业体系。积极发展交通运输企业,借助港口城市的优势,加快发展以东方海运公司为“龙头”的地方海上运输企业集团。在不断扩大国内沿海运输业务的同时,积极开辟国际远洋海运业务,到2000年,形成15万吨·海里/年的海运能

57

力。借助中心城区人流、物流量大的优势,积极发展陆路汽车货运和城市公交客运。重视加强地方交通基础设施建设,搞好珠玑铁路货运站、南郊汽车货物配载中心、芝新大型立体停车场和地方渔港、货港等重点工程建设,积极参与烟台铁路编组站的建设。

房地产开发业。按照土地有偿使用、使用权有偿转让和住房商品化的方向,坚持统一规划、综合开发,以土为本、以地生财、以地招商,促进房地产业的健康发展。调整城市房地产开发结构,适度开发高档住宅、写字楼,把一般居民住宅作为房地产开发的主导产品,促进住宅商品化进程。郊区房地产开发要与旧村改造、小城镇建设相结合,以开发促建设,以建设促农村城市化进程。“九五”期间,全区房地产开发和旧村改造面积要达到180万平方米。

信息咨询业。采取积极扶持、加速发展的方针,把信息咨询业作为新兴产业重点发展。在办好区科技情报所和审计、会计、律师事务所等信息和社会中介服务机构的同时,鼓励发展各种民营信息和社会中介服务机构。加强信息咨询业的基础设施建设,积极加入国家、省、市经济和社会信息网,强化信息的收集、处理、传递和使用功能,形成覆盖面广、顺通畅达的信息网络。注重信息市场建设,在继续搞好

58

房地产信息市场、技术信息市场的同时,积极发展商品交易信息、人才交流信息、经济信息和国际商贸信息等市场,使信息咨询产业尽快形成气候。

3、第二产业

(1)工业

目前工业是我区的支柱产业,已形成较好的基础。今后工业发展的方向是:进一步调整优化结构,培植主导产业和骨干企业,提高知名度,改善整体素质,创造名牌优势,提高经济效益,加速形成“大、高、外”工业格局。到2000年,全区工业收入过亿元、利税过千万元的企业要达到20个,收入过5亿元、利税过5千万元以上的企业要达到5个,收入过10亿元、利税过亿元的企业要达到2个。创市级以上名牌产品50个,其中省级名牌20个,国家级名牌2个,嫁接国外驰名商标5个。

机械工业。以高新技术为先导,以发展机电光仪一体化产品为方向,围绕汽车、冶金、石油、矿山、交通等基础产业,重点搞好石油套管、连铸结晶器、化学交联电缆、汽车减振器、汽车模具、汽车门里板、子午胎成型机等产品的开发与生产,逐步形成全区工业的“龙头”行业。到2000年,机械工业产值达到24亿元,占全区工业总产值的20%。

电子及仪表工业。要作为战略性行业优先加以发展。围绕微电子、通讯信息、计算机及其附件、智能电脑、汽车控制系统等高科技领域,重点研制开发电子元器件、声控电脑、电脑数据控制器、数字图文显示装置、计算机外围设备、智能化数字式仪器仪表等产品,逐步形成我区工业的新兴主导行业。到 2000 年,电子仪表工业产值达到 18 亿元,占全区工业总产值的 15%。

新兴材料工业。这是国家产业政策重点扶持的行业,也是我区工业今后须着力发展的行业。围绕冶金、通讯、化工、建材等领域,重点发展光导纤维、PC 钢绞线、气水分离膜装置、合金炉管、PVC 型材、TPR 底材、轻质建材、PT 木粉板、宝丽板等产品,逐步培植成为我区工业的一个新的优势行业。到 2000 年,形成三个新兴材料基地,新兴材料工业产值达到 18 亿元,占全区工业总产值的 15%。

医药及化学工业。围绕医药、精细化工、海洋化工、生物化工等领域,借鉴西药生产工艺,研制开发疑难病症、滋补保健型中成药;引进先进的生物海洋医学技术,研制开发新的生化海洋药品。引进先进的设备和技术,加快芳香烃系列产品 and DMF 等精细化工产品的开发及建设;搞好新型助剂、添加剂、粘合剂以及农药、染料等类的新产品开发与生

产。到 2000 年,建成国家级精细化工实验室中试基地,医药化学工业产值达到 15 亿元,占全区工业总产值的 12.5%。

皮革及塑料工业。皮革工业要围绕扩大出口创汇,不断提高童鞋、皮衣、皮件等皮革制品的档次和质量,在国内外市场创出自己的名牌。童鞋要形成全国最大的生产基地,皮衣要形成山东最大的生产基地。塑料工业要围绕扩大产品领域,不断开发新型塑料制品。在巩固提高塑料包装物和日用品生产的同时,着力开发生产聚胺脂汽车内饰材料、聚胺脂工程轮胎等产品,并迅速扩大规模,形成塑料工业新的主导产品。整个皮塑工业要由劳动密集型为主向劳动技术密集型转变,逐步形成一个外向型的产业群体。到 2000 年,皮塑工业产值达到 12 亿元,占全区工业总产值的 10%。

食品饮料工业。要突破传统的产品结构模式,围绕营养型、保健型、方便型、外向型,利用现代生物技术和先进的技术装备,重点发展粮食制品、乳制品、水产制品、蔬菜制品、水果制品等五大系列产品,不断提高精深加工水平和产品附加值,逐步培植出一批优质名牌产品。到 2000 年,形成粮食制品、水产制品、乳制品、果蔬制品和新型饮料五大加工生产基地,饮食工业产值达到 10 亿元,占全区工业总产值的 8%。

(2) 建筑业

建筑业是经济发展的先行产业,无论从目前的规模、效益、今后发展的趋势,还是从投入产出率和增强区级财力来看,都应作为第二产业的另一支柱产业,放在十分突出的位置上优先发展。今后建筑业发展的方向是:进一步优化结构,提高素质,增强实力,加速行业的现代化进程,迅速形成支柱产业。

勘探设计。要集材料、技术、艺术为一体,在发扬民族风格的基础上,博采众长,积极吸收先进的设计思想,提高设计水平,体现不同的设计风格,为建筑业发展提供智力条件。第二建筑设计院和土木建筑勘测设计研究院要发展成全市一流水平的建筑设计单位。

建筑施工。全区建筑施工企业都要积极采用新技术、新设备、新工艺、新材料,按建筑构件标准化、施工机械化、管理现代化的要求,合理组织施工,减少物耗,降低造价,提高工程质量,确保合格率达到100%。“九五”期间烟台二建公司要建成山东建筑行业十强企业之一,各镇街建筑公司都要争取达到二级以上资质标准。

建筑安装。按照专业化、标准化、机械化、集约化的要求,积极发展专业安装企业。要加强技术装备,培训技术力

量,形成能够承担高、大、精、尖、复杂的生产设备安装能力,以适应建筑业快速发展的要求。

建筑装饰。要适应现代化建筑工程装饰的要求,在发展中小型装修企业的同时,注重发展高资质、高水平的建筑装饰企业。在设计、工艺、技术、材料等方面要突出特色,讲求风格,标新立异。要注重装修质量,保证施工工期,以满足高、中、低不同档次的需求。

为保证建筑业的健康发展,要不断加强队伍建设,造就一支训练有素、技术过硬、能打硬仗的建筑施工队伍。要创造条件,积极调整企业组织结构,形成几个规模较大、资质较高的建筑企业集团。要加强建筑市场管理,形成利于公平竞争、社会监督的建筑市场秩序。要加强建筑工程质量监理,确保工程合格率达到100%。要在大力开拓国内建筑市场的同时,创造条件跻身国际市场。

4、第一产业

随着城市规模的迅速扩大,农业发展的空间越来越小。今后全区农业发展必须顺应这种趋势,积极调整发展思路,按照“特高效”农业的要求,用科学技术武装农业,用先进方式管理农业,走量少质高的路子,使芝罘农业在科技含量、市场复合率、产出效益、企业化管理和员工素质方面突出

“五高”特点,大力发展集约化、产业化、创汇型农业,形成科研、生产、加工、销售一体化。到 2000 年,全区农业商品率达到 85% 以上,外向度达到 60% 以上。

水产业。全面开发海洋资源,积极发展名优海珍品养殖,按照“一参、二鲍、三贝、四藻”的发展原则,加快岩礁区和深水域开发速度,形成“一片礁、一片底、一片筏”的养殖格局。充分利用库塘淡水资源,积极发展淡水鱼、甲鱼、河蟹等高效淡水养殖业,开发陆上水产品养殖新领域。大力推进水产品的精、深、细加工,在产品增值上搞突破。通过改型、换装、仿生等技术,开发调味品、佐餐品、鱼糜制品等新产品。加大海产品保鲜保活措施,开发活鱼、活虾、活贝品种,扩大上市和出口量。积极开拓生产与科研相结合的路子,引进智力、加强科研,引导开发海珍品养殖,高层次发展海洋经济,把水产业建成第一产业的支柱行业。

果品业。突出名优品种优势,继续扩大大樱桃优良品种的生产开发,积极推广应用微喷技术,加强水利设施建设,搞好大樱桃设施栽培,在努力保持规模优势的同时,再造品质优势。改进储藏、保鲜、包装、加工、运输技术,形成大樱桃鲜果及深加工系列产品,争创国内名牌。继续搞好沟乔地堰开发,积极发展核桃、板栗、银杏、石榴、油桃、李子等名优稀

特干杂果品,丰富市区果品市场。充分发挥区生物工程研究院国家级无病毒苗木组培基地的科技先导作用,积极研究、引进、繁育优质农经作物品种,增强辐射能力,使芝罘成为北方无病毒果树苗木繁育推广基地。

蔬菜业。以烟台蔬菜高新技术示范园和套口特菜基地为龙头,加快调整蔬菜品种结构,扩大特菜生产,开发引进国内外名优特菜品种,适应日益增长的市场需求。积极发展设施栽培,推广应用脱毒、滴灌等先进技术,努力提高蔬菜品质和产量。继续加强“菜篮子”工程建设,稳定一线菜田面积,提高土地产出效益,搞好市场的余缺调剂。大力发展净菜、小包装菜和方便菜加工,不断适应人民生活节奏日益加快的需要。

畜牧业。围绕满足市场需求,以鲜奶加工和现代化养鸡为重点,适度发展畜牧生产。大力发展奶牛饲养,努力保证鲜奶加工企业的奶源。要对现有养鸡场加大投入,改进设施,扩大规模,改善管理,提高产出能力和效益,以调剂市场余缺,丰富市场供应。充分利用山林海滩资源,积极发展鸵鸟、孔雀、狐狸、蛇等高级经济动物的集约化养殖,形成“千奇百怪”的畜禽养殖业新格局。

(二)社会发展重点

1、社会事业和人民生活

把发展社会事业放到重要位置,全面繁荣各项社会事业。“九五”期间,围绕建立社会主义市场经济体制,坚持以人的全面发展为中心,在改善物质生活的同时,不断充实和提高精神文化生活,促进国民素质的全面提高,为国民经济快速发展提供优越的社会环境。

文化事业。坚持“二为”方向和“双百”方针,大力发展群众文化事业。以创建社会文化先进区、先进镇(街)为目标,加强公共文化设施建设,大力发展社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化,丰富人民群众的精神生活。“九五”期间,完成大光明电影院的改造;建成芝罘区群众文化活动和少年儿童文化活动中心;各镇要建立一处文化中心,各街道办事处文化活动中心站也要设施配套、功能齐全。坚持一手抓繁荣,一手抓管理,促进文化市场健康发展。积极鼓励社会力量兴办文化娱乐设施,以满足不同年龄结构、不同文化层次的需求。

体育事业。全面实施《体育法》和《全民健身计划纲要》,广泛开展群众性体育活动,推进体育事业社会化,提高全民的身体素质。不断提高竞技体育水平,加强教练员和运动员

队伍建设,把芝罘建成体育强区。“九五”期间,全面完成区体育场的改造,形成功能较全的区级体育中心。

卫生事业。深化医疗卫生体制改革,转变医疗经营体制,促进卫生事业由社会福利型向服务经营型转变。进一步提高全民医疗卫生保健水平,确保高质量实现2000年“人人享有卫生保健”目标。大力发展卫生防疫保健事业,增强全民卫生意识,努力降低各种传染病发病率,不断提高人民健康水平。到本世纪末,全区居民平均期望寿命力争达到78.6岁。要不断加强医疗设施建设,“九五”期间,全面完成芝罘医院的改造工程,使之成为我区医疗、保健、科研、教学的中心医院;积极改造东方医院,争取建成烟台第一处儿童医院。巩固发展农村合作医疗,建立健全城区三级卫生医疗保健网。

广播电视事业。要继续搞好有线广播电视网建设,到“九五”末,全区村(居民区)有线广播电视网覆盖率要达到90%以上。广播电视事业要围绕两个文明建设,不断强化广播电视事业的职能作用,充分运用各种群众喜闻乐见的方式,宣传群众、教育群众、引导群众,为在全社会形成文明健康、奋发向上的精神风貌作出应有的贡献。

档案事业。认真实施《档案法》,加强对档案工作的领

导,逐年增加投入,抓好档案工作的硬件建设和业务建设,推进全区档案事业更快更好地发展。“九五”期间,力争建成比较标准的新档案馆,使之成为全区安全保管和更好利用档案的基地。

社会保障事业。适应社会主义市场经济的要求,加快建立多层次的社会保障体系。“九五”期间,要不断巩固和完善城乡养老保险制度,进一步提高为老年人服务的社会化程度。完善现行失业保险制度,把失业保险和就业培训、职业介绍、生产自救相结合,扩大失业保险的覆盖面;拓展就业渠道,搞好再就业工程,妥善解决待业人员的生活问题。加强医疗制度改革,积极推行个人医疗帐户与大病社会统筹相结合的新型医疗保险制度,鼓励农民参加商业医疗保险。大力发展社会福利事业,拓展福利性社区服务的覆盖面。建立统一的社会保障管理机构,提高管理水平,形成社会保险基金统筹、运营、增值的良性循环机制。

人民生活。围绕衣、食、住、行,不断改善消费结构,提高生活质量。城乡居民收入逐年增加,到“九五”末,郊区居民人均纯收入达到 7000 元,年均增长 19.9%,城镇居民人均生活费收入达到 10000 元,年均增长 15.9%,逐步缩小城乡收入差别。深化住房制度改革,加快住房商品化步伐,到

“九五”末,城乡居民人均居住面积达到16平方米。大力发展社会公益事业,加强城乡环境管理,改善卫生条件,搞好绿化、美化。完善各种形式的健康保健制度。到2000年,城乡居民生活基本达到富裕型水平。

2、社会和城市管理

社会治安管理。要进一步强化社会治安综合管理,建立健全社会治安综合防范网络,依法严厉打击危害人民生命财产安全和破坏现代化建设的各种刑事犯罪活动,依法严惩腐败分子和经济犯罪分子。深入开展集中打击和专项斗争,坚持不懈地开展扫黄打非、除“六害”斗争,净化社会空气。从严治警,从优待警,加强队伍和装备建设,充实治安力量,提高打击防范能力。坚持专门机关和群防群治相结合,齐抓共管,把社会治安综合治理措施落实到基层,为经济建设和人民安居乐业创造良好的社会环境。

市容卫生管理。要进一步理顺区、街两级市容卫生管理体制,明确职权和责任,分级管理,高度协调,切实提高市容卫生水平。要逐步加大投入,努力改善公共卫生设施,提高市容卫生保洁机械化程度。要加强城管环卫职工队伍建设,在强化敬业教育的同时,不断提高职工的文化技术素质。要加强群众卫生意识和社会公德教育,培养良好的卫生习惯,

59
逐步形成全民参与环境卫生管理的社会氛围,保持国家卫生城区称号。

计划生育管理。严格控制人口增长,实行优生优育,不断提高人口素质。要切实加强计划生育法规和政策教育,逐步把计划生育工作纳入法制轨道。要实行人口控制目标责任制,把人口计划指标层层落实到每个基层单位和家庭;加强对流动人口的计划生育管理,完善齐抓共管、共同治理的管理体制。要落实计划生育投入,逐步改善管理工作条件。要加强计划生育队伍建设,提高整体素质和管理水平。

生态环境管理。要高度重视环境保护工作,在经济发展中实现经济效益、社会效益和生态效益的统一。严格执行环境保护法,强化环境监督管理。继续推行环境保护目标责任制,把环境保护作为考核各级政绩的重要内容。坚持“谁污染、谁治理”的原则,实行经济建设、城乡建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展。要管好用好环保资金,重点安排好对废气、废水、废渣污染的治理,有计划地解决突出的环境问题。环境保护要标本兼治,在抓防治的同时,强化改善生态环境的措施。要把山、滩、路、田及庭院绿化作为改善生态环境的重要措施来抓,进一步提高绿化覆盖率。到2000年,全区环境质量要有一个明显的改善,基本达到大

气净化、水面清化、荒山绿化、环境美化。

土地资源管理。增强国土观念,强化节约意识,坚持开发利用和治理保护并重的方针,兼顾经济效益、生态效益和社会效益,使有限的土地资源得到充分利用。严格按规划控制和审批建设用地,充分利用原有建筑占地及荒地、空地和不具垦植的未利用土地。切实保护土地资源,坚决制止撂荒和乱占耕地。坚持开源与节流并举,加强土地综合开发,提高土地利用率。严格执行土地复垦政策,加强农田水利基本建设和水土保持,不断改善土地利用环境。

集贸市场管理。在加快市场建设的同时,进一步加强和改善城区集贸市场管理。要逐步健全市场法规,对现行的管理制度和规定,按照市场经济规则进行系统的清理、修改、补充和完善。要建立和完善市场竞争的监督保障系统,充分运用经济组织、经济合同、经济核算和经济责任等办法对市场进行监督和管理;建立健全市场公安、公证、仲裁和资产、资信评估等有权威的市场执法和监督机构;创造条件,充分发挥行业协会、消费者协会等组织在市场管理中的自我管理和监督作用。建立健全以市场供求条件为主体的价格形成机制,加强市场价格引导和市场价格信息交流。维护市场秩序,依法严厉打击欺行霸市、强买强卖、哄抬物价、牟取暴

71
利等违法行为。争取完成上乔、文化宫、南洪街三处集贸市场的“退路进场”改造。

社区管理。进一步重视和强化社区管理,使城市综合管理尽快与现代化城市管理方式接轨。要进一步强化街道办事处在城市社区管理工作中的功能和权威,适度调整街道行政区划,逐步加强街道工作力量,改善街道办事处的工作条件和设施,使之在社区各项管理中发挥更有效的组织、指导和协调作用。要进一步加强城市居民委员会的建设,使之在社会治安、环境卫生、互助服务等社区性管理中充分发挥群众自治作用。要积极探索新建居民小区管委会在城市社区综合管理中的地位和作用,并逐步理顺与街道办事处和居委会的工作关系,使之在社区管理和服务中发挥更好的作用。积极发展社区服务,充实服务设施,方便人民生活。到2000年,各办事处都要形成多功能的社区服务网络,通过较高层次的社区生活文化服务工作,提高社区居民的凝聚力,增强参与社区管理的积极性,促进城市管理工作再上新台阶。

七、精神文明建设

把社会主义精神文明建设提到更加突出的地位,进一

步加大“两手抓，两手都要硬”的措施和力度。要以全面提高人的思想、道德、民主、法制、科学、文化素质为中心，采用灵活多样的手段和形式，全社会、全方位齐抓共建精神文明，把全区精神文明提高到一个新水平，争取“九五”末或稍长时间内，跃入全国精神文明先进行列，为物质文明建设提供强有力的保证。

(一) 思想政治工作

围绕弘扬民族精神、敬业精神和奉献精神，用邓小平同志有中国特色的社会主义理论教育全体干部群众，以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以模范的榜样鼓舞人，造就一代适应跨世纪要求的“有理想、有道德、有文化、有纪律”的新人。要针对行业和人群特点突出教育重点。在农村，要以树立社会主义信念、增强民主法制意识和发扬社会主义道德风尚为主要内容，广泛进行社会主义思想教育；在企业，要突出社会主义市场经济知识及爱岗敬业和职业道德教育，大力提倡主人翁精神；在学校，要切实加强德育教育，重点进行中国近代史、爱国主义、集体主义和社会公德教育，引导青少年树立正确的理想和人生观、价值观；在全社会，要更加深入地开展“双拥共建”活动，巩固军政、军民团结。针对经济和社会发展的新情

73

况、新问题,开展深入细致、有说服力的思想政治工作,教育广大干部群众发扬艰苦奋斗的光荣传统,自觉抵制拜金主义、享乐主义和各种腐朽思想的侵蚀,反对封建迷信,破除陈规陋习,打击歪风邪气,净化社会风气,发展平等、团结、友爱、互助的新型人际关系,建立良好的礼仪制度,进一步提高市民的城市意识,形成良好的社会风尚。通过强有力的思想政治工作,为社会政治稳定打好基础。

(二)民主与法制建设

加快推进社会主义民主政治建设,各级政府要自觉接受人大及其常委会的监督检查,充分发挥人民政协和各民主党派、工商联政治协商、民主监督、参政议政的作用。完善领导干部、专家学者、人民群众相结合的决策机制,促进决策的民主化、科学化。进一步强化宪法和法律在政治、经济、文化及社会生活各个领域的权威和作用,深入开展普法教育,提高全民法律意识,增强法制观念,大力推进依法治区,自觉运用法律手段管理经济和社会事务,保障人民的民主权利和现代化建设的顺利进行。加强执法队伍建设,改善执法条件和手段,建立健全法律服务机构,做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。加强国防教育,搞好民兵预备役建设。加强人民调解工作,认真做好群众来信来访工作,

积极化解各种社会矛盾,促进社会稳定。全面贯彻执行党的民族、宗教和侨务政策,巩固和加强民族团结。

(三)廉政建设

加强廉政建设,开展反腐败斗争,是推进改革开放、促进经济发展、维护社会稳定的重要保证,必须长期坚持下去。一是要切实抓好领导干部的廉洁自律。各级领导干部要自觉接受党和群众的监督,以身作则,廉洁自律,并严格管好自已的亲属和身边工作人员。二是要加大查办违法违纪案件的力度。对那些滥用职权、贪污受贿、腐化堕落等群众反映强烈的违法违纪案件要认真查处,严惩不贷。三是要坚决纠正部门和行业不正之风。要严格办事制度,公开办事程序,自觉接受群众监督,使纠风工作得到新的进展。四是反腐败要标本兼治。要把加强廉政教育、提高干部素质与建立健全监督约束机制、加强法制建设结合起来,使腐败现象得到有效的遏制,促进社会风气的好转。

八、宏观导向与调控

今后一个时期,我区经济将全面走上社会主义市场经济轨道。在这一变革过程中,政府对国民经济和社会事业的管理方式将逐步由以直接管理为主向以政策引导和宏观调

25

控为主较变。为全面实现“九五”及到 2010 年全区经济和社会发展的战略任务,在今后一个时期的工作中,各级必须重点把握好以下几方面的调控导向。

(一)转变经济增长方式,提高国民经济整体素质。“九五”期间,全区国民经济发展将进入全面提高整体素质的新阶段。为适应生产力发展的阶段性要求,今后在经济增长方式上必须要有一个大的转变,切实解决好当前粗放型增长方式下的资源消耗高、资金周转慢、投资浪费严重、经济效益低等问题,把经济增长真正转移到依靠科技、质量、效率和效益的基础上,使全区经济整体素质有一个明显的提高。转变经济增长方式,一是要着眼于优化经济结构。在产业结构上,要优先发展投入产出率高、技术水平高、经济效益高的产业和项目,逐步建立起符合“财政型”、“效益型”经济要求的产业结构。在产品结构上,要围绕培植主导行业和名牌产品,进一步加快产品更新换代步伐,迅速提高市场前景好、技术含量高、产品质量优、经济效益好的产品比重,不断优化全区产品结构。二是要立足于科技进步。要把技术改造放到突出的位置上,争取有更多的项目列入国家和省、市技改计划,以得到国家及各级银行的资金扶持。倡导企业和科研单位联合开发、消化和创新先进技术,走引进

一项先进生产设备和技术,开发一批高技术含量产品,改造一批老企业的路子。到2000年,要有80%以上的企业实现全面的技术改造。三是要致力于改善企业经营管理。要以实施《芝罘区企业管理大纲》为主线,改革传统的经营管理方式和方法,强化科学管理,使企业经营管理尽快与市场经济接轨,与现代企业制度接轨。要突出抓好企业各项资金管理和产品成本核算,加速资金周转,降低原材料和能源消耗,全面提高企业经济效益。认真执行《企业财务通则》和《企业会计准则》,尽快实现企业财务管理与国际惯例接轨。

(二)发展各种市场载体,培育开放有序的市场体系。要根据市场经济发展的客观要求,大力加强市场基础设施和法规建设,逐步形成统一、开放、竞争、有序的市场体系。一是加快发展生产要素市场。要积极发展技术市场,建立多种形式、多种所有制、多层次的科技信息咨询和技术开发经营机构,推进科技成果商品化、技术转让市场化的进程。要积极完善金融市场,在搞好短期资金市场的同时,积极发展债券、股票等中、长期资金市场。进一步搞活劳动力市场,逐步形成用人单位和劳动者双向选择的就业机制;积极发展劳动就业中介机构,形成多层次、多形式的劳动力市场体系,为劳动力的合理流动和优化组合提供基础条件。要进一步

完善房地产市场,在健全市场法规、规范交易行为的同时,积极搞好房地产交易、咨询、产权登记、公证等方面的服务。要积极探索建立产权市场,为企业产权转让提供条件和场所,拓宽资产优化配置渠道,推进企业经营机制转化和企业制度改革。要加快信息市场建设,在搞好政府与部门、市场与企业信息网络建设的同时,积极发展各类型、各专业的信息机构,使我区成为全市信息产业中心。二是完善和提高商品市场。要加快以中国北方物资交易中心为重点的生产资料市场,以白石、烟岗路副食品蔬菜批发市场和黄务综合贸易市场为重点的农副产品贸易市场,以烟台商城和供销大厦为重点的消费品市场的建设,逐步形成行业全、流量大、布局合理的商品市场网络体系。

(三)高度重视人才开发,造就一大批现代化建设的适用人才。“九五”期间,要根据全区经济和社会发展的需求,认真制定和全面实施人才开发计划,培养和造就一支适应跨世纪要求的现代化建设的人才队伍。一是要在全社会形成“尊重知识,尊重人才”的良好风尚,营造“人尽其才、人才辈出”的良好环境。二是要逐步建立定向选拔、专向培养、重点深造、择优录取的用人新机制,努力培养和造就一支梯次结构、紧跟现代科学技术前沿水平的管理和科技人才队伍。

三是深入实施经、科、教一体化战略,根据现代化建设的实际需要,从基础教育这个人才的源头抓起,注重学生的基本素质和能力的培养,造就一大批适应现代化建设的后备人才。四是实行引进和培养并举的方针,进一步开放人才市场,促进人才合理流动;不断完善人才引进政策,面向国内外,多渠道引进有真才实学的高档次紧缺人才。五是加强对企业管理人才的现代管理科学和现代科技知识的继续教育,使之不断适应市场经济发展的要求;引进竞争机制,打破论资排辈,放手把优秀的科技人员选拔到领导岗位上来。六是要对在职职工实行定期培训和考核,不断提高劳动者的文化水平、技艺技能和管理能力,全面提高劳动者素质。

(四) 多种经济成份协调发展,促进全区人民共同富裕。“九五”期间,要把搞活国有企业、壮大集体经济作为经济发展的主旋律。通过深化改革,不断增强国有企业和集体经济的活力,使之在社会主义市场经济条件下,为提高人民群众的生活水平继续发挥主导作用。同时,要把发展个体私营经济作为增加社会财富、吸收劳动就业、扩大地方财政收入、繁荣城乡市场的重要措施来抓,使个体私营经济在我区现代化建设中发挥应有的作用。一是积极引导个体私营经济扩大规模、提高档次。支持个体私营经济跨行业、跨地区

经营,允许个体私营企业在竞争行业中占有较高比例,鼓励个体私营企业发展各种形式的横向联合,参与承包、租赁、兼并、购买国有和集体企业,兴办股份制企业。各商业银行和信用社要尽快开展抵押贷款业务,为经营水平高、经济效益好、还款能力强的个体私营企业开辟稳定的资金渠道。二是切实保护个体私营企业的合法权益。个体私营企业在注册登记、征地、人才招聘等方面享有与集体企业同等的政策,严禁任何部门和单位对个体私营企业乱收费、乱罚款、乱摊派。加强对个体私营企业财产权的法律保护,确保其财产不受侵犯。三是规范个体私营企业的经营行为。强化个体劳协的职能作用,加强对个体私营企业主的职业道德、管理理论和法律知识培训,使其树立遵纪守法、诚实致富的经营思想和经营观念,逐步建立奖惩规则,奖励合法经营、优质服务,惩罚欺行霸市、假冒伪劣。“九五”期间,通过国有、集体、个体私营经济等多种经济成份的共同发展,进一步拓宽人民群众致富的路子,使全区人民生活尽快奔向富裕。

(五)加快转变政府职能,增强宏观调控能力。要积极探索政府调控市场的有效方式,搞好战略决策、市场调节、规划引导和政策协调,正确引导宏观经济运行方向。一是注重调查研究,搞好战略决策。要从区情出发,遵循社会主义市

场经济规律的要求,适时对经济和社会发展中的重大问题进行调研分析和预测,并据此做出正确的战略调整。二是运用综合手段,搞好市场调节。要尽快改变政府直接参与企业生产经营活动的状况,逐步由以行政手段为主向综合运用经济、法律、行政手段为主转变,实现对经济的间接管理。要把抑制通货膨胀作为市场调节的重要目标,切实加强对市场物价的监控管理,使价格切实成为市场调节的重要手段。三是认真制定发展规划,正确引导宏观经济运行。要从经济发展的客观要求和实际可能出发,制定好经济和社会发展的中长期规划,充分发挥规划对经济发展的导向作用;要在调查研究和科学预测的基础上,制定好年度经济发展计划,促进中长期规划的顺利实施。四是搞好政策协调,增强调控能力。要按照国家的总体要求,认真实施财政、金融、投资和计划体制改革方案,逐步完善宏观经济调控体系;根据经济发展的实际需要,及时调整鼓励 and 限制政策,不断完善激励约束机制,以引导、规范、监控企业行为,保证全区经济和社会事业的持续、快速、健康发展。

全面实现芝罘区国民经济和社会发展第九个五年计划和 2010 年远景目标,是历史赋予我们的光荣而艰巨的使

81

命。只要我们在党中央的领导下,坚定不移地走有中国特色的社会主义道路,积极投身到社会主义现代化建设的伟大事业中去,同心同德、锐意进取、埋头苦干、开拓创新,就一定能够胜利完成“九五”计划和 2010 年远景目标纲要确定的各项任务,在芝罘发展史上再创新的伟大成就!

主题词: 综合经济 规划 通知

抄送: 区委各部委, 区人大常委会办公室、政协办公室, 区法院、
检察院, 各人民团体, 区武装部。

烟台市芝罘区人民政府办公室

1996 年 4 月 23 日印发

印 150 份

烟台市芝罘区“九五”计划和 2010 年远景目标纲要主要指标

指 标	单 位	1990 年	1995 年		2000 年		2010 年		
			实际	五年±%	计划	五年±%	计划	十年±%	十五年±%
一、国内生产总值(现价)	亿元	4.87	26.6	40.4	75	23.0	300	14.9	17.5
1、第一产业	亿元	0.85	1.2	7.2	1.9	9.6	3	4.7	6.3
占比重	%	17.5	4.6	—	2.5	—	1.0	—	—
2、第二产业	亿元	2.68	14.3	39.9	39.3	22.4	132	12.9	16.0
占比重	%	55.0	53.7	—	52.5	—	44.0	—	—
3、第三产业	亿元	1.34	11.1	52.6	33.8	24.9	165	17.2	19.7
占比重	%	27.5	41.7	—	45.0	—	55.0	—	—
二、社会总产值	亿元	11.37	80.2	47.7	200	20.1	800	14.9	16.6
三、工业产品销售收入	亿元	3.65	23.5	45.1	80	27.8	300	14.1	18.5
四、工业增加值	亿元	2.2	12.1	40.6	32.5	21.8	105	12.4	15.5
五、建筑业总收入	亿元	0.8	4	38.0	12	24.6	50	15.3	18.3
六、建筑业增加值	亿元	0.48	2.2	35.6	6.8	25.3	27	14.8	18.2
七、农业总收入	亿元	1.3	2.7	15.7	4.5	10.8	7	4.5	6.6
八、出口商品总额	亿元	0.48	5.7	64.0	20	28.5	100	17.5	21.0
其中：出口创汇	亿美元	0.03	0.6	82.1	2	27.2	10	17.5	20.6
九、实际利用外资额	亿美元	—	0.9	五年累计	2	五年累计	8	十年累计	—
十、地方财政收入	亿元	0.37	0.96	21.0	2	15.7	8	14.9	15.2
十一、人均国内生产总值	万元	0.32	1.66	39.0	4	19.2	12	11.6	14.1
十二、城市人均生活费收入	元	1847	4789	21.0	10000	15.9	28000	10.8	12.5
十三、农业人均纯收入	元	1302	2822	16.7	7000	19.9	25000	13.6	15.7
十四、人口自然增长率	‰	6.14	4.11	—	2	—	-1.5	—	—

