

烟台市芝罘区人民政府文件

烟芝政发[2001]52 号

关于印发《烟台市芝罘区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》的通知

各街道办事处，区直属各事业单位、有关企业，区政府各部门：

《烟台市芝罘区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》（以下简称《纲要》），已经区第十四届人民代表大会第四次会议审议通过，现印发给你们，望认真组织实施。

从新世纪开始，我区经济和社会发展将进入一个重要的历史时期。《纲要》实事求是地总结了“九五”时期的工作，明确提出了“十五”时期国民经济和社会发展的目标任务与工作重点，符合党的十五大、十五届五中全会精神，符合我区的实际情况，反映了全区人民的根本利益和愿望，是动员和组织全区人民在新世

纪初夺取改革和发展新胜利的行动纲领。各部门各单位要认真组织学习《纲要》，切实调动全社会各方面的力量，振奋精神，同心同德，开拓创新，埋头苦干，努力实现《纲要》所确定的各项任务和目标，为把芝罘建设成富强、文明、开放的现代化城区而努力奋斗。

二〇〇一年五月十八日



烟台市芝罘区国民经济和社会 发展第十个五年计划纲要

二〇〇一年二月二十日

目 录

一、经济和社会发展的基础与环境条件	(7)
(一)“九五”期间国民经济和社会发展的成就	
(二)“十五”期间经济和社会发展的环境条件	
二、“十五”期间经济和社会发展的指导思想、总任务和奋斗目标.....	(11)
(一)指导思想	
(二)总任务	
(三)奋斗目标	
三、城市功能定位与经济区域布局.....	(13)
(一)城市功能定位	
(二)经济区域布局	
四、经济结构调整与发展重点	(15)
(一)巩固提高传统商贸服务业,大力发展现代物流业	
(二)突出发展旅游经济,建设现代化海滨旅游城区	
(三)加快信息化建设,提高经济社会信息化水平	
(四)优化工业结构,提高整体竞争力	
(五)振兴建筑业,提高房地产开发和物业管理水平	
(六)积极发展特色农业,推进产业化进程	
五、城市建设与城市管理	(23)
(一)城市建设	

(二) 城市管理

六、经济国际化与区域经济合作 (26)

(一) 努力营造符合经济国际化要求的发展环境

(二) 积极扩大对内对外贸易

(三) 提高利用外资的水平和质量

(四) 加强对外经济技术交流与合作

(五) 推进区域经济合作

七、科教兴区与人力资源开发 (28)

(一) 科技工作

(二) 教育事业

(三) 人力资源开发

八、企业改革与体制创新 (33)

(一) 加快建立现代企业制度, 促进企业管理优化升级

(二) 调整优化所有制结构, 大力发展民营经济

(三) 转变政府职能, 提高管理服务水平

(四) 深化财税体制改革, 加快建立公共财政体系

(五) 建立和完善社会保障制度, 增强社会保障能力

九、可持续发展与社会事业 (36)

(一) 稳定低生育水平, 提高人口素质

(二) 保护生态环境, 合理利用资源

(三) 努力创造就业机会, 缓解就业压力

(四) 提高人民生活水平 and 生活质量

(五) 繁荣和发展文化卫生体育事业

十、精神文明与民主法制建设 (40)

(一) 思想道德建设

(二) 精神文明建设

(三) 民主法制建设

附表:

- 1、烟台市芝罘区“十五”计划主要指标
- 2、烟台市芝罘区“十五”期间重大项目一览表
- 3、烟台市芝罘区经济和社会发展主要成就示意图

从新世纪开始，我区经济和社会发展将进入一个重要的历史时期。在这一时期，社会主义市场经济体制建立并逐步走向完善，城区格局由城乡结合型向城市化过渡，人民生活由小康向富裕型迈进。在新的历史起点上，总结过去，筹划未来，编制和实施好“十五”计划，对全面推进我区经济发展和进步，具有极其重要的意义。

一、经济和社会发展的基础与环境条件

（一）“九五”期间国民经济和社会发展的成就

“九五”以来，全区人民在邓小平理论和党的十五大精神指引下，解放思想，团结奋斗，开拓进取，全区经济持续快速健康发展，各项社会事业取得了显著成绩，人民生活在小康基础上更加充裕。

——国民经济持续快速增长，经济整体素质有所提高，综合区力进一步增强。2000年，全区国内生产总值达到40.5亿元，“九五”期间年均增长14.2%，其中，第一、二、三产业增加值分别达到1.3亿元、19.5亿元和19.7亿元，年均增长0.6%、12.4%和17.7%。地方财政收入达到2.2亿元，年均增长18.0%，连续12年实现当年财政收支平衡。

——结构调整初见成效，优势产业发展势头良好，三次产业协调发展。“九五”期间，全区产业结构进一步趋向合理，三次产业比例由1995年的6.1:52.1:41.8调整到2000年的3.2:48.2:48.6，产业结构实现“三、二、一”排序。商贸流通、饮食、房地产、金融保险等优势产业快速增长，旅游、社区服务、

10

信息服务等新兴产业发展势头良好，第三产业提供的财政收入占地方财政收入的比重达到 60% 以上。工业结构调整步伐加快，传统重点行业进一步巩固，以“机电一体化、医药、新材料”为主导的高新技术产业快速发展，已进入工业化完成阶段的初期；建筑业积极开拓区内外市场，规模不断壮大。特色农业稳步发展，产业化建设初见成效。

——体制改革不断深化，多种经济成份共同发展，经济和社会发展充满活力。“九五”期间，社会主义市场经济体制基本建立，市场在生产要素配置中的作用逐步得到加强。以产权制度改革为重点的企业改革全面推进，2000 年，全区企业改制面达到 97% 以上，重点企业初步建立了现代企业制度，农村、教育、卫生、住房、社会保障制度等改革迈出了新的步伐。以公有制为主体，多种经济成份共同发展的格局已基本形成。

——国际交流与合作的领域不断扩大，对外贸易增长迅速，全方位的对外开放格局基本形成。“九五”期间，全区外商投资领域进一步扩大，三资企业数量增多，经济发展的外贸出口依存度进一步提高。2000 年，全区实际利用外资 2900 万美元，五年累计达到 9138 万美元；出口创汇 1.42 亿美元，外贸出口依存度达到 29.1%。

——城乡建设步伐加快，城市管理服务水平提高，人民生活继续改善。“九五”期间，全区积极推进城乡一体化，加大城镇建设力度，四镇均被列为全省“百新工程”试点镇，以镇驻地为中

心的城镇建设成绩显著，我区被授予全省村镇建设“十百千”活动先进区称号。全区 65 个行政村全部实现了电话程控化，73% 的村开始实施旧村改造，开工面积累计达到 150 万平方米。城市综合管理和服务水平进一步提高，环境综合治理成效明显，为创建国家环保模范城和 APEC 等国际性会议的召开做出了重要贡献。社区服务体系日趋健全，我区被评为“山东省社区服务示范城区”。城乡居民生活质量不断提高，2000 年，全区城市居民人均可支配收入达到 7318 元，年均增长 7.6%，农民人均纯收入达到 4282 元，年均增长 8.7%；城市居民和农民人均居住面积分别达到 9 平方米和 31 平方米。

——“科教兴区”战略深入实施，精神文明和民主法制建设迈出新步伐，各项社会事业全面发展。科技工作取得丰硕成果，科技管理和服务体系日趋完善，科技综合实力进一步增强，全区共组织实施各类科技计划 361 项，开发国内先进水平的科研成果 156 项，我区被评为“全国科技工作先进城区”。继续深化教育体制改革，教育工作迈上新台阶，素质教育走在全国前列。群众性精神文明创建活动蓬勃开展，我区被授予全省“精神文明建设工作先进区”和“双拥模范区”称号。群众法制观念和法律意识不断提高，依法行政和法律监督机制进一步完善。计划生育工作成绩显著，被评为全国“计划生育系统先进集体”。文化、体育、卫生等各项社会事业都有了较大发展。

（二）“十五”期间经济和社会发展的环境条件

从现实基础条件看，我区经济和社会发展具有较大的优势。建区以来，我区国内生产总值增长速度以较大幅度高于全市平均水平，三次产业结构实现“三、二、一”排序，产业构成比例进一步趋向合理，各项社会事业发展水平比较高，各种基础设施完备，劳动力素质比较高，人才聚集效应相对较大，为今后的发展奠定了坚实的基础。

从未来发展走势看，我区保持经济持续快速增长存在四大空间。一是产业结构调整空间。虽然我区产业构成已趋向合理，但传统产业改造步伐缓慢、缺乏整体竞争力的问题突出，全面推进产业结构的战略性调整，加快产业的优化升级，构建城区经济新框架，提高经济总体素质和资源配置的整体效益，将带来全区经济的较快增长。二是经济国际化战略空间。作为烟台市对外开放的窗口、APEC 博览会和果蔬会主办城市的所在区，具有发展开放型经济的良好条件和广阔前景；加入 WTO 后，尽管会对我区部分产业形成冲击，但总的看，对我区扩大农副产品、皮革制品、塑料制品、服装等产品出口，加快服务业对外开放，大力发展进出口贸易等方面会产生积极影响，外国大商社、大企业将首选基础设施条件好、环境优美的区域进行合资、合作，为我区实施经济国际化战略带来发展机遇。三是城乡结构转化空间。随着城市建设和城区规模扩张，我区村镇建设和城乡结构转化将进一步加快，带来农业现代化、农民非农化、农村城镇化以及房地产、商贸流通和其它服务业的快速发展，形成促进经济发展的新空间。四是

所有制结构调整空间。私营和非国有控股的股份制等非公有制经济，由于产权明晰、激励机制完善、市场行为规范，符合市场经济和社会化大生产的要求，必将成为今后经济发展中的新亮点。调整和完善所有制结构，放手发展非公有制经济，将进一步启动全社会有效投资，拉动经济快速增长。

从面临的困难和挑战看，我区可供开发的土地资源有限，经济和社会成本上升；科技创新能力不足，高层次专业人才紧缺；体制创新能力和企业经营活力不强，经济发展软环境有待改善；地方财力比较薄弱；就业和再就业压力较大。“十五”期间，我区在发展“财政型、科技型、开放型”经济上能否实现新的突破，关键在于：能否在结构调整和产业升级过程中，构筑起以现代服务业为主导的城区经济结构新框架；能否抓住加入 WTO 机遇，加快建设开放型经济运行体制；能否在中心城市发展过程中，寻找新的发展空间，巩固中心区地位；能否在科教兴区和体制创新上实现新突破，创造新的发展优势；能否建立科学、合理的城区管理体系，营造优良的发展环境。

二、“十五”期间经济和社会发展的指导思想、总任务和奋斗目标

（一）指导思想

“十五”期间，芝罘区经济和社会发展总的指导思想是：以邓小平理论和党的基本路线为指导，按照“三个代表”的要求，认真贯彻落实党的十五届五中全会精神，以加快发展为主题，以结构

调整为主线，以提高城市化水平为总抓手，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，正确处理改革、发展、稳定的关系，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

（二）总任务

“十五”期间年，芝罘区经济和社会发展的总任务是：围绕把芝罘区建设成富裕、文明、开放的现代化城区，优先发展服务业，积极培植高新技术工业，调整提高特色农业，构筑城区经济新框架；努力提高城市建设和管理服务水平，积极推进改革开放和科技进步，加快经济和社会的“市场化、国际化、信息化、现代化”进程；发展各项社会事业，不断增强可持续发展能力，实现人民生活水平向富裕型迈进；进一步加强社会主义精神文明和民主法制建设，逐步提高市民素质和社会文明程度。

（三）奋斗目标

“十五”期间，芝罘区经济和社会发展的奋斗目标是：

——国民经济保持持续、快速增长。国内生产总值年均增长 14%，到 2005 年达到 78 亿元；地方财政收入年均增长 15%，到 2005 年达到 4.4 亿元，比 2000 年翻一番，占国内生产总值的比例提高到 5.7%；全社会固定资产投资五年累计完成 92 亿元，其中，生产性固定资产投资累计完成 55 亿元以上；社会消费品零售总额年均增长 12.4%。

——经济结构优化升级。第一产业增加值年均增长 4.2%；第二产业增加值年均增长 11.8%，其中，高新技术产业增加值占工业

增加值的比重达到 25%；第三产业增加值年均增长 16.6%，提供的财政收入占地方财政收入的 65%；三次产业比例调整到 2.0：43.6：54.4。

——开放型经济发展到较高水平。实际利用外资五年累计达到 1.8 亿美元；出口创汇年均增长 18.4%，到 2005 年达到 3.3 亿美元。

——城市建设和管理水平进一步提高。全区城市化水平达到 95%以上，全区经济适用房开发改造面积 200 万平方米，建立和完善以社区为主要载体的城市管理服务体制。

——人民生活基本实现富裕。人均国内生产总值 4270 美元；城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长分别为 6.6% 和 8.2%；城镇居民人均住房面积达到 13 平方米，农民人均住房面积达到 32 平方米；电话普及率达到 45%；人均期望寿命达到 75 岁，物质生活和精神生活质量有明显改善。

——社会事业全面进步。全面推进素质教育，跨入全国文化先进区，争创全国体育先进区，高水平实现“人人享有卫生保健”的目标，工业“三废”实现达标排放，工业废水处理率提高到 100%，工业固体物综合治理率提高到 95%以上，工业废气处理率提高到 100%，人口自然增长率控制在 3.5‰以内，建立起比较完善的社会保障体系。

三、城市功能定位与经济区域布局

（一）城市功能定位

116

从区位、人文和自然条件来看，芝罘区处于烟台市五区的中心地带，海陆空纵横交错的交通体系构成了全市立体交通的枢纽；非农人口总量、素质和聚集程度高的条件及较好的科教设施，使之成为全市信息交流的中心；区内设有各大商业银行的分支机构，形成了金融密集区，是全市证券融资和票据交换的中心；商业贸易设施集中，各类商场、批发市场星罗棋布，是全市商品集散和贸易中心。城市活动在芝罘区汇聚成了丰富的人流、物流、资金流和信息流，形成了芝罘区相对于其它四个区而言的较大优势。

“十五”期间，芝罘区应充分发挥综合优势，大力发展以商品流通、旅游服务、进出口贸易、金融证券、信息中介、科技教育、文化娱乐、社区服务等为支柱的现代服务业，使芝罘成为城市服务功能完善的中心城区，以支撑和保证烟台中心城市的经济和社会活动高效运行。

（二）经济区域布局

“十五”期间，全区经济区域布局要在巩固提高中心城区基础上，实施南延战略，拓展发展空间，形成科学合理的经济区域布局，推进区域经济加快发展。

——以现代科技改造提升中心城区。以辖区北部九街道办事处为主体，借助各种资源优势，以现代科技，特别是信息技术，改造商业贸易、房地产、交通、教育、文化、娱乐等传统服务业，大力发展旅游、金融、保险、通讯、信息、咨询、社区服务等现代服务业，有计划的将中心城区工业企业外迁，使

中心城区形成门类功能齐全的“服务业密集核心体”，进一步增强其对区域经济发展的集聚、辐射、创新、服务、调节功能。

——借助优势开发建设南部新区。“十五”期间，把“北起南山，南至外夹河，西沿大沽夹河，东至莱山区界”的南部新区开发建设，作为城市建设和经济发展的战略重点。以城市化为方向，以建设高起点现代物流商贸区、高标准高新技术园区、高品质生活住宅区为主题定位，以烟青一级路、五区连结路为轴线，逐步拓展城区腹地，尽快形成该区域“十”字型向心式发展骨架。一是利用交通便利和特殊的地理优势，重点抓好汽车、果蔬、花卉等特色市场和物流配送中心建设，形成沿烟青一级路两侧带状分布的专业市场群和现代化物流园区。二是加快卧龙民营经济园（卧龙外商投资开发区）和 APEC 中国烟台（芝罘）科技工业园开发建设，大力发展电子信息、机电一体、生物制药、新材料等高新技术产业和与专业市场群关联度高的加工贸易，形成高新技术产业密集区和带动全区经济发展的增长极。三是大力开发高标准住宅小区、经济适用房和各种配套设施，形成集生活、文化、娱乐和工商贸为一体的新城区。

四、经济结构调整与发展重点

（一）巩固提高传统商贸服务业，大力发展现代物流业

——改造提升商品流通业。进一步建立健全商业饮食娱乐服务网络，限制中心城区低档商业设施的重复建设和过度竞争，适当发展中高档次商业设施，加快南部新区商贸设施建设，大力发

18

展连锁经营、代理、配送等现代流通组织形式。树立良好的商业信誉，提高服务水平，加快与国际接轨步伐。振华商厦，以建设全国一流的大型综合商业企业为目标，提高现有商业设施的现代化程度，建立起能够适应现代商业企业管理要求的 MIS 系统，探索电子商务和网上在线销售的新途径，积极发展连锁、仓储式等经营业态，扩大规模优势，增强总体功能，积极运作企业股票上市。

——抓好大型批发市场的建设与重组。按照“合理布局、扩大规模，完善功能、提高效益”的要求，搞好统一规划，确定好市场的定位和发展方向。“十五”期间，培育壮大世回尧汽车交易广场，建成集销售、维修、配件、信息反馈、展览于一体的区域性汽车交易中心，到 2005 年，实现销售收入 30 亿元，利税 5000 万元；开发建设烟台果蔬、花卉批发市场，建成立足全市、辐射南北方的农副产品和食品批发零售中心；扩建烟台港城建筑装饰材料批发市场、珠玑木材交易市场、幸福水产品批发市场，壮大烟台旧货调剂中心。

——建立交通运输、仓储、物流配送综合服务体系。借助烟台建设全国沿海交通运输枢纽城市的优势，发展公路客货运输和海洋运输业，对珠玑现有的仓储设施进行改造利用，并逐步扩大规模，采用统一管理、联合配送的模式，建设珠玑生产资料物流配送中心；依托南部新区的交通优势，建设黄务消费资料物流配送中心，参与烟台货运、客运中心和铁路编组站建设，把南部新

区建成立足市区、辐射全市、连结国内外的区域性物流中心；加快对现有交通运输、仓储企业传统生产方式和技术装备的改造，加快部分商贸企业向现代物流企业的转型，参与烟台市物流运输和信息平台建设，利用全市统一增值网络服务平台，为社会提供高质量、高效率、低成本、专业化的物流服务。

（二）突出发展旅游经济，建设现代化海滨旅游城区

——大力发展旅游服务业。积极鼓励和引导各种投资主体大力兴办旅游服务企业，发挥旅行社等中介组织在旅游业发展中的主导作用，在充分挖掘我区旅游资源基础上，利用周边地区丰富的旅游资源，开辟多方式、多线路的旅游业务，建立开放型的旅游业发展模式。加快和改善宾馆、餐饮、商场、娱乐场所等旅游配套设施建设，提高服务质量，改善旅游环境，建立起集“吃、住、行、游、娱、购”于一体，成龙配套的旅游服务体系，把旅游业培育成全区现代服务业的支柱产业。到 2005 年，全区年接待海外游客 18 万人次，国内游客 230 万人次，全区旅游外汇收入 1600 万美元，旅游业总收入 7 亿元，占 GDP 的比重达到 9%。

——抓好旅游景点开发建设。按照“适度超前、科学论证、统筹规划、突出重点、多方筹资，分期建设”的原则，以休闲、观光、度假、娱乐、商务为主题定位，围绕“海、岛、山、城、河”抓好崆峒岛、芝罘岛、塔山—南山、夹河、金沟寨五大景区开发建设。崆峒岛景区，突出海岛生态旅游主题，保护海岛生态环境，加快岛上供水、码头等配套设施建设，开发海上垂钓、扬

帆船捕捞、潜水采捕、赶海拾贝、海岛探险、渔家风情等独具魅力的海岛休闲娱乐项目，开辟市区——崆峒岛——芝罘岛——蓬莱——长岛和市区——崆峒岛——养马岛——刘公岛海上游艇观光航线。塔山—南山景区，以塔山集团为龙头，对塔山娱乐城和南山公园统一规划，整体开发，一体化经营，逐步建成大型城市山林公园。

——加大旅游宣传促销。搞好芝罘旅游的整体宣传策划，以城市旅游为主题，突出“中国近代城市市民文化”和滨海特色，通过精品旅游景点和线路的开发，吸引海内外旅游者，逐步改变市区旅游中转站地位。编制芝罘旅游宣传大纲，统一宣传口径，设计有特色、统一的旅游标志，举办以大樱桃、汽车等为主题的专题节庆活动。增加旅游宣传促销的资金投入，建立高效率的旅游信息系统和旅游宣传推销网络，开办旅游信息服务中心，增强市民旅游促销意识，全社会共同塑造芝罘旅游的整体形象。

——搞好旅游商品开发和旅游人才培养。大力开发具有地方特色的各种旅游纪念品、工艺品、旅游用品和食品；把大庙文化市场建设成专业旅游商品市场。加强对旅游专业人才的培养和引进，使旅游从业人员素质得到明显提高。“十五”期间，旅行社经理、部门经理具备本科以上学历，并领取相应资格证书；导游人员具备大专以上学历，持有相应等级证书；星级酒店管理层人员取得相应资格证书；旅游管理干部得到高层次的全面培训。

（三）加快信息化建设，提高经济社会信息化水平

——大力发展信息服务业。引进和培养一批信息服务业人才，组建一批信息服务咨询骨干企业和计算机应用服务机构，逐步建立服务主体多元化、方式多样化、范围广覆盖的信息服务体系，加强对企业、机关和消费者在网络建设中的技术支持和服务，对各种经济信息进行科学、定量、模型化分析和预测，实现对信息的深加工，为社会提供高质量的有价值服务。以信息服务业的发展，带动网络产品和计算机的销售，带来区域内信息产业生产和信息产品消费的快速增长。

——加快信息资源开发利用。在烟台市信息化建设总体规划指导下，利用邮电、有线、无线、卫星四大通信网络资源，建立包括政府文件管理、工商企业、劳动人事、财政、税收、证券、外贸、科技等领域在内的数据库体系，建立覆盖全区的信息交互网，满足全区各类信息应用系统接入需要，使 80%以上的数据库可在各类局域网、城域网、广域网和因特网上为用户提供联机服务，实现信息资源的共享，促进城市的智能化和现代化。

——促进企业信息化。引导企业增强信息化意识，帮助企业运用现代信息技术，提高人力资源开发、企业形象设计、科技创新、发展战略研究水平。加快企业的信息联网，搞好域名注册、网络宣传和产品推介，为企业提供技术支持和信息服务，降低管理成本，优化组织机构，提高经营决策能力。发挥政府在发展电子商务中的规划指导作用，加快实现企业对企业（B-B）、企业对消费者（B-C）的电子商务，加快虚拟企业建设，参与烟台市物流

网络平台建设，把芝罘区建设成全市信息网络中心。

——推进政务活动信息化。深入推进政府上网工程，在一定范围内公布信息，提高政府行政透明度，树立政府形象；建立区政府与各部门、各街道办事处、重点村居及重点企业信息交互网，实现区政府与各部门、各单位之间的计算机互联互通，大力推行无纸化办公和网上会议活动，实现办公自动化，提高决策水平、工作效率和政务活动透明度，建设廉洁高效政府。

——加快社会和家庭生活信息化。“十五”期间，建立比较完备的公益型数据库，参与建设电子图书馆、电子学校、电子医院、电子博物馆等，将电子信息技术的应用推广到农业、工业、商业、城建、教育、社会管理等各个行业、各个领域，加快生产自动化、办公自动化和家庭生活自动化进程。集中力量建设一到两个信息化建设示范小区，示范小区内，建成三线合一的宽带综合通信网络，推行居住小区智能化管理，开展交互式多媒体信息服务，使小区具备信息化社会的基本特征。

（四）优化工业结构，提高整体竞争力

适应入世需要，着眼于行业、产品和技术结构调整，大力发展高新技术工业，利用先进技术改造传统重点行业，进一步加快产品更新换代和新产品的开发步伐，提高市场占有率和竞争力。

“十五”期间，加快培植机电一体化、生物医药、新材料、电子信息四大战略行业，改造提升金属制品、食品加工、皮革服装等重点行业。

——机电一体化。以电子控制系统、智能化仪器仪表、机电类环保和专业机械产品开发为导向，重点研究开发汽车自动变速器、电子控制自动报警器、工业用微波能、智能无功功率补偿控制器、数字式显示仪表、自动控制水处理设备等产品。

——生物医药。重点发展通用名药、基因工程药物、现代中药制剂和海洋生物药品等产品，扩大通用名药生产规模，改进抗生素生产工艺，开发具有自主知识产权的中药制剂，推进重点医药产品生产过程的 GMP 改造和达标。

——新材料。重点开发冶金用新材料、汽车用新材料、信息产业用新材料、建筑业用新材料、环保节能用新材料、高档装饰包装材料、高科技工程塑料等产品。

——电子信息。重点支持东方电子软件工业园和长生软件园建设，加快智能化小区管理、呼叫定位系统等软件开发和网络接驳设备等电子产品生产。

——食品加工。发挥婴儿乐、威利发，长生等知名品牌效应，发展新型营养保健食品、方便食品、优质矿泉水、儿童食品、海洋保健食品、风味旅游食品和果蔬畜牧水产类食品深加工，扩大市场占有率，增加出口创汇。

——皮革服装。突出抓好皮衣、时装、童鞋三大系列产品，加强骨干企业的技术改造和新产品开发，力求在国内外市场闯出自己的品牌，提高产品的附加值。

(五) 振兴建筑业，提高房地产开发和物业管理水平

24

——建筑业。要适应城区不断拓展和经济快速发展的要求，向专业化、机械化、集约化、外向化发展，成为集建筑设计、施工、安装、装饰、美化等一体化的综合性产业。以建立现代企业制度为目标，组建几个规模较大、资质较高的建筑安装企业集团，形成我区建筑施工企业的整体优势。全方位拓展建筑市场，实施“走出去”战略，立足烟台，面向国内外，树立芝罘建筑企业的品牌形象，争取更多的二级以上资质企业走出家门闯市场。加强行业管理，加快发展项目评估、工程咨询、建设监理、法律服务、质量检测认证等中介服务机构，健全招投标制度，严格工程监理制度，落实合同管理制度，建立健全安全生产保证体系，全面提高安全生产水平。

——房地产业。按照“提高中心城区开发层次、加大南部新区开发力度、完善管理服务体系”的原则，重点发展经济适用房，适量建设面向高收入家庭的商品房，着力解决中低收入居民住房问题。建成区中心地段，控制多层房地产的开发，幸福地段也要按照规划要求，注重整体成片开发和配套建设，把中心城区房地产开发经营的重点转向房地产交易、租赁中介和物业管理上来，逐步形成房地产开发、使用、增值的良性循环。加快南部新区的房地产开发步伐，按照“规划统一、建设统一、管理统一、土地统一”的要求，积极推进有利于南部开发建设的体制创新和政策调整，明确项目法人，鼓励国内外资金成片开发，规范开发审批程序，一次审批、分批实施、滚动开发。完善房地产管理服务体

系，建立规范的房地产评估、交易、租赁、抵押以及拍卖制度，促进房地产业健康有序发展。

——物业管理。培育和发展物业管理市场，按市场化要求规范物业管理机构，理顺物业管理机构与社区居委会社区服务站管理体制，切实搞好住宅小区物业管理，提高住房售后服务和管理水平，实现房屋、设施、环境管理的社会化和产业化。

（六）积极发展特色农业，推进产业化进程

随着城区规模扩大，农业发展空间越来越小，我区农业必须走量小质高的路子，以发展优质种苗、花卉、优质果品、海珍品养殖和食用菌栽培为重点，调整优化内部结构，提高集约化水平。依托南部新区市场群，加快优质果树苗木、绿化苗木、花卉和海珍品种苗的引进、栽培、改良和繁育，逐步建立先进的市场销售网络，形成具有相当规模的种苗和花卉繁育、种植、销售集散地。发展以海参、鲍鱼和海水名贵鱼等为主的海珍品养殖，限制近海水面扇贝、海带养殖。抓好农业龙头企业和生产基地建设，重点发展海产品、果蔬产品和畜牧产品等农副产品深加工，建设一批农业高新技术产业化示范项目，加快推进农业产业化进程，提高创汇能力。

五、城市建设与城市管理

（一）城市建设

按照加快推进城市化的总体要求，坚持量力而行、尽力而为、重点突破的原则，全面引入市场机制，积极动员社会力量，加快

城市建设。抓好以经济适用房为重点的住宅小区建设，北部中心城区，加快幸福、通伸地段开发改造步伐，抓好金都广场和金沟寨西南组团建设，把金都广场建设成为烟台市的精品住宅工程。南部新区重点抓好以黄务和只楚街道办事处驻地为中心的惠安小区、卧龙小区、篆山小区、初夏小区、官庄小区、芝水小区建设，引导人口向南部新区转移，带动新区内二、三产业的发展。对黄务和只楚南部非建成区，要尽快完成详细规划，加快旧村改造建设步伐，逐步将分散的行政村集中，形成小区组团，推进城市化进程。重点抓好南部新区的供水、供电、供热、供气、通讯、道路等基础设施配套建设，积极配合市里抓好化工南路、青年南路等道路建设和黄务立交桥建设，为南部新区开发创造条件，打好基础。

（二）城市管理

——理顺管理体制。把社区作为城市管理的主要载体，建立完善“两级政府、三级管理”的社区管理新体制，确立街道办事处这一政府派出机构对社区管理负总责的管理地位，下放区级管理权力，进一步强化街道办事处在城市管理工作中的功能和权威，把城市管理的任务落到基层、落到实处。加强社区基层政权和群众自治组织建设，重点抓好社区党的基层组织建设，建立社区建设工作联席会议制度和社区建设议事办事机构，形成以街道办事处和居委会为主体，社会各界共同参与，共驻共建的新局面。

——完善服务功能。建立和完善“一个中心（街办社区服务

中心)、两大系统(服务和救助系统)、三级网络(区、街、居三级网络)”为主要内容的社区服务体系。坚持无偿援助与有偿服务相结合,按社会化、产业化要求发展现代社区服务事业。大力开展面向社区居民的便民利民服务,面向社区单位的社会化服务,面向失业人员的再就业服务和社会保障社会化服务。优先发展社会急需的家教服务、婚丧服务、扶老托幼、维修服务、便民快餐、小吃一条街、社区医疗、社区学校、法律咨询、心理咨询等项目,形成一般服务、特殊服务、应急服务配套完整的体系。在发展社区有偿服务的同时,还要搞好社区公益性服务,开展面向老年人、儿童、残疾人、社会贫困户、优抚对象的社会救助和福利服务。建立和完善社区志愿者服务网络,经常性的开展各种社会公益和社会互助活动,提高社区服务的社会效益。加强社区服务设施建设,“十五”期间,建设一个区级社区服务培训指导中心,每个街道办事处建立一个社区服务中心,每个居委会拥有一个社区服务工作站,全区建立起包括社区医疗服务站、文化娱乐中心、体育活动场所、老年公寓、残疾人福利服务中心等在内的比较完善的社区服务设施。

——创建文明社区。加强社区精神文明建设,提高人的思想道德和科学文化素质以及都市意识,增强市民的社区认同感、归宿感、参与感和互助能力,促进社区道德风尚的提高和社会习俗的进步。加强社区生活环境管理,提高社区居民对社区环境的知情度。建立社会治安综合治理网络,全面落实社会治安综合治理

28

的各项措施，努力建设管理有序、服务完善、环境优美、治安良好、生活便利、人际关系和谐的新型社区。

六、经济国际化与区域经济合作

（一）努力营造符合经济国际化要求的发展环境

以市场经济观念取代传统计划经济观念，遵守市场规则，讲究商业信誉，建立起既符合 WTO 运作机制要求，又适应社会主义市场经济特点的政府运作机制和企业经营机制。转变政府管理经济的方式，引导企业按国际惯例办事。努力营造公正的法制环境，宽松的政策环境，公平的竞争环境，优良的经营环境，便利的生活环境和稳定的社会环境，形成发展开放型经济的环境优势。

（二）积极扩大对内对外贸易

按照国际市场要求，优化出口商品结构，增加优质水果、蔬菜、水产品和电子、塑料制品、皮革制品、服装等产品出口规模，强化品牌意识，培育名牌产品，增强出口产品竞争力，加快“机电一体、生物医药、新材料”等高新技术产品出口。充分发挥劳动力资源丰富、出口便利的优势，大范围、多门类、多形式的开展加工贸易，提高出口创汇能力。主动适应加入 WTO 的新形势，重视发展进口贸易，抢占国内进口产品的市场。拓展贸易方式，在充分利用好传统贸易方式的同时，利用互联网等现代工具，推行无纸化贸易方式。积极探索开展服务贸易新渠道。

（三）提高利用外资的水平和质量

积极拓宽招商引资领域和渠道，构筑全方位吸引外资的新格

局。一是发挥我区服务性行业发展水平高的优势，扩大服务业利用外资领域。“十五”期间，在国家扩大外商投资领域有关政策、法规允许的范围内，积极争取在我区设立中外合资金融机构、保险公司、商业零售、批发企业、旅行社等，力争在社会服务和中介服务领域利用外资实现突破。二是继续把工业作为招商引资的重点，围绕“食品、化工、医药、机械”等领域的工业项目，尤其是科技含量高、附加值高、无污染的高科技项目，研究把握这些领域国外公司的发展趋势和投资动向，找准合作点，拓宽联系渠道，争取合资合作。三是积极拓展利用外资的渠道，利用地域优势，加快吸引日、韩、港、台客商，同时广泛吸引欧美和中东等地区的外资；改变传统的引资方式，推进“企业为主、中介操作、政府推动”的国际通行招商模式，重点吸引跨国公司到我区兼并收购企业，提高利用外资水平。

（四）加强对外经济技术交流与合作

重视学习借鉴国外先进技术和管理经验，通过引进国外技术和智力，提高企业管理运作水平，解决管理方式落后、经营机制不活、技术创新能力弱等现实问题，提高企业的综合素质和竞争能力。培养引进 WTO 专业人才，掌握运用 WTO 的基本知识和规则，增强开拓国际市场能力，提高开放型经济发展水平。适应世界经济全球化趋势，实施“走出去”战略，鼓励引导我区在技术、设备、产品等方面有比较优势的企业到拉美、非洲、及周边发展中国家兴办企业，逐步向海外转移剩余生产能力，扩大国外市场。

30

加强同国外的技术交流与劳务合作。

（五）推进区域经济合作

制定并落实对内开放的优惠政策，进一步加大对内开放力度。面向东南沿海经济发达地区、国有大中型企业、上市公司、科研院所，介绍我区的区位特色、资源优势、产业定位、企业情况，吸引他们前来投资、合作，推动我区与各地的联动发展，共同获利，重点在旅游、市场建设、房地产、基础设施、高新技术产业等领域开展合作。抓住国家实施“西部大开发”战略的机遇，面向西部地区寻求商机和合作空间，以“高效农业、传统工业、优势三产”为重点，把我区的技术、设备、先进的管理理念同西部地区丰富的自然资源、廉价的劳动力、优惠的政策等结合起来，实现优势互补，推动我区的产业结构调整 and 经济发展。

七、科教兴区与人力资源开发

（一）科技工作

按照培育高新技术产业与运用高新技术改造传统产业并举，技术引进、消化吸收与自主研究开发并举的原则，增强科技创新能力，促进科技与经济的结合，切实地把经济建设和社会发展转上依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道。“十五”期间，科技综合实力争取进入全国先进行列。

——加快科技创新体系建设。“十五”期间，形成以企业为主体、高校和科研院所为依托，社会科技服务机构为中介，政府积极推动的科技创新体系。引导和鼓励具有较强自主创新能力的工

业企业创办技术开发机构，扶持具有一定规模、技术力量雄厚的高新技术企业和企业集团组建技术开发中心，到 2005 年，创建 3 家省级以上技术开发中心或工程技术中心，巩固和加强“产学研”结合，加快科技成果向现实生产力的转化，提高企业的自主创新能力。

——抓好园区建设。充分发挥卧龙民营经济园（卧龙外商投资开发区）和 APEC 中国烟台（芝罘）科技工业园的政策优势和示范带动作用，重点在高新技术产业规模膨胀，基础设施配套建设、科技人才开发上搞好突破，使其成为聚集创新人才的载体、高新技术产业孵化基地、改造传统产业的辐射源，推进全区高新技术产业化。“十五”期间，进一步加大投入，加快硬环境建设，按照“谁投资谁受益”的原则，采用“向市场找资金、向海外引资金、变土地为资金、靠滚动出资金”的方法，多渠道、多形式筹集园区建设资金。卧龙园区，到 2001 年，确保完成 1 平方公里起步区道路、水、电、绿化等基础设施建设，“十五”末，园区面积扩大到 2 平方公里以上，以发展电子信息类产品为主导，重点发展和支持东方电子软件工业园、园城工业园、沃森工业园等项目建设；APEC 园区，加快主干道、供电主线路、供水主管道等基础设施建设，重点发展医药、新材料及机电一体化等类产品。到 2005 年，两园区实际利用外资累计达到 1 亿美元，年实现增加值 25 亿元，年实现利税 3 亿元，年出口创汇 1.5 亿美元。

——进一步加大科技投入。在增加财政科技投入的同时，注

重发挥企业技术投入的主体作用，鼓励增加民营科技投入，建立和完善政府、企业、社会多元化投入体系和高新技术风险投资机制。到 2005 年，科技三项经费要达到各级财政预算内支出的 2% 以上，企业每年提取的技术开发费不低于产品年销售收入的 3%，高新技术企业不低于 5%，全社会科技开发研究经费占国内生产总值的比重达到 1.5 % 以上。

（二）教育事业

继续把教育事业放在优先发展的战略地位，坚持三个面向，巩固提高义务教育，改革创新非义务教育，全面推进素质教育，深化教育管理体制改，努力改善办学条件，提高教育质量和效益，培养和造就一大批现代化建设的适用人才。

——调整优化教育结构。建立起以九年义务教育为基础，以普通高中和中等职业学校为支柱，以各类成人教育为重要组成部分的现代教育体系。高标准、高质量地全面普及学前三年教育和九年义务教育，在巩固高中段教育基础上，适度扩大普通高中教育规模。以提高办学质量和效益为目标，加强职业教育与普通教育的沟通和衔接，办好综合高中班，培养综合型、复合型、专业型人才。在继续办好学历教育的同时，积极发展各种非学历教育，高度重视下岗职工再就业培训。以加强技术培训、提高劳动技能为重点，努力提高职工的文化素质、技能技艺和管理能力。以农业科技知识普及和实用技术培训与推广为重点，大力开展面向农民的科技培训，提高农民科技素质。坚持抓好继续教育、老年教

育和特殊教育，形成社会化、多层次、开放式的终身教育体系。加快办学体制改革，运用市场经济、产业运作的方式，鼓励企业、社会组织和公民个人依法投资兴办教育或以股份制形式合资办学，形成以政府办学为主体，社会各界共同参与，公办学校和民办学校共同发展的新格局。“十五”期间，加快普通高中公办民助改革，调整合并职业中专，新建一所实验高中，兴办一所国际化学校。

——全面实施素质教育。以德育为核心，把提高学生的思想政治素质摆到首要位置，围绕不同学龄阶段德育的内容和要求，建立起中、小、幼相互衔接、层次递进的德育课程及教材体系。突出特色教育，以创新精神和实践能力为重点，以科研为先导，推行启发式、讨论式和导学式教学，实行实验教学一体化，把文化知识的学习和实践技能的培养结合起来，培养学生的创新意识、实践能力和适应职业变化的能力。

——加强教师队伍建设。进一步深化学校内部管理体制改，激发学校内部活力，努力建设一支思想品德和业务素质优良，结构合理，相对稳定的师资队伍。继续加强中小学校长的培养选拔工作，努力培养学者型、专家型校长队伍。切实提高教师的生活待遇和社会地位。到 2005 年，小学、初中、高中教师全部达到或高于国家规定的合格学历标准。

——积极推进教育现代化。根据学龄人口的变化情况和人民群众对教育消费需求的不断升级，调整学校布局结构，解决班额

超标问题，优化配置教育资源，全区所有中小学全部达到市级以上规范化学校标准。加快集多媒体教学、办公自动化、行政管理、电子图书馆、远程教育于一体的“校园网”工程建设，以信息化带动教育现代化，实现教学手段和教学设施的现代化。“十五”期间，抓好清华同方（四中）“数字化”学校建设，全区100%的中小学完成“校园网”工程建设。

——进一步加大对教育的投入。依法实现对教育经费的“三个增长”。合理调整经费投向，优先安排对义务教育的投入，非义务教育阶段实行缴费上学政策，适当增加学费在培养成本中的比例，逐步建立符合社会主义市场经济及政府公共财政体制的财政教育拨款政策和成本分担机制。通过政府财政拨款为主，辅之以征收教育税费、收取非义务教育阶段学杂费、鼓励社会捐资和设立教育基金等渠道筹措教育经费，加强教育经费的管理，提高办学效益。

（三）人力资源开发

坚持以人为本，把人力资源变为发展资源。一是树立人才兴区观念，在全区创造出一个“尊重知识、尊重人才、崇尚科学”的良好氛围以及“人才辈出、人尽其才”的社会环境。二是在全方位提高全民整体素质的前提下，培养三个层次的人才，即具有较强理论、政策水平，责任心强，勇于开拓创新，善于组织协调，清正廉洁高效的领导干部和公务员队伍；具有市场经济头脑，视野开阔，知识层次高，懂经营会管理的企业家队伍；具有真才实

学, 科技开发能力强, 富有创新精神的科技人才队伍。到 2005 年, 全区专业技术人才队伍发展到 1.6 万人以上。三是广泛引进国内外人才和智力。通过委托研究、购买专利、技术人才一体引进等多种方式, 引进专业技术人才; 抓住国家推行科技改革, 放开人才流动的良好机遇, 充分利用政府间合作和民间交流等多种途径, 加快引进国内外人才和智力。四是强化人才管理。建立健全“政府宏观管理、社会公正评价、单位自主聘任”的管理制度, 形成政府指导下的社会评价机制; 健全完善全区人才供求信息网络, 促进人才的合理流动和结构优化; 完善高层次人才激励竞争机制, 逐步形成与科技人员贡献相符的分配制度, 在全区形成有利于成才、聚才、用才的大环境。

八、企业改革与体制创新

“十五”期间, 体制创新要紧紧围绕进一步完善社会主义市场经济体制, 加快建立现代企业制度, 调整优化所有制结构, 健全社会保障制度, 加强和改善宏观调控。通过体制创新推动技术创新, 产业创新和市场创新, 加快经济运行机制与国际接轨, 消除结构优化升级的体制障碍, 着力改善发展环境, 进一步推进市场化和国际化进程。

(一) 加快建立现代企业制度, 促进企业管理优化升级

按照“产权明晰、权责分明、政企分开、管理科学”的要求, 建立健全投资主体多元化、法人治理结构制衡到位的企业组织体系。“十五”期间, 在继续抓好企业产权制度改革的同时, 按照《公

36

司法》的要求，对骨干企业实施规范的公司制改造，区里确定的五家重点企业，率先建立起现代企业制度。抓好只楚民营科技园股份有限公司等重点企业上市工作，形成上市公司、非上市股份有限公司、有限责任公司组成的公司制企业梯次结构，积极推行董事长和总经理分设，董事会和经理层人员适当分离，逐步完善企业法人治理结构；建立健全与市场经济相适应的企业经营决策、内部管理、技术创新、投资营销机制，推行企业厂长（经理）年薪制，鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配。积极引导企业运用现代经营理念和管理手段，加强企业决策、财务、质量、安全、信息管理，提高企业素质和现代管理水平。

（二）调整完善所有制结构，大力发展民营经济

按照“有进有退，有所为有所不为”的原则，积极探索公有制的多种实现形式，加快公有资产退出一般性竞争领域的步伐，实现产权关系清晰化、产权主体多元化、产权代表人格化、产权交易市场化的改革目标。在提高公有制经济质量的同时，大力发展民营经济。按照完善政策，优化服务，积极引导、突出特色、重点扶持的总体思路，放宽民营经济的投资领域，改善民营经济发展的政策环境，融资环境、人才环境和服务环境，鼓励和引导民营企业参与国有企业的改制以及对外合资合作，鼓励民营企业发展高新技术产业，向园区集中，形成产业集群，发挥规模效益。积极引导和帮助有条件的民营骨干企业加快建立现代企业制度，真正走上高层次经营、现代化管理、规模化

发展的轨道。

（三）转变政府职能，提高管理服务水平

加快政企分开、政事分开、政社分开步伐，使政府职能切实转变到经济调节、社会管理、公共服务等宏观管理工作上来。牢固树立为纳税人服务意识，努力营造一种适宜企业投资、经营、发展的良好环境，改善和提高公共服务水平，树立良好的社会形象。积极探索政府调控市场的有效方式，搞好战略决策、市场调节、规划引导和政策协调，正确引导宏观经济运行方向。适应城市经济发展需要，积极探索新型的管理体制，压缩一般性管理部门，充实城市管理部门，强化综合协调部门，建立政务公开、办事高效、运转协调、行为规范、公正廉洁的行政管理体制。

（四）深化财税体制改革，加快建立公共财政体系

强化财税经济观念，加大依法治税力度，提高纳税人纳税意识，营造良好的治税环境，实现经济税收协同化、税收管理法治化、征管手段现代化、税收队伍专业化，真正做到应收尽收。加强财源建设，进一步巩固服务业主导财源地位，加快培育高新技术工业新兴财源，积极培养个体私营等后续财源，壮大地方财力，尽快形成结构合理、布局均衡、增长稳定的地方财源体系。优化财政支出结构，规范财政秩序，积极探索预算透明、集中收付、政府采购的新路子，财政资金逐步从生产经营和竞争性直至一般性领域退出，转移到满足政府履行职能和为社会提供公共服务需要上来，建立起公共财政基本框架。

（五）建立和完善社会保障制度，增强社会保障能力

到 2005 年，基本建立起资金来源多元化，保障制度规范化，管理服务社会化，独立于企事业单位之外的社会保障体系。企业养老保险，进一步规范和完善社会统筹与个人帐户相结合的运行机制，用人单位缴费比例控制在国家规定的范围之内，逐步提高个人缴费比例，到 2005 年，职工个人缴费比例达到 8%。失业保险，基本建立覆盖所有城镇企事业单位及其职工、资金来源稳定的失业保险制度，确保失业职工的基本生活。到 2005 年，扩面征缴达到 98%以上，收缴率达到 95%以上。医疗保险，按照广覆盖、低保障的要求，建立起覆盖城镇所有用人单位、保障水平与经济发展水平相适应、社会统筹和个人帐户相结合的新型医疗保险制度，以及基本医疗保险、补充医疗保险和社会医疗救助等多层次的医疗保险体系，保障参保人员的基本医疗需要。

九、可持续发展与社会事业

（一）稳定低生育水平，提高人口素质

认真落实计划生育基本国策，强化人口目标管理责任制，坚持“以块为主”，强化属地管理，加大对特殊人群的计划生育管理力度，采取综合治理措施，控制人口增长，稳定低生育水平。按照“提高生命、生育、生活质量”的总要求，切实搞好计划生育优质服务，实行优生优育，不断提高人口素质。采取引导与分流相结合的措施，适当控制人口机械增长，严格控制中心城区人口的过度膨胀，通过加快南部新区的开发建设，繁荣南部二、三产

业，加快现行户籍制度改革，引导外来人口和农村剩余劳动力向新区转移和有序流动。

（二）保护生态环境，合理利用资源

坚持经济建设、城乡建设与环境建设“三同步”方针，按照建设生态型城市的总体要求，在烟台争创国家级生态示范城市的基础上，我区争取建成省级生态示范区，巩固提高“一控双达标”质量。同时，实施“碧海行动”计划，加强对环境污染，尤其是对水和大气污染的治理，保持总体环境质量继续稳定和进一步好转，全区所有居民小区实现城市生活垃圾袋装化、无害化处理，加快幸福河、通伸河等区内河流的环境综合整治，加大对南部新区的环境保护，创造天蓝、水清、山绿的优美环境，将芝罘区建设成国家可持续发展示范区。坚持资源开发和节约并重的原则，提高资源利用率，积极发展节水工业和节水农业，加大节约用水和中水回用力度。严格控制建设用地，加大土地复垦力度，开发利用荒山，实现土地利用的效益最大化。

（三）努力创造就业机会，缓解就业压力

进一步发挥适度技术含量的劳动密集型行业、中小企业以及非公有制经济对增加就业的积极作用，大力发展服务业，积极探索社区服务与社区就业相结合的路子，逐步扩大对外劳务输出和国际劳务合作，多渠道创造就业机会，促进充分就业。发展和规范劳动力市场和就业中介服务，通过现代化管理服务手段，对区域内劳动力资源进行统筹开发、管理和使用，形成以市场为导向

40
的就业机制。引导全社会逐步转变就业观念，延长学习和培训时间，提高就业能力。全面推行劳动预备制度和职业资格证书制度，建立规范化的劳动合同管理机制。依法规范劳动保障管理，维护劳动者合法权益。

(四) 提高人民生活水平和生活质量

在经济快速发展的基础上不断增加城镇居民收入，特别是增加城镇低收入居民和农民的现金收入，健全最低工资保障制度，保障职工最低收入，在外商投资企业、私营企业等非公有制企业大力推行工资集体协商谈判制度，通过加快农业结构调整、推进产业化进程，千方百计增加农民收入，确保低收入群体基本生活水平，实现共同富裕。加快城区住宅建设，重点抓好以经济适用房为主的住宅小区建设，做到布局合理，设施配套，功能齐全，生活方便，环境优美。在住宅小区规划建设上要考虑人口老龄化趋势，充分体现对老年人、儿童和残疾人的关怀。注重搞好与小区配套的科技、教育、文化、卫生、体育等社会服务设施建设，为居民提供足够的公共活动空间。

(五) 繁荣和发展文化卫生体育事业

——文化事业。坚持“二为”方向和“双百”方针，大力发展群众文化和文化产业，以创建社会文化先进区、先进街为目标，加强公共文化设施建设，充分挖掘文化资产的社会和经济效益，大力发展社区文化、广场文化、企业文化、校园文化，按照创建省社会文化先进县（区）标准，建立和完善全区文化服务网络，

丰富人民群众的文化精神生活。“十五”期间，完成新中国电影院和东风电影院的改造。坚持一手抓繁荣，一手抓管理。实施精品工程，繁荣文艺创作，强化文化市场管理力度，净化与繁荣并举，为全社会特别是青少年创造良好的文化环境，积极鼓励社会力量兴办文化娱乐设施，以满足不同年龄结构，不同文化层次的需求。

——卫生事业。深化医疗卫生体制改革，大力发展社区卫生服务，建立起布局合理，功能完善，服务规范，方便群众的社区卫生服务网络。到 2005 年，按照医生与社区居民 1: 2000 的比例配置社区医生，全区建成社区卫生服务站 43 处。大力发展卫生防疫保健事业，增强全民卫生意识，努力降低各种传染病发病率，不断提高人民健康水平。“十五”期间，重点加强芝罘医院建设；加快东方医院改造，争取建成具有特色的专科医院。到 2005 年，全区居民的主要健康指标接近世界中等发达国家的平均水平。

——体育事业。全面实施《体育法》和《全民健身计划纲要》，坚持群众体育和竞技体育协调发展的方针，广泛开展群众性体育活动，大力发展社区体育，学校体育、老年体育、农民体育、职工体育，提高全民身体素质。不断提高竞技体育水平，继续保持我区竞技体育水平在全市乃至全省领先地位，力争进入全国体育强区行列。加快体育设施建设，“十五”期间，建成一个适应我区体育事业发展的较为先进的体育馆，改善体校学生训练条件，逐步达到承办省运动会单项比赛的能力。到 2005 年，全区体育人口稳定在 50% 以上。

十、精神文明与民主法制建设

坚持两手抓、两手都要硬，加强精神文明建设，满足人民群众日益增长的多方面的精神文化需求，为经济发展提供思想保证、精神动力、智力支持。

（一）思想道德建设

围绕解放思想、更新观念和弘扬民族精神、敬业精神、奉献精神，在全社会广泛开展思想政治教育，摒弃“小富则满、小富即安、不思进取”的狭隘意识，发扬团结求实、艰苦创业的精神，喊响“加快实现现代化，再创芝罘新辉煌”的口号，把全区人民的巨大创造力和热情凝聚到芝罘区的现代化建设上来。坚持用邓小平理论武装党员、教育干部和群众，加强马克思主义唯物论和无神论教育，广泛进行爱国主义、集体主义、社会主义思想教育和艰苦创业教育，深入开展社会公德、职业道德、家庭美德教育，引导广大干部群众树立正确的世界观、人生观、价值观，弘扬团结互助、舍己为人、见义勇为、无私奉献的良好社会道德风尚。坚持教育疏导方针，把思想教育同解决群众工作中的实际问题有机结合起来，增强教育的针对性和实效性。关注居民、下岗职工和进城务工人员的教育，扩大教育覆盖面。

（二）精神文明建设

以提高广大市民的文明素质为基本出发点，适应烟台建设现代化国际性港口城市、加快城市化进程的需要，坚持不懈地开展精神文明创建活动，使我区精神文明建设保持全省领先水平，力

争跨入全国精神文明建设先进区行列。加强党的基本理论、基本路线教育，大力宏扬爱国主义、集体主义、社会主义精神，坚持“重在建设、重在活动、重在实效”的方针，不断完善创建活动的內容，拓宽创建活动的领域，深入持久的开展群众性精神文明创建活动。大力开展群众文化娱乐、体育健身、学外语、学科技活动，提高人们的思想道德素质和科学文化素质。把共建、共育、共防、共治有机结合起来，积极开展拥军优属、拥政爱民、军警民共建设活动。加强科普宣传教育，反对封建迷信活动。广泛开展国防教育，增强国防观念，切实搞好民兵和预备役部队建设。

（三）民主法制建设

加快推进社会主义民主政治建设，坚持和完善人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和扩大广泛的爱国统一战线，团结一切可以团结的力量，为我区现代化建设服务。推进领导干部、专家、学者、人民群众相结合的决策机制，促进决策的民主化、科学化。建立健全法律监督和制约机制，高度重视舆论监督，搞好政务公开，调动人民群众参与管理社会事务的积极性，增强政府行政的公开、公平性。加强法制建设，深入开展“四五”普法教育活动，增强全民的法律意识，提高领导干部的法制观念和依法办事、依法行政能力，坚持依法治区。推进廉政建设和反腐败斗争，建立健全监督和管理制度，努力从源头上遏制腐败现象的滋生蔓延，建设廉洁高效政府。推进司法改革，完善司法保障，强化司法监督，依法独立行使审判权和检察

44

权，严格执法，公正司法。进一步完善社会治安综合治理网络，全面落实社会治安综合治理的各项措施。严厉打击各种刑事犯罪和黑恶势力，扫除黄赌毒等各种丑恶现象，认真查禁和取缔非法宗教组织，严防敌对势力的破坏，切实做好民间纠纷的排查、调解工作，正确处理新时期人民内部矛盾问题，维护社会稳定。

附表：

- 1、烟台市芝罘区“十五”计划主要指标
- 2、烟台市芝罘区“十五”期间重大项目一览表
- 3、烟台市芝罘区经济和社会发展主要成就示意图

烟台市芝罘区“十五”计划主要指标

指 标	单 位	1995年		2000年		2005年	
		实 际	计 划	实 际	计 划	实 际	计 划
一、国内生产总值（现价）	亿元	20.85		40.5			
第一产业增加值	亿元	1.26		1.3			
占比重	%	6.1		3.2			
第二产业增加值	亿元	10.87		19.5			
占比重	%	52.1		48.2			
第三产业增加值	亿元	8.72		19.7			
占比重	%	41.8		48.6			
二、地方财政收入	亿元	0.96		2.2			
占GDP比重	%	4.6		5.4			
三、工业产品销售收入	亿元	20.19		37.9			
500万元以上	亿元	—		16.5			
四、工业利润	亿元	0.62		0.99			
500万元以上	亿元	—		0.8			
五、全社会固定资产投资	亿元	10.77		57.4			
六、社会消费品零售总额	亿元	12.68		18.4			
七、出口创汇	亿美元	0.6		1.42			
八、实际利用外资	亿美元	0.4		0.91			
九、城市居民人均可支配收入	元	5064		7318			
十、农民人均纯收入	元	2822		4282			
十一、人口自然增长率	‰	4.08		5.18			

烟台芝罘区“十五”计划重大项目一览表

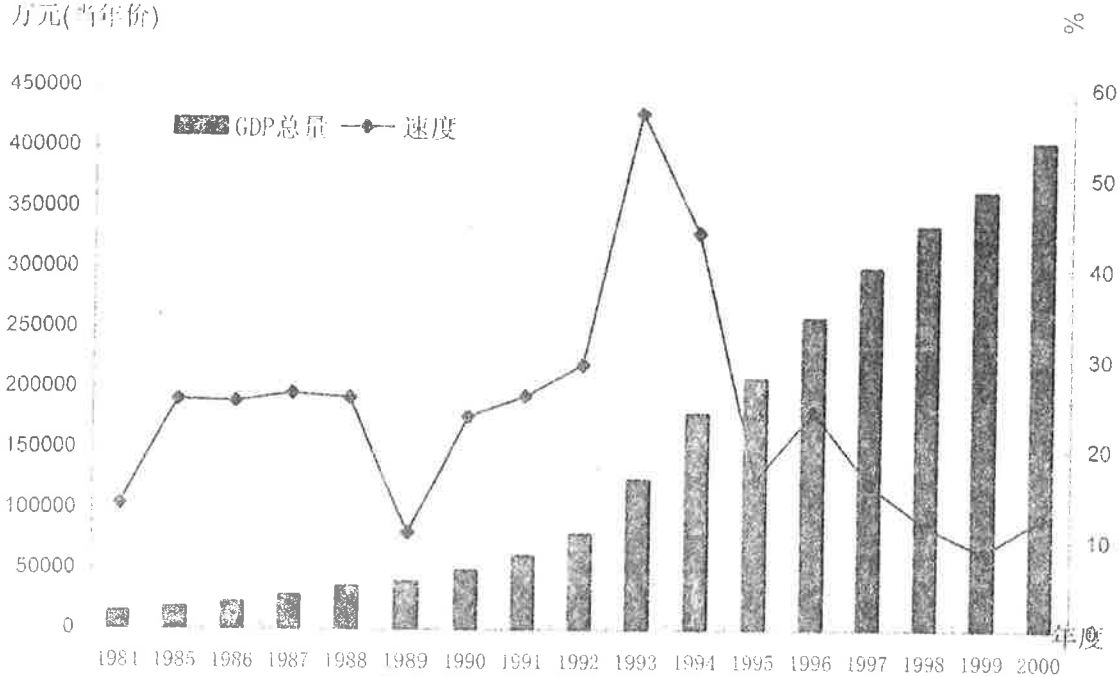
序号	项目名称	承建单位	总投资 (万元)	建设内容
1	铬锆铜合金材料产品开发 生产	烟台鲁宝有色合金厂	5000	购置关键设备, 开发生产电气化铁路导线、集成电路框架、电炉电极夹持器、靴块等产品。
2	汽车自动变速器	烟台芝罘欣源科技有限公司	5300	建设电子装配检测生产线及机加工生产线一条, 年产汽车自动变速器10万只。
3	全密封免维护铜酸蓄电池	烟台泰富新能源有限公司	5000	建设厂房8000平方米, 购置生产及检测设备17台套, 年产电池190万只。
4	大口径直缝焊管	烟台五金集团公司	41500	征地15000平方米, 建设厂房13000平方米, 引进直缝焊管生产线一条。
5	PVC塑钢型材生产项目	烟台冰轮塑料型材有限公司	5000	新建厂房15600平方米, 购置生产设备及检测仪器, 加工生产PVC塑钢型材。
6	褐藻多糖硫酸酯及新药开发	烟台元生生物工程有限公司	6000	建设厂房13719平方米, 购置生产及质量检测设备371台套, 生产褐藻多糖硫酸酯及进行原料药生产。
7	冬虫夏草人工栽培及系列 保健品开发	烟台北医大虫草科技开发有限公司	5000	人工培植冬虫夏草, 对冬虫夏草素进行提取, 开发生产系列保健品。

序号	项目名称	承建单位	总投资 (万元)	建设内容
8	园城工业园项目	烟台市园城实业发展有限公司	9000	建设液晶显示平面电视组装及检测生产线一条,年产10万台液晶电视;与清华大学、香港城市大学、泰山电器集团合作开发移动通信天线项目,年产10万面;与泰山电器集团共同建设一条股票机生产线,年产10万只;与韩国第一钢管株式会社合资生产汽车、轮船等使用的高压油管和汽管。
9	东方电子信息产业园	烟台东方电子信息产业集团公司	10000	主要是投资信息产业,进行软件开发。
10	倍通电子	鹏远建设有限公司	16600	建设生产网络接驳设备。
11	长生软件园项目	烟台长生数码科技有限公司	5000	建设17000平方米软件开发基地,开发智能化小区管理软件、呼叫定位系统等软件产品。
12	新型墙板材料生产	烟台珠玑集团公司	24900	引进外资及国外先进技术,生产新型墙板材料。
13	胡萝卜汁项目	烟台利尔曼食品有限公司	7300	引进国外先进生产设备,进行胡萝卜汁加工生产。
14	二次结晶超细白炭黑	烟台芝罘区通伸工商公司	5100	建设厂房11000平方米,购置喷雾干燥系统等相关设备,利用二次结晶工艺技术生产超细白炭黑。

序号	项目名称	承建单位	总投资 (万元)	建设内容
15	花生系列制品深加工	烟台嘉诚实业有限公司	6000	建设厂房6700平方米,购置提油设备、油罐及其他专用设备,开发生产精炼花生油、保健奶制品、生物复合肥、食品AA添加剂等系列产品。
16	制冷机生产项目	烟台冰轮贝尔制冷设备有限公司	4150	与美国顿汉布什公司合资,加工生产高档制冷机及配套设备。
17	汽车交易广场建设	烟台市芝罘区世回尧镇政府	12000	在机场路两侧重点发展汽车销售服务企业,争取组建40家以上汽车销售公司,形成集汽车交易展厅、维修和汽车零部件及信息反馈于一体的综合性市场。
18	烟台果蔬水产品批发市场	烟台果蔬水产品批发市场有限公司	6000	进行果品、蔬菜、水产品、花卉等农副产品及食品的开发、零售,建设与市场配套的服务设施。
19	崆峒岛综合开发	烟台崆峒岛养殖捕捞总公司	12000	建设500吨轮渡码头两个,完成海底输水工程等基础设施建设及旅游景点建设。
20	塔山、南山城市山林公园	塔山集团公司	10000	对南山公园改造建设。完善娱乐设施,突出塔山的竞技娱乐及南山的游园休闲等特色,逐步建成国内一流的城市山林公园。

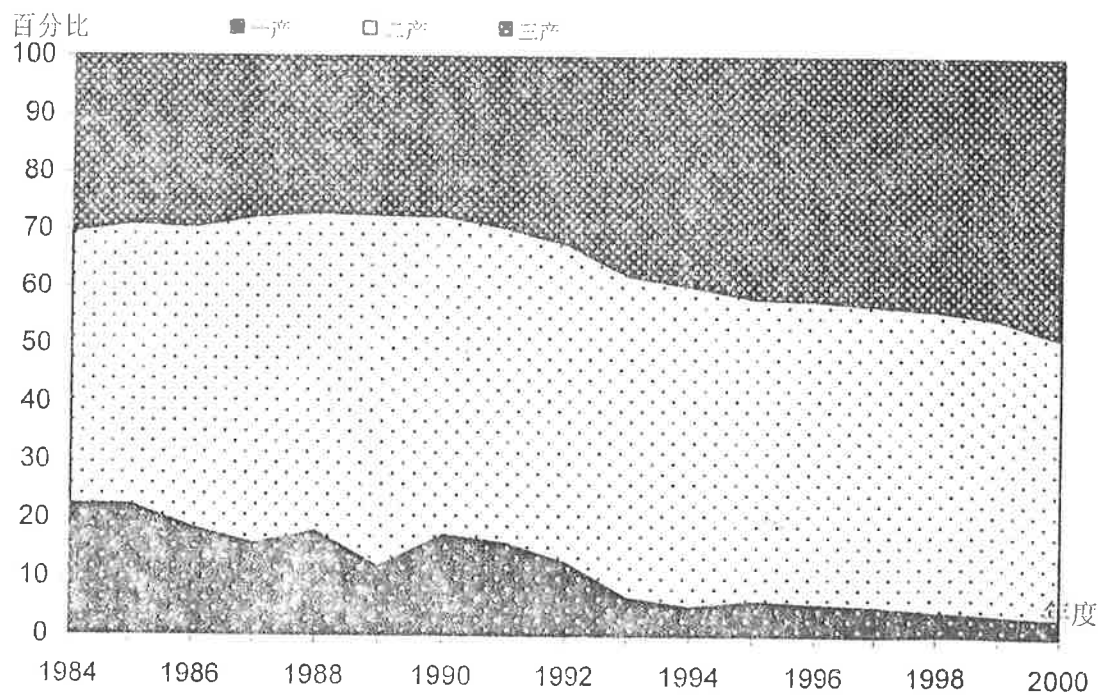
建区以来全区国内生产总值及增长速度

万元(当年价)

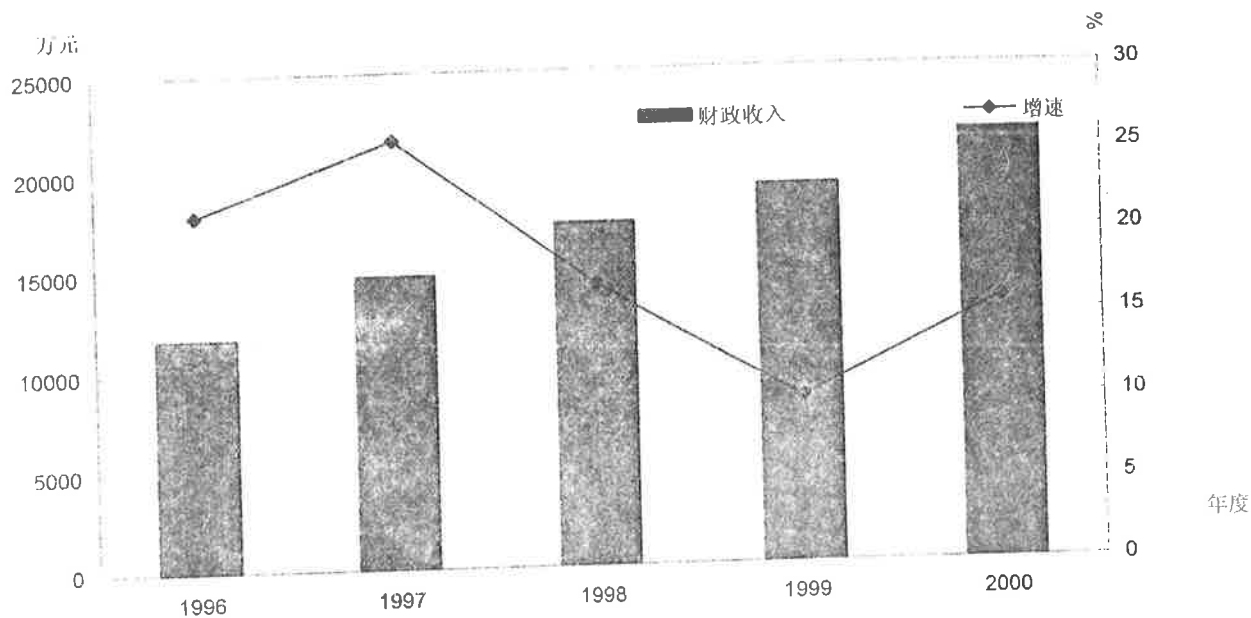


建区以来三次产业比例

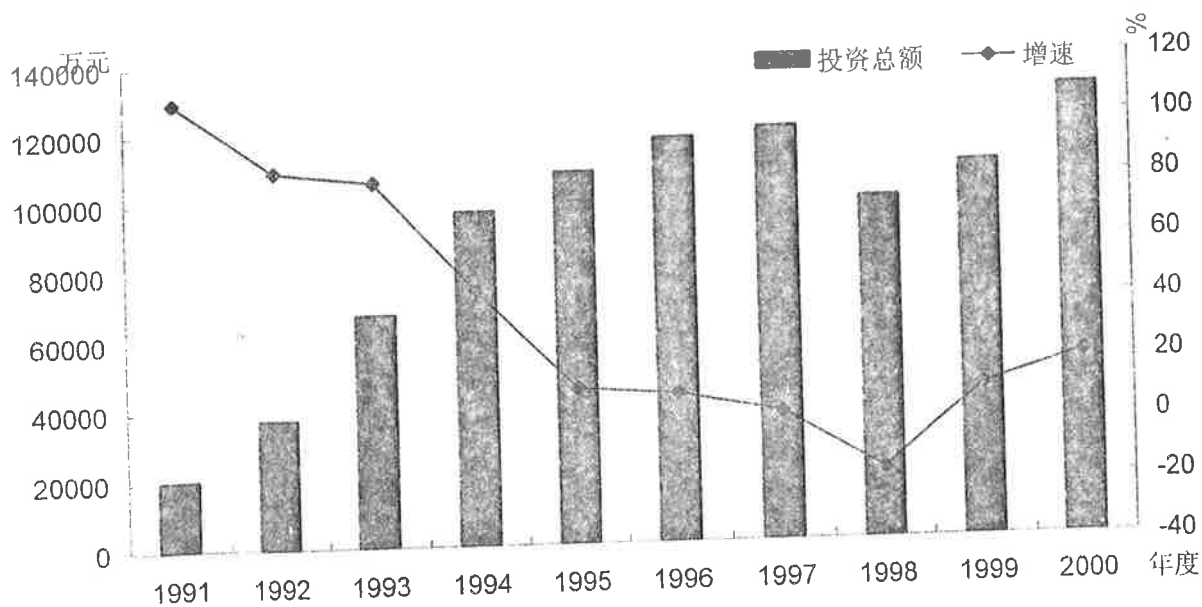
百分比



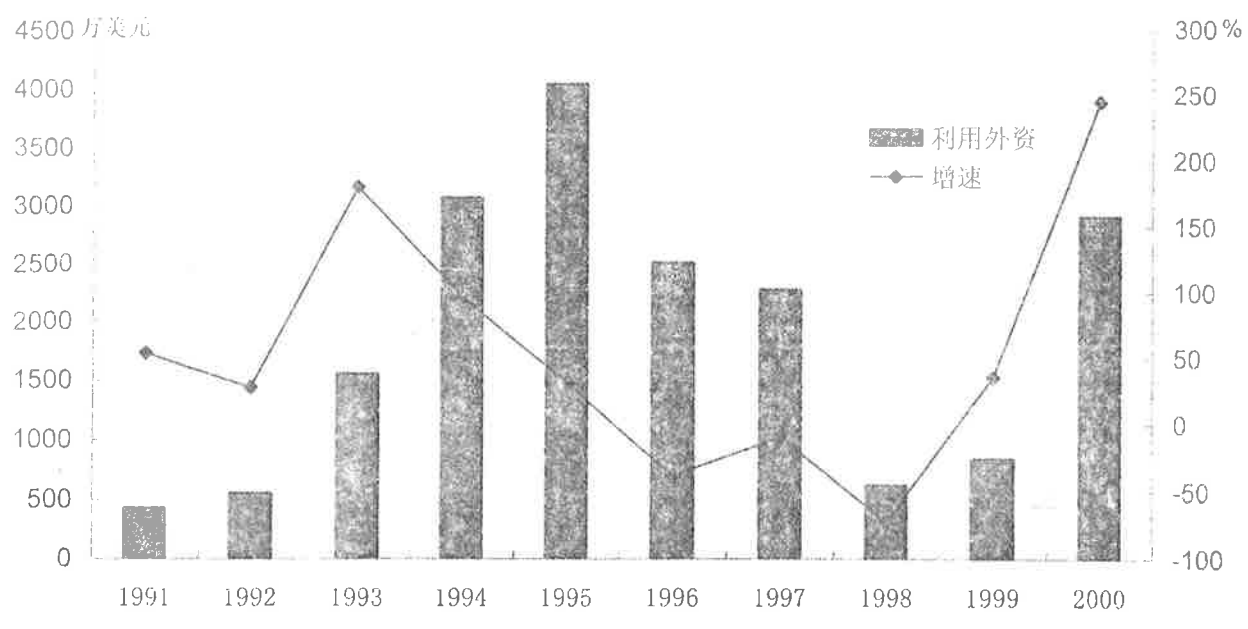
"九五"期间地方财政收入及增长速度



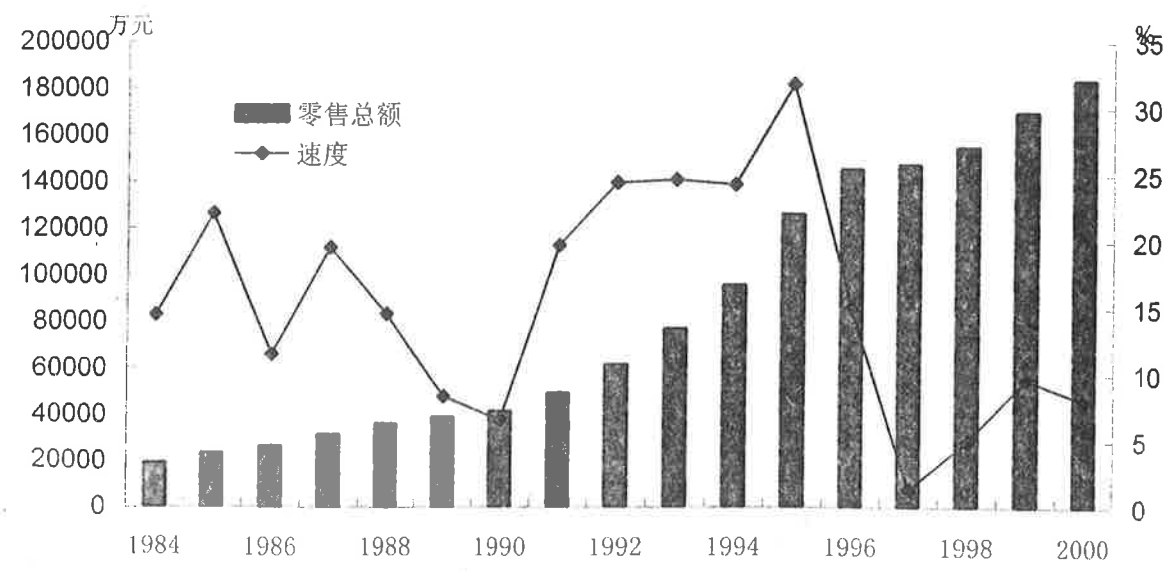
全社会固定资产投资及增长速度



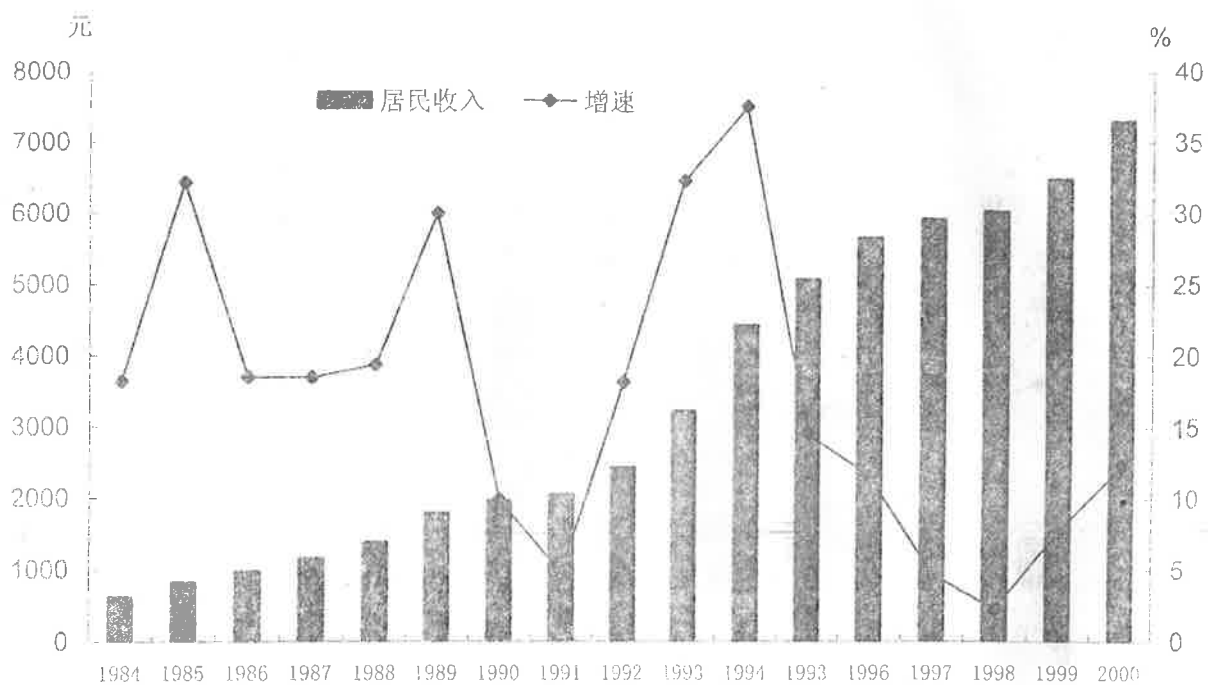
实际利用外资及增长速度



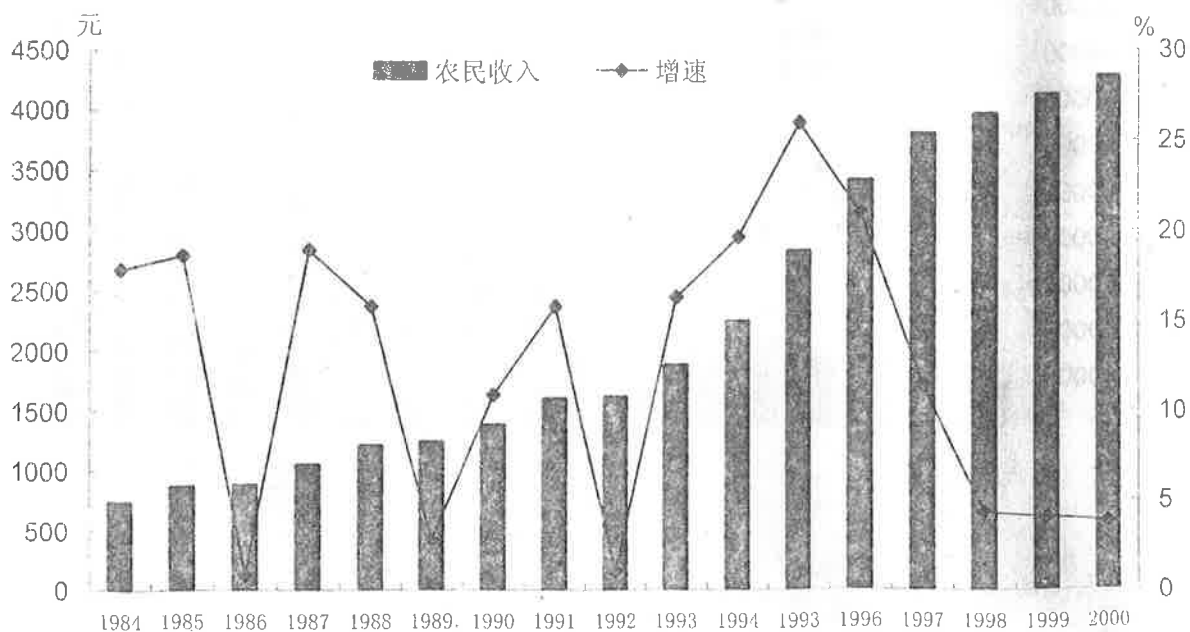
社会消费品零售总额及增长速度



城市居民人均可支配收入及增长速度



农民人均纯收入及增长速度



主题词：计划 通知

抄送：区委各部委，区人大常委会办公室、政协办公室，区
法院、检察院，各人民团体，区武装部。

烟台市芝罘区人民政府办公室

2001年5月18日印发
