

政 府 工 作 报 告

——2022 年 1 月 23 日在烟台市芝罘区

第十九届人民代表大会第一次会议上

烟台市芝罘区代区长 宋军委

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协各位委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、过去五年的奋斗历程

过去五年，是芝罘发展历程中不平凡的五年。五年间，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、政协及社会各界的监督支持下，我们积极应对经济下行压力，在抢抓机遇中干事创业，在迎接挑战中砥砺前行，较好地完成了区十八届人大一次会议以来确定的目标任务，奋力开创了芝罘经济社会发展的崭新局面。

回首过去五年，芝罘综合实力在动能转换中不断跃升。经济总量稳步壮大。地区生产总值突破千亿元大关，跻身中国高质量发展百强区。一般公共预算收入年均增长 5.9%，总量稳居全市前 3，税收占比保持在 80%以上。累计实施亿元以上重点项目 240 个，固定资产投资年均增长 7.6%。社会消费品零售总额年均增长 8%，实际使用外资年均增长 10%，外贸进出口年均增长 4.8%。居民人均可支配收入年均增长 7%，总量稳居五区首位。**产业发展提质增效。**

三次产业结构由 0.8:23.65:75.55 调整为 0.5:19.4:80.1，服务业增加值总量和占比稳居全市首位。商贸中心地位持续巩固，限上商贸企业超过 600 家，税收过亿元楼宇 5 幢，商务楼宇总面积突破 560 万平方米，比 2016 年增加 40%。现代金融集聚发展，汇聚各类金融机构 413 家，金融业增加值突破 100 亿元。文旅产业规模持续壮大，文化类企业数量占全市 1/4，五年实现旅游总收入 1450 亿元。信息技术及智能制造产业新增重点企业 65 家，主营业务收入突破 130 亿元，累计建设 5G 基站 1200 多个，数量居全市首位。“蓝鲸 1 号”等“国之重器”建成交付，海洋经济产值居全市前列。

回首过去五年，芝罘发展活力在要素赋能中加速释放。改革纵深推进。完成新一轮政府机构改革，先后实施省级以上改革试点 56 项，40 多项改革经验在全国推广。深入推进国资国企改革，新组建财金集团和建投集团两大区属国企，全面助推项目建设和民生改善。**创新动力强劲。**建成省级以上创新平台 25 家，新增高新技术企业 132 家，新培育独角兽、瞪羚、专精特新等企业 34 家。市场主体总量达到 19.7 万户、有效发明专利 1799 件，较 2016 年分别增长 54.4%和 63.7%，入选中国知识产权领域最具影响力县域榜单。**开放成果丰硕。**引进过千万美元外资项目 48 个、过 10 亿元内资项目 55 个，新增三类“500 强”投资项目 35 个，入选中国最具投资潜力区域百强。创新实施“芝罘英才”计划，引育市级以上高层次人才 280 名。全方位推进对外开放，累计批准成立外资企业 192 家，出口市场扩展到 145 个国家和地区。

回首过去五年，芝罘城市建设在破立并举中全面发力。发展空间有效拓展。高标准完成国土空间总体规划编制，累计征迁面积超过 400 万平方米，供应土地 4560 亩，高效实施市区城建重点项目 249 个，城区建设框架全面拉开。**重大片区提速开发。**幸福新城、海上世界、芝罘仙境三大片区开发成效显著，释放土地 13000 多亩，开工建设 110 万平方米，完成投资 180 亿元，烟台一中幸福校区、芝罘湾广场等重点项目拔地而起，朝阳、所城历史文化街区开街运营，市区北部滨海岸线更加靓丽。**城郊棚改攻坚突破。**在全市率先推行“政府统筹、街道主导、市场运作”城郊棚改模式，与大商强企合作，重启 20 个重点难点项目，累计开复工面积突破 660 万平方米，完成安置房建设 350 万平方米。**交通路网日臻完善。**新建改造主次干道 63 条，塔山南路、机场路立交桥等重点交通工程建成通车，3 座过街天桥建成投用，群众出行更加便捷顺畅。

回首过去五年，芝罘城市面貌在精益求精中日新月异。生活环境更加宜居。累计投入 12.3 亿元，完成 113 个老旧小区改造和 290 条背街小巷整治。重拳打击违法建设，整治各类违建近 600 万平方米，居全市首位。建成小型垃圾压缩站 56 处，打造深度保洁示范路 44 条。新建改造农贸市场 19 处，打造“口袋公园”、山体公园 51 处，最大限度惠利于民。**生态环境持续向好。**实行最严格的生态环保制度，中央和省生态环保督察交办事项按时办结率达 100%，空气质量连年达到国家二级标准。排查整治 141 个

入海入河排污口，完成蓝色海湾、幸福岸线、芝罘林场防护林“三大修复工程”，海洋突出生态环境问题治理取得实效。累计抚育森林 2.62 万亩，万元 GDP 能耗年均下降 3.2%。

回首过去五年，芝罘社会事业在普惠均衡中繁荣进步。公共服务优质共享。新建、改扩建中小学校 16 所、普惠性幼儿园 30 所，各学段教学质量领跑全市。新增 6 个基因扩增实验室，妇幼保健院新院建成投用，获评全省健康促进示范区。新时代文明实践中心入选全国试点，140 个社区综合文化服务中心达到省定标准，城市社区基本建成“10 分钟健身圈”。**民生保障提标扩面。**发放稳岗补贴和就业创业补贴 1.7 亿元，新增就业再就业 18.3 万人。社会保险制度实现全覆盖，企业退休人员养老待遇 17 连增，集中带量采购药品平均降价 50% 以上。入选全国居家和社区养老服务改革试点，养老床位突破 5000 张。在全市率先开创残疾人社区康复“云服务”模式，获批省级“如康家园”残疾人之家建设试点。**社会治理扎实有效。**“天网工程”建设全市领先，刑事、治安警情较 2016 年分别下降 70.2% 和 71.5%。烟台芝罘社会组织创益园建成投用，“全国社区治理和服务创新实验区”顺利通过结项评估。扫黑除恶、禁毒反恐、信访稳定等取得实效，荣膺全省安全生产工作先进单位、全省禁毒工作高质量发展先行区。圆满完成第四次全国经济普查和第七次全国人口普查。获批山东省科普示范区。国防动员、史志档案、民族宗教、外事侨务、红十字会等工作都取得了新成绩。

回首过去五年，芝罘政府效能的自我革新中全面提升。政务服务提档升级。在全市首推政银合作模式，打造“企业登记一公里代办圈”，实施“容缺信封”服务机制，实现涉企依申请服务事项“容缺受理”全覆盖。完成区政府网站改版升级，政务公开线上线下互动融合，“芝罘湾畔”公众号连续5年入选全省最具影响力县区政务微信。健全12345政务服务热线工作流程，累计受理事项45万件，切实解决了一批群众的烦心事。**廉政建设持续加强。**深入推进“不忘初心、牢记使命”主题教育，扎实开展党史学习教育，严格落实全面从严治党主体责任，驰而不息纠治“四风”，党风廉政建设和反腐败工作取得新成效。自觉接受各方监督，累计办理人大代表建议、政协提案793件。法治政府建设持续深化，行政负责人出庭应诉率达到100%，获评全省法治创建先进区。

各位代表，2021年是本届政府的收官之年。这一年，市委、市政府作出构建“1+233”工作体系和“12335”中心城区建设格局的战略决策，“一核突破”为芝罘跨越赶超发展带来了前所未有的重大机遇。一年来，全区上下苦干实干、奋勇争先，统筹疫情防控、安全生产和经济社会发展，全年预计完成地区生产总值1098亿元，增长11.5%，主要经济指标保持平稳向好态势，实现了“十四五”良好开局。

这一年，坚持以产兴城、项目引领，经济发展亮点纷呈。建立精准精细抓经济运行“六个一”工作机制，组建经济运行数智化分析调度中心，围绕“四上”企业培育等领域出台奖励扶持办法，新增“四上”企业282家。创新“营商即招商”理念，组建数智营商与

产业大数据服务中心，成立区属人才集团、招商公司，举办重点项目集中签约仪式，签约产业项目 50 余个。主导产业加速布局，烟台金融中心建设正式启动，烟台山基金小镇新增认缴基金 124 亿元，密封科技成功上市；吾悦广场等大型商贸综合体加速推进，社会消费品零售总额突破 650 亿元，稳居全市首位；芝罘仙境历史文化街区上榜首批省级夜间文旅消费聚集区，文化旅游产业总产值超过 290 亿元；成功举办新一代信息技术赋能应急安全产业高峰论坛，2 家企业入选国家级工业设计中心，新培育国家级专精特新“小巨人”企业 2 家，信息技术及智能制造产业主营业务收入增长 15%。

这一年，坚持高点谋划、高位推进，城市更新破题起势。
抢抓烟台列入全国首批城市更新试点机遇，与中规院合作成立城市更新研究院，建立“1+1+N”城市更新规划体系，组建百亿级城市更新基金，制定出台 7 大类、24 项城市更新配套政策，完成城市体检、农贸市场专项规划及一系列中期成果。先行启动白竹街、毓西路三角地等 313 户危房解危，消除居住安全隐患。全力推进八大老旧片区拆改，捷敏街片区预征收仅 25 天意向签约率就超过 90%，楚凤南北、珠玑二冷、环海路 E 地块等片区累计征迁 8.6 万平方米。谋划启动幸福新城延伸区域更新改造，完成起步区规划提升和城市设计导则编制，提前启动二期 4530 亩低效用地摸底征迁。

这一年，坚持系统思维、精准施策，环境治理成效显著。
深入推进环境卫生治理，制定城市管理“1+21”系列文件，开展

市容环境综合整治“大会战”，组织 2900 余名机关干部作为“街巷长”下沉一线，一批城市管理“老大难”问题得到解决，顺利通过国家卫生城市复审。完成背街小巷环卫体制改革，成立区属金管家物业服务公司，整合原有“散、弱、小”街巷环卫企业，建立统一严格的背街小巷环卫标准，基本实现了“一把扫帚扫到底”。全力推进垃圾“收转运”机制变革，完成 30 处“小压站”布点规划，更换新型垃圾桶 1.5 万个，做到“垃圾不落地、收运零污染”。全力整改中央、省生态环保督察反馈事项，完成 131 家“散乱污”企业“两断三清”，解决突出生态问题 36 个。不等不靠、主动担当，率先启动勤河、横河、区河及 10 条明沟暗渠治理，基本实现水清岸绿。

这一年，坚持问题导向、标本兼治，安全基础更加牢固。全面开展安全生产大排查大整治，健全安全生产“指挥部+专委会+专班”工作体系，打好“人防+技防+物防”组合拳，构建“网格化+专业化+物联网”的“两化一网”数智化安全监管新模式，相关经验在全省推广。聚焦提升燃气消防安全能力，关停整改液化气瓶组站 7 个，安装燃气报警器、不锈钢螺纹管 33 万套，新建筹建消防站、森防站 4 处。搭建智慧渔港渔船综合管控平台，创新推行“依港管船”模式，海上安全管控实效显著提升。面对烟台突发本土疫情，全区上下闻令而动、众志成城，高质量完成两轮 165 万人次全员核酸检测，构筑起抗击疫情的“铜墙铁壁”。

这一年，坚持以人为本、实干担当，民生福祉持续改善。深入开展“我为群众办实事”实践活动，集中财力办理重点民生

实事 56 项，完成 19 个老旧小区和 6 处农贸市场改造，傅家中学投入使用，新增 20 处普惠性幼儿园，群众获得感不断增强。组织开展“人民至上，我来办、我负责”和“查隐患、补短板，转作风、抓落实”活动，停滞近十年的龙海家园完成 804 户居民安置房选房工作，有效解决 91 个小区不动产证办理难题。投入 1 亿元，健全社区网格化管理体系，新招录社区工作者 387 人，整合成立社会治理服务中心，建立“1+X+N”网格化治理模式，基层治理基础不断夯实。开发“芝企通”企业服务平台，对 3523 家企业常态化走访，解决各类诉求 816 个。开发“果政督查”平台，实行“蓝黄红”管理，以逢山开路、遇河架桥的干劲转作风、抓执行、促落实。

各位代表，风雨征程迎来沧桑巨变，砥砺前行赢得春华秋实。过去的五年，全区上下顽强拼搏、扎实奋进，干成了一批打基础、利长远的大事要事，实施了一批顺民意、解民忧的实事好事，解决了一批制约发展、阻碍转型的难点堵点，开启了现代化国际滨海强区建设的新征程。这是市委、市政府和区委总揽全局、坚强领导的结果，是区人大、政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，是全区人民团结奋斗、辛勤付出的结果。在此，我代表芝罘区人民政府，向长期奋战在各条战线上的全区人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和社会团体，向驻区部队、武警官兵和政法干警，向各级驻区单位，向各位老领导、老同志，向所有关心支持芝罘发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

思危方能居安，知忧才能克难。我们也清醒认识到，前进道路上还面临不少困难和挑战：新动能成长不快，产业结构不优，缺乏具备核心竞争力的主导产业支撑，智能制造等主赛道产业还没有形成，金融、商贸等传统产业提升仍需时日。城市规划建设管理欠账较多，城市更新面临很多现实瓶颈制约，亟需我们以更大魄力、更快速度全力推进。企业经营尤其是中小微企业发展面临不少困难，优化营商环境还需持续用力。教育、医疗、养老等民生领域短板亟待补齐，社会治理与群众期待还有一定差距。“四风”问题仍然不同程度存在，少数政府工作人员思想观念、工作作风、能力素质还不适应新形势要求。对此，我们将毫不回避，扛起责任，认真解决。

二、奋力开启第十九届人民政府的新征程

各位代表，继往开来，时不我待，唯有奋斗才能梦想成真。今后五年，是芝罘抢抓机遇、突破发展的关键期，也是破解难题、补齐短板的攻坚期，更是厚积薄发、全面跨越的黄金期。区第十五次党代会为芝罘未来五年的发展确立了奋斗目标，指明了前进方向，描绘了美好蓝图。“突破芝罘”，饱含市委、市政府的殷切期望，承载人民群众的热切期盼，字字千钧、责任重大、使命光荣。河入峡谷、风过隘口，尤须用非常之力，行非常之举，尽非常之责。我们既要正视困难，更要坚定信心，必须审时度势、直面挑战，切实增强重任在肩的责任感、只争朝夕的紧迫感、不进则退的危机感，在危机中育新机、于变局中开新局，闯关夺隘、攻城拔寨，奋力开创现代化国际滨海强区各项事业新局面。

未来五年政府工作的总体思路是：锚定“基本建成现代化国际滨海强区”远景目标，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，深入落实“1+233”工作体系和“12335”中心城区建设格局要求，聚力“一核突破”，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，打造实力芝罘、品质芝罘、精致芝罘、生态芝罘，奋力实现综合实力、城市面貌、社会治理、民生福祉、基层党建“五大突破蝶变”，推动全区向更高层次、更高水平跨越赶超。

——立足增强区域综合实力，打造集约集聚集群的发展高地。坚持产业立区，深入实施产业核心竞争力提升行动，以产业规模化、高端化、集约化为导向，加快打造金融、商贸、文旅、数字经济、新兴产业“五个区域性中心”，推动产业提档升级、量质倍增。着力引育数字创意、“双碳”经济等新业态、新动能，科学布局一批高端产业园区和总部楼宇，构建特色鲜明、优势互补的创新型产业集群。到2026年，地区生产总值超过1500亿元，“四新经济”占比达到40%以上。

——立足彰显城区独特魅力，打造宜居宜业宜游的美好城市。以城市有机更新为主抓手，坚持精美规划、精心建设、精细管理，加快片区“改、拆、建”步伐，全力塑造城市更新“两带一核”大格局，推动老城区焕发新活力，提升芝罘首位度。着力改善群众生活

居住环境，实行最严格的生态环保制度，持续开展“治乱、治烂、治污、治违、治堵”“五治”行动，切实优化城市基础承载功能，构建“15分钟便民生活圈”。以芝罘仙境、海上世界、幸福新城等片区为龙头引领，统筹“山、海、河、湾、岛、城”特色资源，积极营造新场景、引领新生活，打造城市品牌内核，全面提升城市吸引力和影响力。

——立足催生区域发展活力，打造创新创优创先的开放门户。

全面深化重点领域改革，推出更多有利于提高资源配置效率的改革举措，增创区域竞争新优势。加强全民科学素质建设，强化企业创新主体地位，科学构建“政产学研金服用”协同创新体系，进一步提高金融服务实体经济的能力水平，推动“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”。全力打造一流营商环境，提升政务服务极简化水平，数智化开展“双招双引”，精准引育高层次创新人才，激发市场主体活力，努力打造全市对外开放新高地。到 2026 年，省级以上科创平台达到 75 家，累计使用外资超过 15 亿美元。

——立足激活社会治理效力，打造共建共治共享的善治样板。

坚持党建引领、民生为本、系统治理，健全公共安全体系，统筹做好安全生产、疫情防控、信访维稳、生态环保、舆情管控、金融风险防范、廉政建设等工作，保持社会和谐稳定。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，狠抓合作社、改制公司规范管理，发挥“和为贵”社会治理服务中心作用，提升城市网格化、法治化和智慧化治理水平，实现“大事全网联动、小事一格解决”的治理局面。

——立足提高民生供给能力，打造惠民利民便民的和谐家园。

坚持把增进民生福祉作为发展的根本目的，既重视推进普惠民生的大事，又关注解决群众身边的小事，进一步提高就业、养老、社保、救助等保障水平，全面优化教育、医疗、文化、体育等公共服务，动态解决群众的操心事烦心事，逐步解决损害群众利益的各类历史遗留问题，让城市发展更有温度、市民生活更有质感。五年间，民生支出占财政总支出的比重始终保持在 80%以上。

三、2022 年政府工作的主攻方向

各位代表，2022年是新一届政府的开局之年，是落实“突破芝罘”战略的关键之年。**关键之年当有关键之志。**我们将准确把握、坚决贯彻市委、市政府决策部署，提振示范引领、勇挑重任的雄心，增强跨越发展、走在前列的信心，坚定攻坚克难、锐意进取的决心，在现代化国际滨海城市建设中当好排头兵。**关键之年当有关键之谋。**我们将在烟台加快建设山东新旧动能转换综合试验区“三核”城市中找准自身定位、发掘特色优势，在“1+233”工作体系和“12335”中心城区建设格局中抢占发展先机、展现芝罘担当，制定一批重大政策、谋划一批重大工程、实施一批重大项目，推动“突破芝罘”全面起势、全面提速。**关键之年当有关键之为。**我们将按照区委“1+6+1”工作思路，对标国内先进城市中心城区，聚焦聚力城市更新、产城融合、开放创新、城市管理、民生改善、社会治理等重点工作，唯实惟先、善作善成，推动城市能级新提升、城市品质新跨越、群众生活迈上新台阶，继续谱写芝罘高质量发展新篇章。**关键之年当有关键之势。**

起步就是冲刺，开局就是决战！我们将锚定“突破芝罘”各项目标任务，全力奔跑、全速冲刺、全面突破，苦干实干拼命干，坚决打赢“突破芝罘”攻坚战。

全区经济社会发展的主要预期目标是：**生产总值增长7%左右；一般公共预算收入增长6%左右；固定资产投资增长8%以上；社会消费品零售总额增长7%以上；外贸进出口增长12%左右，实际使用外资增长15%左右；规模以上工业增加值增长6%左右；居民人均可支配收入增长7%以上。**

围绕上述目标任务，我们将重点做好六个方面工作：

（一）聚力突破城市更新，提升区域发展新能级。立足“两年打造全国示范区”，围绕“两带一核”全面展开布局，头拱地、向前冲，推动城市更新多点开花、大见成效。

高标准打造北部滨海黄金海岸带。聚焦芝罘湾区高点定位、整体打造，加快推进芝罘仙境、海上世界、环海路3个片区开发，实现形象大变化、品质大提升。**芝罘仙境片区**腾空交付朝阳、所城两街区60个院落，配合做好业态打造，完成崆峒岛陆域海域征迁清零，年内实现崆峒胜境样板区主体完工。**海上世界片区**立足打造“世界级魅力湾区”，加快导入现代金融、总部经济、临港经济等业态，稳步推进一、二突堤开发招商，配合推进烟台港生产调度指挥中心、财富中心等项目建设，推动芝罘湾广场上半年整体运营，建成火车站至烟台山滨海慢行步道，打造展示现代化国际滨海城市风貌的重要窗口。**环海路片区**向南北延伸开发，年内完成20万

平方米征迁，加快串联幸福新城与海上世界，全面改善芝罘湾区功能形象。

高水平打造夹河东岸生态景观带。聚焦幸福新城整体开发，坚持“规划、征迁、配套、招商”一体推进，推动起步区、推进区、拓展区全面起势。加快完善新城分片区规划编制，招引央企国企全速推进片区开发，率先完成起步区征迁清零，年内完成征迁 100 万平方米、腾空土地 5000 亩。加快推动爱琴海购物公园等 6 个优质项目落位，提速芝罘智能制造产业园、三盛国际中心等产业先导项目建设，实现开工 38 万平方米。新建改建幸福中路、冰轮路等 14 条道路，完成 45 公里地下管线配套提升，重点推进南上坊配套中小学等 6 所学校建设，不断提升区域承载力和宜居性。深入实施区河综合整治，坚持治污、疏浚、提升“三步走”，全面完成水体治理，制定景观提升规划，同步挖掘自然生态和历史文化资源，着力打造水清、岸绿、景美的城市生态绿带、山海中轴。

高品质提升老城核心区。按照“以人为本、传承发展、绿色低碳、分类示范”的原则，因地制宜有机更新，科学布局生产、生活、生态空间，让老城区再现新活力。**聚焦民生福祉改善，**加快推动捷敏街等 12 个老旧片区更新和危房解危步伐，压茬推进小璜山一期二期征迁建设，大幅改善老城区形象面貌；对涵盖 2.5 万户的 8 个区片实施老旧小区综合改造，高标准创建大海阳等 5 个美好社区，加快推进沙埠等 32 个城郊居民区改造，打造幸福宜居的美好家园。**聚焦历史风貌提升，**启动“烟台山灯塔至

塔山三和塔”城市历史文化中轴复兴项目，高标准实施向善街文化通廊及周边一体化改造，对啤酒厂等环山路沿线老旧厂区进行活化利用，导入文创休闲等业态，打造传承百年历史的城市印记新地标、工业风貌综合体。**聚焦生态绿色发展**，加快实施勤河、横河生态治理工程，统筹推进“治水、护岸、塑景”，年内基本完成 7 公里综合整治及滨河绿带建设，布局大型公共绿地，打造芝罘南部兼具绿色景观与城市休闲的多元生态绿廊。

（二）聚力推进产城融合，壮大城市经济新内核。把园区和产业作为强区之本，加快重点产业补链延链强链，提升园区载体支撑作用，着力推动产业转型升级，全面构建富有竞争力的现代产业体系。

以更实举措推动重点产业壮大。深入实施“链长制”，坚持链长领建、链办推动、链主牵引，着力构建产业垂直生态体系。**立足打造区域性金融中心**，加速推进烟台金融中心建设，制定出台引导扶持政策，提升基金小镇市场化运营管理水平，加快“双碳”、海洋等特色基金发展，引进各类金融机构 20 家以上，金融业增加值突破 110 亿元。**立足打造区域性商贸中心**，制定全区专业市场规划，探索专业市场园区化改造提升，推动市场统一运营、统一管理、统一结算；加快推进吾悦广场等大型商贸综合体建设，培优广仁路等 4 个特色街区，引进国内外一线品牌首店 10 个以上，打造时尚多元消费聚集地。**立足打造区域性文化旅游中心**，高水平编制全区文旅产业专项规划，实施全域旅游精品工程，加强与

国内龙头文旅企业合作，整合利用区域资源禀赋优势，加快推进崆峒胜境等重点文旅项目，升级改造张裕酒文化博物馆，做好“生态+体育”文章，打造富有影响力的城市旅游目的地。**立足打造区域性总部数字经济中心**，发力数字产业化、产业数字化，全面提升芝罘深蓝数字港等数字经济产业园运营水平，放大人力资源、文化创意、电子商务三个国家级特色产业园示范效应，与烟台港合作打造临港经济供应链服务中心，年内引进落户优质总部数字经济企业 50 家以上。**立足打造区域性现代新兴产业中心**，大力引进培育人工智能、区块链等新兴产业，支持东方电子等骨干企业提升全产业链管控能力，加快推动中国电子应急安全信创基地等重点在谈项目落位，实施中集来福士海上油气工厂等 25 个技改项目，不断提升制造业服务化发展水平。

以更快速度推动省级园区崛起。大力实施只楚、卧龙园区三年提升行动，推行“管委会+公司”实体化运作，着力打造“规划建设好、创新平台好、产业集聚好、体制机制好、发展形象好”的“五好园区”。**立足提升产业竞争力**，高质量制定园区产业发展规划，坚持“一园一业一平台”，筛选确定 2—3 个前沿领域布局延伸产业链，形成产业协同和集聚效应，主导产业产值突破 150 亿元。**立足提升项目带动力**，加快推进山东云储数字储能装备制造、神康医疗大健康等 11 个重点项目建设，紧紧围绕冰轮环境、宏远氧业等骨干企业开展多链条联动招引，年内引进 25 个优质产业项目。**立足提升环境承载力**，全面实施园区基础设施提升工程，

推进“硬化、绿化、美化、亮化”改造，加快路网管网、学校医院等布局配套，推动区域融合发展；深入实施“亩产效益”评价机制，推进低效闲置资源开发利用，年内腾退土地 1300 亩以上。

（三）聚力深化要素驱动，打造转型发展新引擎。坚持以改革破除体制机制障碍、以创新激活内生发展动力、以开放集聚各种资源要素，让芝罘发展活力更强、后劲更足。

纵深推进改革创新。深化重点领域改革，实施区街管理机制创新，进一步厘清责任清单，实现政府系统协同运作、高效运转。进一步优化区属财金集团、建投集团市场化经营机制，通过片区开发、产业基金投资、股权并购等方式把企业做大做强，助力重大片区更新、基础设施建设全面提速。强化创新驱动，加快产业技术创新平台布局，深化与高校、科研院所产学研合作，新建市级以上创新平台 3 个以上。支持企业提升研发能力，瞄准共性关键技术攻关研究，实施各类科技计划 10 项以上，转化科技成果 20 项以上。健全企业链式培育机制，新增市级以上专精特新、瞪羚、独角兽等企业 10 家，高新技术企业达到 155 家。大力实施人才强区战略，发挥区属人才集团作用，打造 7 万平方米青年创业生态社区，建立本地化专业规划人才队伍，新引育硕士以上高层次人才 550 名。

一体开展营商招商。企业家和民营企业是芝罘的宝贵财富，不管是骨干企业、中小微企业，还是本土企业、外来企业，我们都将一视同仁、倍加呵护。持续放大数智营商与产业大数据服务中心作用，建立全生命周期服务企业体系和企业诉求闭环解决机制，

聚焦企业急难愁盼，多为企业雪中送炭；开展“惠企暖企爱企”专项行动，坚持实事求是、量力而行，精准制定惠企政策，一经出台严格兑现，让企业家放心投资、舒心创业、安心发展。加快推进一体化政务服务中心建设，构建“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”高效运转体系。坚持前招商与后招商并举，紧扣重大片区和主导产业，绘制产业链精准招商地图，用好用活区属招商公司，精准引进一批“链主”“群主”“隐形冠军”企业；创新招引模式，大力开展产业链招商、基金招商和飞地招商，组建前海深蓝产投母基金，全力办好烟台·芝罘国际创新创业大赛，全年引进主导产业项目 110 个，落户三类“500 强”企业 12 家以上。健全招商项目专业论证、集体会商机制，确保项目落得好、建得快。

（四）聚力提升综合环境，构筑生态宜居新家园。聚焦“城市让生活更美好”，强化系统思维、工匠精神，下足“绣花”功夫，全力抓好总投资 326 亿元的 47 个市区城建重点项目，完善功能、刷新颜值，打造现代化高品质城市。

精致建好基础设施。实施城区路网提升工程，新建修缮 15 条主次干道，贯通 8 条配套路，全力做好红旗路—塔山北路快速路、德润快速路征迁保障，升级改造通姜路、通洋路等 20 条市政道路，不断完善市区路网体系。加强城市停车综合治理，编制全区停车发展规划，合理布局停车场、停车位，为群众营造安全畅通的出行环境。坚持政府主导、市场运作，科学构建“金字塔”型四级农贸市场体系，完成 10 处农贸市场标准化改造，让市民购物更便捷、“菜篮子”更安全。

精细抓好城市管理。编制城市管理总体规划及配套细则和技术导则，开展全域环境综合治理“年度会战”，推动城市环境实现翻天覆地的变化。科学布局建设 70 处小型垃圾压缩站和大件生活垃圾处理场，严格执行背街小巷环卫作业标准，加强物业企业“红黑榜”管理，实现建成区生活垃圾分类全覆盖。结合拆违治乱、生态修复，充分利用城市“微空间”，高标准打造 5 处“口袋公园”，满足市民休闲需求。加强智慧城管建设，健全区街政务数据协调共享机制，提升城市治理效能。

精心保护生态环境。精准实施依法治污，坚决抓好中央和省生态环保督察反馈问题整改。**守护好一片蓝天**，开展扬尘等领域大气污染综合防治，实行重点行业挥发性有机物清单式管理，确保空气质量保持国家二级标准。**涵养好一湾碧水**，严格落实河、湖、湾长制，持续开展入海入河排污口溯源整治，分期实施雨污分流整治工程，统筹推进夹河、勤河、横河、区河流域生态修复和景观绿化，打造城市高品质生态廊道。**保护好一方山林**，在重点林区试点推行“林场制”管理模式，严格做好松材线虫病疫木清理除治，常态化做好森林抚育和护林防火，让芝罘青山常在、绿水常流、空气常新。

（五）聚力保障民生品质，书写美好生活新答卷。始终坚持以人民为中心的发展思想，时刻关注群众的切身利益、安危冷暖，听得见呼声怨声、看得见所急所盼、办得好小事实事，让群众有实实在在的获得感、幸福感。

提升社会保障能力。优化公共就业服务配套政策,开展订单式、个性化职业技能培训,打造5处行业商圈退役军人服务站,新增就业1.2万人。巩固全民参保扩面成果,适时提高企业退休人员养老待遇,推进机构、社区、居家养老服务融合发展,养老机构护理型床位占比达到55%。织密扎牢社会保障和救助帮扶网络,提高城乡低保、特困人员供养标准,发展爱心慈善事业,弘扬扶弱助残的文明风尚。

办好人民满意教育。用心办好群众家门口的每一所学校,科学做好学校布局规划,高标准建设8所中小学,新增5处普惠性幼儿园。深化教育体制改革,深入推进“名师、名班主任、名校长”培养工程,加大高层次教育人才引进力度,支持区属蔚蓝教育集团探索多元化办学办园模式,推动教育优质均衡发展。严格落实“双减”工作要求,全面推进中小学课后托管服务,加大“小饭桌”等机构监管力度,精心呵护孩子健康成长。

优化医疗服务供给。加快实施公立医院三年提升行动,完成海港医院改扩建,推动芝罘医院、妇幼保健院、肺科医院提档升级,持续改善群众看病就医环境。强化基层医疗机构服务能力,新建南部新城急救站,改造提升4处社区卫生服务中心,打造“15分钟就医圈”。扎实开展门诊慢性病费用跨省联网结算,不断提高群众看病就医满意度。

繁荣文化体育事业。深入挖掘优质本土文化,打造芝罘特色公共文化活动品牌,常态化开展文明城市创建,推出一批叫好

又叫座的新时代文艺精品，全年举办文化服务活动 300 场以上。建成投用烟台市全民健身中心，加快推进南部新城足球公园、多功能冰上运动馆等项目建设，打造综合健身广场 2 处，不断增强公共体育服务能力。

（六）聚力实现安全发展，构建社会治理新体系。强化“一稳皆稳、一失皆失”理念，巩固提升“查隐患、补短板，转作风、抓落实”活动成果，确保城市安全、社会安定、人民安宁。

夯实基层治理底板。健全“1+X+N”网格化治理体系，全面推广“网格一线工作法”，推动网格支撑力量下沉，实现“问题在网格发现、事情在网格解决、干群关系在网格融洽”；提升“和为贵”社会治理服务中心运转效能，优化 12345 政务服务热线事项办理机制，打造“接诉即办、群众满意”服务品牌。慎终如始、一把不松抓好常态化疫情防控，通过网格化治理手段精准做好重点人群、重点场所、重点环节闭环管控，全力推进疫苗接种，守牢疫情防控底线。建立集体“三资”规范管理长效机制，实现集体经济组织及下属企业财务全程电子化监管。

提升安全监管能力。深入推进安全生产专项整治三年行动，拧紧压实企业主体责任、属地管理责任和部门监管责任，拓展“两化一网”数智化监管模式运用场景，重拳整治各类风险隐患；建设“企业远程监测预警平台”系统，实现全区 A 类 B 类企业在线监测全覆盖。持续增强燃气消防安全基础能力，有序开展居民楼底商动火经营餐饮场所清退整治，建成投用 4 处消防站，创建 2 处

安全社区样板示范。强化防汛抗旱、防震减灾、海上安全、应急处置等工作，全面提升本质安全水平。

维护社会和谐稳定。坚持初信初访、积案化解同步发力，从源头上缓解信访压力，确保重点信访案件化解率达到95%以上，“三无”社区达到80%以上。完善金融风险排查预警处置机制，支持重点企业金融风险“精准拆弹”，确保不良贷款余额、不良率明显下降。加强智慧公安建设，深化治安突出问题整治专项行动，保持扫黑除恶、反恐、禁毒等高压态势，营造长治久安的社会环境。

四、持之以恒推进服务型政府建设

新起点迎接新挑战，新目标应有新作为。新一届政府将旗帜鲜明讲政治，心无旁骛抓落实，提振干事创业精气神，凝聚担当作为正能量，在历史新征程中树立政府新形象、展现工作新气象、开创发展新局面。

突出党建引领，筑牢忠诚坚定之魂。始终把政治建设摆在首位，严格落实全面从严治党要求，切实把党的领导贯穿政府工作各领域、全过程。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，严守政治纪律政治规矩，不断提高政治判断力、领悟力、执行力，确保上级党委政府和区委决策部署落地生根。严格落实意识形态工作责任制，打造舆情闭环管理流程，推进媒体深度融合发展，牢牢掌握意识形态工作话语权。

突出实干实效，倡树高效落实之风。政府系统党员干部要敢于喊出“从我做起、向我看齐”，牢固树立“执行第一”理念，

大力弘扬“严真细实快”的工作作风，拿出“靠上豁上拼上”劲头，凝心聚力促发展、一着不让抓落实。强化唯旗是夺、有先必争、敢打必胜的标准和魄力，努力在全市当标杆、全省争一流、全国创特色。加强调查研究，坚持“三严三实”，坚决防止简单化、乱作为，坚决反对不担当、不作为。发挥“重点工作督考保障”等平台作用，对每一项重点工作，实施“项目化管理、清单式交办、节点式督查”，建立闭环督办机制，以目标倒逼进度、以时间倒逼程序，坚决做到“说了算、定了干、按期完”。坚持分类施策、有序推进，全力攻克 24 个城建领域历史遗留问题，推动项目破题重启，圆群众的安居梦。

突出尊崇法治，夯实依法行政之基。深入贯彻习近平法治思想，始终把依法行政贯穿到政府工作全过程，强化政府系统学法制度，认真执行《芝罘区重大行政决策程序规定》，健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等程序规范，加快推行公职律师制度，提高科学民主依法决策水平。全面实施“八五”普法规划，开展“法律明白人”“法治带头人”培育工程，推进行政机关负责人出庭应诉常态化。与区人大、政协建立务实高效沟通机制，高质量办理人大代表建议和政协提案。持续拓展政务公开深度和广度，在全市率先打造居级政务公开体验区，让政务公开更贴近群众。

突出自警自律，绷紧清正廉洁之弦。深入推进政府系统党风廉政建设，坚定不移贯彻中央八项规定及其实施细则精神，持续

用铁的决心、铁的纪律、铁的制度整治“四风”，让政府系统党员干部心有所戒、行有所止，守住底线、不越红线。严格控制“三公”经费和一般性支出，加强预算刚性约束和绩效管理，强化政府重大支出项目全过程审计监督，让财政资金每一分都花得安全、用得高效。常态化开展警示教育，全面强化重点领域和关键环节风险防控，从严查处侵害群众利益行为。

各位代表，没有等出来的辉煌，只有干出来的精彩。芝罘的发展没有局外人，千钧的重担大家一起挑。让我们在中共芝罘区委的坚强领导下，团结带领全区人民，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，咬定青山不放松、快马加鞭向前冲，为加快建设现代化国际滨海强区而努力奋斗，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！