

政 府 工 作 报 告

——2021 年 2 月 8 日在烟台市芝罘区
第十八届人民代表大会第五次会议上
烟台市芝罘区代区长 李 良

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协各位委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、砥砺奋进“十三五”，全区上下同心协力、风雨兼程，携手决胜全面建成小康社会

过去五年，是芝罘发展历程中不平凡的五年，是戮力同心、共克时艰的五年，也是拼搏进取、成果丰硕的五年。五年间，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、政协及社会各界的监督支持下，全区上下解放思想锐意进取，扑下身子埋头苦干，“十三五”规划圆满收官，全面建成小康社会胜利在望。

这五年，新旧动能加速转换、经济发展提质增效。始终坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，严格落实高质量发展要求，全区经济稳中有进、进中提质，在全市经济社会发展综合考核中名列前茅。

经济总量连跨新台阶。地区生产总值接近千亿元大关，年均

增长 5.4%，跻身 2020 年度中国高质量发展百强区。一般公共预算收入比 2015 年增长 18.3%，增幅连续 6 年高于全市平均水平，总量稳居全市前 3 位。社会消费品零售总额年均增长 8%，占全市近 1/4。投资拉动作用加速释放，累计实施亿元以上重点项目 229 个，社会固定资产投资突破 1800 亿元，是“十二五”时期的 1.5 倍。外经外贸稳中有升，五年完成外贸进出口超过 700 亿元，实际使用外资 9.5 亿美元，是“十二五”时期的 1.2 倍。城乡居民人均可支配收入年均增长 7%，总量稳居五区首位。

发展质效实现新跃升。经济发展向“高端、高质、高效”方向迈进，三次产业比例由 0.74: 25.36: 73.9 调整为 0.79: 19.5: 79.71，服务业增加值达到 785 亿元，总量和占比均稳居全市首位。新旧动能转换持续推进，新增高新技术企业 68 家，总量达到 89 家，比 2015 年翻了两番；楼宇经济繁荣发展，税收过亿元楼宇达到 5 幢、过千万楼宇 39 幢，商务楼宇总面积达到 560 万平方米，居全市首位。民营经济成为区域发展的重要支撑，全区市场主体总量突破 18 万户，是 2015 年的 1.8 倍，总量稳居全市首位。

产业发展呈现新气象。全面对接省“十强”产业和市八大主导产业，以“四新四化”为主攻方向，初步建立现代服务业发展新格局，培育形成 6 个百亿级产业集群，入选山东省重点服务业城区。

传统产业提档升级。全市金融中心地位不断巩固，烟台山基金小镇成为打造全省区域性基金管理中心重点载体，汇聚各类金融机构 420 多家，居全市首位。商贸布局更加均衡，新启动运营 6 处

大型商贸综合体，限上商贸企业超过480家，比2015年增长41.8%。文化旅游活力不断彰显，文化产业增加值超过25亿元，累计接待游客突破1亿人次。“港产城”加速融合发展，成功启动烟台港老港区“退港还城”，海洋经济产值稳居全市首位。**新兴产业集聚成势**。信息技术及智能制造产业新增规上企业59家，主营业务收入年均增长16%。规划打造总投资120亿元的烟台医药健康综合产业园，成功跻身全市医药健康产业“一区七园”重点板块，医养健康产业主营业务收入突破380亿元，占全市一半份额。

这五年，改革开放纵深推进、发展活力日益澎湃。始终坚持
以改革的手段、开放的视野、创新的思路，应对危机挑战，破解
矛盾问题，增强发展动力。

改革攻坚卓有成效。先后实施国家级改革试点13项、省级改革试点37项，32项改革经验在全国推广。深化财税体制改革，构建起创新育财、科学聚财、依法理财的工作格局，荣膺全国财政管理工作先进区。创新国有资产运营模式，新组建烟台芝罘财金控股集团有限公司，成为烟台首家成功获得2A+信用等级资质的区级国有平台公司，累计筹集资金100亿元支持重点项目建设。圆满完成新一轮区政府机构改革，新组建10个部门，裁撤9个单位，机构设置更科学、职能配置更合理。只楚、卧龙两个省级园区18项改革任务全部落地，创新推行“党工委（管委会）+”运营体制，依托商会联盟、产业基金助力园区高质量发展。

对外开放硕果累累。强化顶层设计，突出精准招商，构建了

“专门机构+产业部门+街道园区”全员招商机制，累计引进过千万美元外资项目 30 个、过 10 亿元内资项目 42 个，分别是“十二五”时期的 1.5 倍和 1.4 倍。连续 3 年在深圳成功举办城市投资洽谈会，推动总投资 2000 亿元的 66 个重点项目签约落地，入选中国最具投资潜力区域百强榜单。在全市率先出台实施“芝罘英才”计划，打造了中国人力资本论坛等高端引智品牌，引育院士等高层次人才 300 多名。全方位深层次推进对外开放，累计批准成立外资企业 163 家，在 9 个国家和地区新设立 14 家境外投资企业，出口市场扩展到 150 个国家和地区。

创新活力竞相迸发。深入实施创新驱动发展战略，新增省级以上工程实验室、企业技术中心 12 家，争取市级以上科技计划 169 项，新培育独角兽、瞪羚、隐形冠军、专精特新等企业 23 家，高新技术产业产值占比提高到 41%。深化国家级知识产权强县工程示范区建设，9 家企业获评国家知识产权示范企业、优势企业，新增专利申请量 1.3 万件，为“十二五”期间的 1.4 倍。深入实施品牌发展战略，8 家企业入选山东省制造业高端品牌，争创山东名牌、知名品牌等 56 个。

这五年，城市功能日臻完善、城市品质显著提升。始终坚持规划引领、综合开发，建管并重、生态优先，中心城区空间格局之变、内涵品位之变、发展能级之变有目共睹。

城市建设全线发力。坚持区街居三级联动、指挥部靠上攻坚，举全区之力抓拆迁、推项目，五年累计拆迁面积超过 600 万平方米，

供应土地 4400 亩，投入 196 亿元，高效实施 209 个市区城建重点项目，呈现出大投入、大开发、大建设的强劲势头。**科学规划引领全域发展。**建立“分区城市总规+18 个片区控规”的城市规划体系，超前完成国土空间总体规划编制，有力保障全区未来 15 年发展空间需求。**片区开发加速区域崛起。**幸福新城、海上世界、芝罘仙境三大片区开发全面起势，释放土地 13244 亩，总投资 952 亿元的 36 个重点项目正加快建设，完成投资 190 亿元，市区北部新的“城市会客厅”快步成势；白石、慎礼等一批投资过 10 亿元的重点片区项目加快推进。**棚改攻坚实现历史突破。**在全市率先开创了“政府统筹、街道主导、市场运作”棚改模式，20 个历史遗留问题项目重新启动，累计开复工面积 629 万平方米，近 8 万群众喜迁新居。**重点道路建设强力推进。**新建改造城区道路 38 条 54.8 公里，胜利南路、塔山南路等一批市区重点道路建成通车，6 条“断头路”、11 条配套路顺利贯通，13 条主次干路实现提升改造，停滞十多年的机场路立交桥主路全幅通车，群众出行更加便捷顺畅。

城市面貌日新月异。深层次推进城市精细化管理重点工程，城市绿化、亮化、净化、美化水平显著提升。**市政功能更加完善，**高标准新建、改造 29 处集贸市场，水、电、气、暖等基础设施逐步延伸完善；建成投用 21 处小型垃圾压缩站，完成 63 座公厕建设提升，市区环卫设施配套更加健全。**人居环境持续优化，**累计投入 9 亿元，完成 94 个老旧小区升级改造和 276 条背街小巷综合整治，新增小区停车位 3000 多个，惠及群众 14 万户；打造 55 处

“口袋公园”、山体公园，真正还绿于民、惠利于民。市容环境全面改善，全力打响“全城拆违”攻坚战，累计整治违建 500 多万平方米，占全市 1/4；深入开展市容环境集中整治攻坚，铁路沿线、户外广告、露天烧烤等城市管理“顽疾”得到有效治理，为烟台蝉联全国文明城市“六连冠”作出了应有贡献。

生态环境持续向好。成立区生态环境保护委员会，构建齐抓共管的生态环保工作大格局，按时完成中央环保督察及“回头看”、省级环保督察反馈问题整改 39 项。开展大气污染防治综合整治行动，主要污染物改善率较 2015 年均超过 35%，空气质量连续三年达到国家二级标准。全面落实河长制湖长制湾长制，投入 4300 多万元开展水体综合整治，水生态环境持续改善。投资 11 亿元，完成蓝色海湾、幸福岸线、芝罘林场防护林“三大修复工程”，实施崆峒列岛、沿海防护林两个省级自然保护区生态整治修复，筑牢了北部滨海沿线生态安全屏障。扎实开展国土绿化攻坚行动，累计抚育森林 4.2 万亩。

这五年，社会事业繁荣进步、民生福祉持续改善。始终坚持为民惠民、共建共享，累计完成民生领域支出 172 亿元，占财政支出的比重保持在 80%以上。

社会事业扩优提质。教育高位均衡发展，实施全面改薄、消除大班额等攻坚行动，新建、改扩建中小学校 27 所，新增普惠性幼儿园 24 处，顺利通过全国县域义务教育均衡发展复查和全国教育信息化综合试点验收。卫生健康服务体系日趋完善，妇幼

保健院新院建成投用，新增社区卫生服务站 3 所，获评“全省医养结合示范先行区”。文体事业蓬勃发展，142 个社区综合文化服务中心达到省定标准，新时代文明实践中心入选全国试点，在全市率先实现社区公共体育设施全覆盖，被评为“全国群众体育工作先进单位”。圆满完成第四次全国经济普查。国防动员、史志档案、民族宗教、外事侨务、红十字会等工作都取得了新成绩。

社会保障扩面提标。就业创业稳步推进，累计新增就业再就业 16.8 万人，创建省级“四型”就业社区 36 个，总量居全市首位。社会保险、职工长期护理保险等制度实现全覆盖，企业退休人员基本养老金实现 16 连涨，居民基本医疗、失业保险、低保等保障标准逐年提高，累计发放各类补助金、低保金、救助金 3.6 亿元。养老事业蒸蒸日上，入选全国居家和社区养老服务改革试点，新增各类养老机构 12 处，养老床位总数突破 4500 张，被评为“全国养老服务示范单位”。在全市率先开创残疾人社区康复“云服务”模式，被评为“全省基层残疾人组织建设示范区”。

社会治理扩能提效。扫黑除恶专项斗争取得实效，投入 2 亿元扩大“天网工程”覆盖面，全区刑事、治安警情较 2015 年分别下降 70.2%和 71.5%，群众安全指数大幅提升。开辟基层治理全新路径，建立“1+5+X”多元化矛盾纠纷调处机制，构建了“下呼上应、上下联动”的“e 呼应”信息化平台，建成全省领先的烟台社会组织孵化基地，优秀社区工作法经验在全国推广，入选全市唯一的“全国社区治理和服务创新实验区”。强化源头治理、分级分类管控，

一批信访积案得到妥善化解。全面厘清安全生产监管责任，安全生产形势持续稳定，被评为“全省安全生产工作先进单位”。顺利通过国家食品安全城市、省级食品安全先进区验收。

这五年，政府职能加速转变、自身建设全面过硬。始终坚持改进作风、强化担当，在攻坚克难、推动发展、争先进位中经受住考验，得到了锤炼。

政务服务更加精准高效。纵深推进“放管服”改革，在全市率先推行企业登记全程电子化，324项行政许可事项实现“一枚印章管审批”；扎实开展“进现场、解难题、促发展”专项工作，为1.1万户企业提供“点对点”政务服务，营商环境持续优化。依托12345政务服务热线和政府信息公开平台，建立起“横向到边、纵向到底”的群众诉求反馈机制，累计办理群众来电事项21万件、公开政务信息9700多条。启动全市首家县级融媒体中心，“芝罘湾畔”公众号连续四年入选全省最具影响力县区政务微信。

工作作风更加务实扎实。牢固树立“干字当头抓落实”导向，在全市创新推行“吃住在一线、工作在一线、协调解决问题在一线”的“三个一工作法”，先后组建8个重大项目指挥部，累计抽调400多名机关干部集中办公，争分夺秒推项目、事不隔夜解难题。在全市首创重点项目“代办帮办”制度，实现“一个会”“一条龙”完成项目全部区级手续。组建区级“三重”工作专班，创新推行“日跟进、周调度、月汇总、季通报”的督考一体机制，趟出一条“督、考、促”相结合的“芝罘路径”。

政务生态更加清正廉明。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，明确政府系统党风廉政建设责任清单，持之以恒纠治“四风”。自觉接受各方面监督，累计办理人大代表建议、政协提案 790 多件。法治政府建设持续深化，出台《加强政府自身建设的意见》等 20 多项规章制度，政府工作更加规范科学高效，被评为“全省法治创建先进区”。严格落实全面从严治党主体责任，查办了一批违规违纪行为，党风廉政建设和反腐败工作取得新成效。

各位代表，2020 年是“十三五”规划的收官之年，是芝罘发展史上极不平凡、极其特殊的一年。这一年风险挑战前所未有、困难压力远超预期。**一年来，坚持沉着应对、闻令而动，筑牢了疫情防控生命线。**迅速建立起强有力的指挥体系和工作机制，坚持“党政线”“医疗线”双线发力，健全完善科学防控、精密智控、联防联控、闭环管控体系，创新“大数据+网格化”摸排和“六联一”管控机制，突出抓好外部输入防控、冷链食品管控，累计排查、接返、检测各类人员 350 多万人次，构筑起疫情防控“铜墙铁壁”。**一年来，坚持咬定目标、综合施策，稳住了经济发展基本盘。**统筹疫情防控和经济社会发展，在全市率先出台复工达产“两清单一规范”，累计为 4 万多户市场主体减免税费房租超过 14 亿元，争取抗疫特别国债、政府专项债券等 58.2 亿元，全力以赴保企业、稳市场、提信心。立足以保促稳、稳中求进，坚持外部招引、内部挖潜双向发力，以投资增长的动力对冲经济下行的压力，多数

指标增幅高于全省全市平均水平。全年固定资产投资增长 6.4%，居全市前 3；一般公共预算收入突破 70 亿元，总量五区第 1。

一年来，坚持实干为先、聚力攻坚，激发了项目建设原动力。把“三重”项目作为区域发展的“牛鼻子”，实行要素跟着项目走的保障机制和集中力量办大事的推进机制，以攻坚精神、攻坚姿态、攻坚节奏加快推动幸福新城、海上世界、芝罘仙境三大片区开发，总投资 840 亿元的 22 个重点产业项目开工建设，走在了全市九大片区开发前列，拉开了大规模城市更新主框架。在三大片区强势带动下，45 个市、区重点项目全部按期开复工，完成投资 180 亿元。

一年来，坚持以人为本、共享共荣，提升了人民群众获得感。聚焦学有所教、病有所医、老有所养、劳有所得持续发力，高标准推进 52 项民生重点项目，高质量完成 13 个老旧小区改造，升级换代 9 处集贸市场，精心打造 10 处“口袋公园”，圆满解决 77 个小区不动产证办理历史遗留问题，芝罘发展更有温度，群众幸福更有质感。

各位代表，艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。2020 年各项工作任务全面完成，为我区“十三五”书写了精彩答卷、画上了圆满句号。这是市委、市政府和区委总揽全局、坚强领导的结果，是区人大、政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，是全区人民团结奋斗、辛勤付出的结果。在此，我代表芝罘区人民政府，向长期奋战在各条战线上的全区人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和社会团体，向驻区部队、武警官兵和政法干警，向各级驻区单位，向各位老领导、老同志，向所有关心支持

芝罘发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

五年来的成绩可圈可点，但面临的问题也不容忽视：实体经济质效亟待提升，新旧动能转换步伐仍需加快，产业链供应链创新链有待进一步优化；城市有机更新制约瓶颈尚未破解，城市管理还不够精细精准，资源环境约束日益趋紧；教育、医疗、养老等公共服务还有不少短板，社会治理还有一些弱项，民生保障离群众期望还有一定差距；少数政府工作人员担当精神不够、宗旨意识不强，党风廉政建设任务依然艰巨。问题所在就是我们要努力的方向，我们将直面问题、攻坚克难、履职尽责，绝不辜负人民的期望。

二、昂首迈进“十四五”，我们壮志在胸、阔步前行，共同开启现代化国际滨海强区新征程

根据《中共烟台市委关于制定烟台市芝罘区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，区政府编制了十四五规划纲要（草案），提请大会审议。

新时代催人奋进，新征程重任在肩。“十四五”时期，是芝罘厚积薄发、乘势而上、大有作为的关键时期，我们要按照区委部署，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，在现代化国际滨海强区建设中奋勇争先。**未来五年，充满机遇、富有挑战。**市委十三届十二次全会提出“市区高质量一体化发展”“多片区开发”“推动中心城区从沿海发展时代跨入海河联动发展时代”等一系列重大决策部署，为中心城区昂起发展龙头、提升发展能级提供了前所未有的重大机遇。同时，疫情变化和外部环境存在

诸多不确定性，经济形势仍然复杂严峻，区域竞争日趋激烈。我们要勇于开顶风船，把握机遇、直面挑战，准确识变、科学应变、主动求变，赢得发展主动权。**未来五年，使命光荣、责任重大。**区委十四届八次全体会议，吹响了建设现代化国际滨海强区的号角，为芝罘未来五年及今后一个时期的发展指明了方向，描绘了蓝图。到二〇二五年，全区经济总量突破 1300 亿元，人均地区生产总值超过 2 万美元，综合实力和竞争力大幅提升。我们要坚持系统观念，把握发展规律，面向全省争进位，立足全市比干劲，努力在新一轮发展中走在前、当先锋。**未来五年，信心满怀、坚毅前行。**经过全区上下不懈努力，我们形成了稳固的经济基础、完备的产业体系、较强的科技实力和开放的发展环境，一批重大项目将在“十四五”期间陆续建成，芝罘争先进位的基础更加坚实、空间更加广阔、后劲更加充足，实现跨越赶超发展，其势已成、其时已至。我们要立足区情实际，保持战略定力，苦干实干加油干，奋力谱写芝罘高质量发展新篇章。

“十四五”时期，政府工作的总体思路是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以重点工程、重点项目、重大事项为抓手，统筹发展和安全，加快建设“高端产业聚集区、幸福宜居魅力区、文化旅游名胜区、改革**

创新先行区、社会治理示范区”，推动经济发展质效全面增强、城市发展能级整体跃升、对外开放活力有效激发、社会治理效能显著提升，为率先基本建成现代化国际滨海强区奠定坚实基础。

——着力增创跨越发展新优势，加快建设高端产业聚集区。

实施新旧动能转换攻坚行动，以项目建设带动产业发展，以产业升级促进项目集聚，逐步形成安全高效的产业链供应链，推动产业集群化、集约化、高端化发展，加快构建“以传统优势产业为根基、战略性新兴产业为先导、现代服务业为支撑”的现代产业体系。**优化升级优势产业集群**，以“创新、转型、提质”为导向，以“突出特色、突破高端”为目标，聚焦产业金融、商贸服务、文化旅游、海洋经济等传统优势产业持续用力，推动产业提档升级、量质倍增，巩固提升主导产业的优势地位。**培育壮大战略性新兴产业**，瞄准产业前沿方向，大力引进培育人工智能、数字创意、绿色环保等新兴产业，突破发展信息技术及智能制造、新能源等产业，科学布局一批专业化园区和特色楼宇，推动大数据、区块链、5G应用与各产业深度融合，构建特色鲜明、优势互补的创新型产业集群。**突破发展现代服务业**，加快发展人力资源、跨境电商、会展经济等服务业，积极培育远程医疗、在线教育、平台经济等新业态，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级、公共服务业向普惠性和均等化发展。到“十四五”末，培育打造3个300亿级新兴产业集群、3个800亿级优势产业集群。

——着力增创共享发展新优势，加快建设幸福宜居魅力区。

深入推进以人为核心的城镇化，高起点谋划城市发展布局，高水平提升城市管理水平，高标准改善居民生活品质，全面提升中心城区整体面貌和群众的幸福感满意度。**有序实施城市有机更新。**全方位实施城市更新三年行动，城区北部，加快推进幸福新城、海上世界、芝罘仙境三大片区开发建设，串点成线、连片运作，全面塑造北部滨海黄金岸线魅力形象；城区南部，因地制宜发展高铁经济，科学谋划区域产业规划，加快推进棚户区改造，全力建设现代化南部新城；城区西部，加快夹河东岸、只楚片区开发建设，积极发展智能制造、都市工业等新兴业态，打造“山水相依、产城融合”的智慧生态新城；城区东中部，稳妥有序启动一批老旧片区更新改造，科学导入产业业态，让老城区焕发新活力。**常态长效抓好城市管理。**坚持用绣花功夫管理城市，深化环卫园林市场化改革，实现区街管理业务一体化整合、全域化覆盖。分期分批实施老旧小区改造提升，统筹推进“基础类、提升类、完善类”三项工程，让老旧小区亮起来、绿起来、美起来。高效率推进市区城建重点项目，不断完善市区路网体系，配合抓好水电暖等管网设施改造提升，科学规划布局集贸市场等配套设施，持续优化城市基础承载功能，提升市民生活便利度、舒适度。**加强全域生态文明建设。**坚决守住自然生态安全边界，推动经济社会发展全面绿色转型；落实市级“以水兴城、携河发展”战略，一体推进重点水体综合治理、岸线景观塑造、高端产业植入等工作，提升水生态综合价值；大力发展绿色产业、循环经济，单位 GDP 能耗完成市级下达任务，城市绿化覆盖率

达到 41.7%以上，建设天蓝海阔、碧水绕城、山林葱郁的美丽芝罘。**全面提升群众生活水平。**顺应群众对美好生活的向往，既重视谋划推进普惠民生的大事，又关注解决群众身边的小事，进一步提高医疗、养老、就业等保障水平，全面优化教育、文化、体育等公共服务，全方位全周期守护群众健康，构筑高标准、多层次、全覆盖的民生服务体系，推动各项社会事业均衡发展，让更多的群众在家门口、于细微处感受到“芝罘温度”。“十四五”时期，民生支出占财政总支出的比重始终保持在 80%以上。

——着力增创内涵发展新优势，加快建设文化旅游名胜区。

抢抓市级打造“东方仙境海岸”旅游品牌重大机遇，充分发挥自然风光优美、资源禀赋优良、文化底蕴深厚的区位优势，以芝罘仙境、海上世界为龙头，全面整合从东炮台到芝罘岛滨海黄金旅游岸线资源，串联“山、海、河、岛、湾”等旅游资源，深度挖掘“开埠、海防、妈祖、葡萄酒”等历史文化内涵，传承延续保存城市记忆。以烟台创建国家全域旅游示范区为契机，实施全域旅游精品工程，突出抓好旅游功能完善和特色品牌培育，完善旅游公共服务体系，筹建一批主题公园、特色街区、星级酒店；实施“旅游+”战略，围绕冬季旅游、夜间旅游、红色旅游、研学旅游等领域，开发新产品、打造新业态，加快形成链条完善、特色鲜明的旅游服务体系；抓好旅游精品项目建设，加快推进朝阳所城、崆峒胜境等特色文旅项目，加大对外包装推介力度，重点引进一批国内外知名文旅产业项目，努力打造全省、全国富有影响力的城市旅游

最佳目的地。到“十四五”末，全区旅游总收入突破 500 亿元，年接待游客 4000 万人次以上。

——着力增创转型发展新优势，加快建设改革创新先行区。

与时俱进深化改革。围绕破除制约发展的体制机制障碍，推出更多改革新举措，打造富有成效的芝罘改革经验。深化财税金融改革，优化区街财政管理体制，强化预算约束和绩效管理，加强中小微企业金融服务创新，推动企业对接多层次资本市场，到“十四五”末，新增上市挂牌企业 2 家以上。大力倡树“亲商、爱商、富商”意识，深化“放管服”改革和流程再造，加快数字政府建设，最大限度压缩审批事项，打造“掌上办事之城”。**持续激发创新活力。**坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，集成打造高能级创新平台，高标准建设明石创新产业技术研究院等省级科创平台，大力招引“国字号”实验室、科研中心落户，加速烟台新旧动能转换研究院等科创平台产业化应用，打造“政产学研金服用”创新创业共同体。强化企业创新主体地位，形成“科技型中小企业—高新技术企业—创新型领军企业”梯次培育格局，到“十四五”末，高新技术产业产值占比提高到 50% 以上。优化升级“芝罘英才”政策，做好产才融合文章，促进领军人才、青年英才、高技能人才加速涌现、智慧涌流。**全方位加强对外开放。**高质量开展“双招双引”，组建专业招商队伍，成立区级招商公司，支持企业通过基金投资、股权并购等方式扩大招引渠道，深度拓展对日韩、沪深港澳交流合作，创新贸易合作方式，扩大贸易合作领域，打造区域经济合作桥头堡。“十四五”期间，

实际使用外资突破 10 亿美元，外贸进出口超过 750 亿元。

——着力增创和谐发展新优势，加快建设社会治理示范区。

放大“全国基层治理和服务创新实验区”辐射效应，积极开展市域社会治理现代化试点，深化改制公司规范化管理，促进治理能力和治理体系现代化。持续狠抓社区网格员、楼片长队伍建设，完善“e 呼应”平台功能和运转流程，健全网格事项收集、交办、处置机制，调动更多资源下沉社区，形成基层治理强大合力。坚持传统服务方式和智能化创新并行，加快推进数字芝罘建设，实现智慧型治理社区全覆盖。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，依法加大信访积案化解力度，从源头上缓解信访压力。统筹发展和安全，健全公共安全体系，加强应急救援队伍、物资保障、救援能力建设，提高防灾减灾抗灾救灾能力和突发事件处置能力。严格落实安全生产责任制，聚焦重点行业领域，加强安全隐患排查整治，有效遏制较大以上事故。加强社会治安防控体系建设，依法打击各类违法犯罪活动，统筹做好舆情管控、扫黑除恶等工作，保持社会和谐稳定。

各位代表，时序更替，梦想前行。到二〇三五年，我区经济综合实力将迈上新台阶，人均地区生产总值达到发达经济体水平，在全省率先基本实现高水平现代化。把宏伟蓝图变成美好现实，是一个攻坚克难、创新实干、久久为功的过程。我们坚信，只要全区上下凝心聚力、同舟共济，就一定能够在高质量发展中赢得优势、赢得主动、赢得未来！

三、率先发力开局年，我们乘势而上、尽锐出战，奋力开创芝罘经济社会各项工作新格局

各位代表，五年看头年，开局最关键。2021年是“十四五”规划开局之年，区政府将深入贯彻落实区委决策部署，统筹推进疫情防控和社会经济发展，在疫情防控常态化前提下，做好“六保”工作、落实“六稳”任务，进一步对标新定位、落实新要求，拿出新举措、干出新成绩，推动芝罘经济社会各项工作迈好第一步、见到新气象。全区经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长7%；一般公共预算收入增长8%；固定资产投资增长10%；社会消费品零售总额增长7%；外贸进出口增长10%，实际使用外资增长10%；规模以上工业增加值增长5%；城乡居民人均可支配收入增长7%。今年的政府工作，重点要开创“四个新格局”：

（一）以动能转换为龙头引领，开创产业提质发展新格局。

我们将坚持项目立区、产业兴区、创新强区，围绕产业链部署创新链，精准谋划实施补链延链强链项目，推动优势产业、新兴产业竞相发展，着力打造特色鲜明、实力强劲的现代产业集群。

强化优势产业领先地位。以链条化、集群化为主攻方向，在产业优势领域精耕细作，实现优势产业规模壮大、质效双升。**推动金融产业向品牌化增值**，高标准打造区域性基金管理中心，做实做优烟台山基金小镇品牌，启动建设财富中心等载体，构建“平台公司+产业引导基金”模式，完善基金对产业全生命周期支持体系，提升金融更好服务实体经济能力，年内引进各类金融机构20家以上。

推动商贸服务业向多样性升级，积极扩大消费供给，加快布局建设爱琴海购物公园、三站新区、阳光壹佰二期、烟台大商城市乐园等重点商贸综合体，积极创建朝阳所城省级示范步行街，鼓励发展首店经济、小店经济、“月光经济”，形成城市消费“15分钟便民商圈”。**推动文旅产业向高品质迈进**，实施全域旅游精品工程，加快推进崆峒胜境等重点文旅项目，启动夹河东岸生态旅游开发，着力布局一批星级主题酒店，打造全时、全域、全龄城市旅游新名片；做大做强文化产业，启动建设“五馆合一”国际一流科技文化艺术中心，打造集文化交流、演艺时尚、休闲旅游等于一体的幸福新城市民文化广场，积极发展创意动漫等新兴业态，文旅产业产值超过400亿元。**推动海洋经济向高端化延伸**，加快临港经济转型升级步伐，支持中集来福士落户重大国际项目，高标准完成崆峒岛现代渔业园区产业规划，加快实施蓝色种业工程，打造1处省级以上海洋牧场示范区，实现海工装备、海洋渔业、海洋文旅融合发展。

科学谋划布局新兴产业。紧盯产业发展方向，聚焦信息技术及智能制造、医养健康等新兴产业精准发力，壮大楼宇经济规模，以集约化发展推动新兴产业快速成势。**实施信息技术及智能制造赋能攻坚行动**，加快建设总投资170亿元的芝罘智能建造产业园、联东U谷智造产业园等项目，积极推动“企业上云”“机器换人”“智慧赋能”，加快培育人工智能、区块链等前沿应用场景，年内实现5G网络全域覆盖，打造全市5G网络基础设施建设先行区。**实施**

医养健康集聚发展行动，坚持医疗与养老融合发展，发挥烟台医药健康综合产业园集聚效应，高标准推进区域互联网医院科研平台、康佳大健康加速器等项目建设，聚焦骨干企业上下游配套，重点发展医药产品研发、医疗器械制造、高端养老养生等业态，主营业务收入达到400亿元。**实施新材料聚链成群行动**，抢占新材料产业发展制高点，加快建设奥森碳系列新材料等项目，深度挖掘美尔森石墨、石川密封、金润核电等骨干企业潜力，引导产业向轨道交通装备等方向配套延伸，推动新材料产业快速崛起、发展壮大。**实施楼宇经济品质提升行动**，制定出台《关于加快楼宇经济发展实施意见》，实行商务楼宇星级认定，年内盘活存量楼宇10万平方米以上；大力发展平台经济、总部经济，布局建设数字经济产业园区，全年引进数字经济领军企业5家以上，打造全市互联网产业高地。

提高科技创新支撑能力。深入实施创新驱动战略，加大科研平台建设培育力度，发挥好西南交大烟台新一代信息技术研究院等载体平台作用，支持骨干企业建设高水平研发中心，新增市级以上创新平台3家，组织实施技改项目42个、科技项目10项以上。开展科技型企业梯队培育行动，全年新培育专精特新、隐形冠军、瞪羚、独角兽等企业5家以上，全区高新技术企业突破120家。积极推进产学研深度融合，高标准建设区级科技成果转移转化交易中心，全年转化科技成果20项以上。深入实施人才强区战略，启动“区校合作联盟”计划，建立“骨干企业+驻烟高校+外地名校”合作链条，加强与鲁东大学等驻烟高校战略合作，新引育省级以上

人才40名。大力实施品牌战略，推进标准立区、质量强区，全年新增名牌企业、服务名牌10个以上。

（二）以城市更新为重点抓手，开创城市提级发展新格局。

我们将强化片区思维、系统观念，坚持规划引领、陆海统筹、携河发展，全力抓好总投资1672亿元的34个市区城建重点项目，进一步拓展空间、优化功能、美化环境，让中心城区彰显宜业宜居新魅力。

加快重点片区开发。实施重大片区引领战略，编制全区土地成片开发方案，通过“大片区开发、大兵团作战”，推动芝罘城市建设提档加速、全面起势。**成势片区要快步成型。**幸福新城坚持招商、建设“双轮驱动”，持续扩大与央企国企战略合作，加快推进23个总投资662亿元的重点项目建设，新开工面积130万平方米、出让土地1000亩、完成投资100亿元以上。海上世界全力推动延伸区域征迁，配合做好总投资168亿元的烟台港国际航运中心、供应链服务中心等13个项目建设工作，年内芝罘湾广场竣工建成，完成投资50亿元以上。芝罘仙境全力加快“一街一城一岛”征迁步伐，3月底前实现崆峒岛陆地、海域征迁“清零”，适时启动朝阳街二期征迁。**老旧片区要稳步改造。**坚持“先急后缓、分类施策、产城融合、整体平衡”原则，拆除重建与修缮提升相结合，以破解历史遗留问题为突破口，有序启动大海阳路两侧、楚凤等8个老旧片区、340万平方米改造更新，同步实施管网配套、园林绿化、文化教育等市政公用工程，在多片区联动开发中实现城市布局功能、群众生活品质、区域发展能级“三个提升”。**滨河片区**

要加快崛起。实施勤河、夹河沿河整治开发，以水环境综合治理为切入点，系统提升沿岸景观，同步谋划沿岸土地综合开发，完成勤河规划编制，启动润东养老等 16 个总投资 140 亿元的先行项目，一体完善商业、生活、休闲等功能，打造全市沿河整治开发的样板示范。

推进城市精细管理。城市管理是一项系统工程、百年工程，我们将按照“政府引导、社会参与、市场运作”模式，加快实施城市品质提升“三大行动”，让中心城区更有颜值、更有气质、更有内涵。**实施居住条件提升行动**，加快推进 22 个棚改旧改项目，年内挂牌出让棚改用地 870 亩以上，安置房开复工面积 34 万平方米以上，助力 1500 户居民圆梦新居；投入 3.2 亿元，对涵盖 2.5 万户的 19 个老旧小区实施综合改造，同步构建“居委会+业委会+物业公司”三方共管模式，打造新型智慧城市功能单元。**实施基础设施提升行动**，投资 3.4 亿元，贯通电厂东路等 4 条主次干道，建成柏林春天北侧等 11 条配套路，修复提升锦华街等 3 条破损路，6 月底前完成潍烟高铁全部征迁任务，努力构建“外通、内畅、互联”路网体系；完成 3.7 公里高压线入地，提升区域电力配套能力；高标准实施 6 处集贸市场升级改造，合理审批设置便民利民摊区，进一步方便居民生活。**实施市容环境提升行动**，打造 10 条精细化管理示范路、10 条市容市貌严管街，推动环卫园林新型市场化改革向街巷、社区延伸，完成 6 个街道生活垃圾分类示范片区建设；健全违法建设惩防长效机制，始终保持违建

治理高压态势，开启市容环境绿化、净化、美化新篇章。

推动生态环境改善。举一反三抓好中央、省、市环保督察反馈意见整改，突出精准治污、科学治污、依法治污，守住芝罘的碧海蓝天、绿水青山。实施大气污染防治工程，从严落实有机废气整治、扬尘治理等源头管控措施，确保6项主要污染物指标持续改善，空气质量保持国家二级标准。持续开展入海排污口溯源整治，推动河湖“清四乱”常态化规范化，确保重点河流达到三类水质标准，近岸海域水质优良率达到90%以上。狠抓土壤污染防治，严格建设用地污染地块的准入管理，确保固体废物规范化管理合格率保持在100%。持续推进国土绿化行动，完成森林抚育5000亩，筑牢城市绿色生态屏障。

（三）以改革开放为动力引擎，开创要素赋能发展新格局。

我们将全面深化各领域改革，实行高水平对外开放，用改革的魄力、开放的思维破解发展瓶颈、优化发展环境，不断增强内生发展动力。

更实举措深化改革。纵深推进“放管服”改革，大力实施涉企审批、为民服务等重点领域流程再造，梳理形成一批“秒批秒办”服务事项，推行涉企审批事项“容缺办理”，推广“容缺信封”服务机制，打造便捷高效营商环境。深化只楚、卧龙省级园区改革，建立岗位绩效薪酬体系和差异化考核评价机制，支持园区在市场化运营、基础设施建设、软环境打造等方面探索创新，加快构建“标准地”改革模式，引导园区聚焦主业、重塑活力。持续深化预算和融资体制改革，做强做优区属财金控股集团，加快市场化转型、

多元化经营、品牌化发展，全力支持参与重大片区开发和基础设施建设。支持民营经济高质量发展，积极引导民营企业健全现代企业制度，全年实现“个转企”“小升规”300 家以上。持续深化事业单位改革，构建运行顺畅、协调高效、活力充盈的事业单位现代治理体系。

更高水平扩大开放。提升对内开放工作质效，加快组建专职、专人、专业、专注的“四专”招商队伍，完善工作运行机制，围绕片区开发、产业升级、楼宇去存等重点工作，紧盯三类“500 强”、央企国企，精准招引平台型、总部型、支撑型项目，全年引进重点产业项目 60 个以上。扎实开展精准招商，组织高水平招商推介活动，集中力量、集聚资源、集成政策，引进过 10 亿项目 15 个以上。持续推动以商招商，支持本地企业做大做强，引导骨干企业加强对外合作，年内储备高质量在谈项目 35 个以上。**开拓对外开放思路视野**，主动融入“一带一路”、上合组织地方经贸合作示范区建设，全年引进外资 2 亿美元以上。全面升级对日韩合作机制，选聘专业招商顾问，探索开展跨国委托招商，全年引进日韩外资 1500 万美元以上。支持骨干企业扩展海外业务，组织企业参加各类国内外展览会、洽谈会，推动外贸进出口稳步发展。发挥国家级电子商务产业园、三站市场等载体引领作用，大力发展跨境电商、采购贸易等外贸新业态，推动全年跨境电商交易额突破 1000 万美元。积极发展会展经济，常态化举办中国人力资本发展论坛、城市投资洽谈会等节会展会，不断提升城市影响力、美誉度。

（四）以普惠均等为目标导向，开创社会共享发展新格局。

我们将坚持人民至上，从群众最关心、最直接、最现实的问题入手，用心办好7大领域62项重点民生事项，完善为民服务长效机制，真正架起民生保障“幸福桥”，答好共享发展“民生卷”。

全心全意办好社会事业，提升群众“幸福指数”。推动优质教育均衡发展，聚焦城区西部、南部薄弱区域，新建通世新城小学、康和中学等5所中小学，建成投用烟台一中幸福校区，推广“名校+新校”“强校+弱校”等办学模式，优化民办教育资源供给，让芝罘教育品牌更加响亮；启动学前教育三年行动，新增21处公办幼儿园。深入推进健康芝罘建设，毫不松懈地抓好常态化疫情防控，持续强化外防输入、内防反弹措施，建成规范化生物安全二级实验室；统筹布局医疗卫生资源，加快1处医疗机构建设，新建2处社区卫生服务中心，让辖区群众有稳稳的“医”靠。优化丰富文体资源，加快烟台市全民健身中心等5处综合文体设施建设，着力构建城市社区“10分钟健身圈”，组织开展文化服务活动、体育赛事活动260场次以上。巩固文明城市创建成果，让文明理念深入人心。高质量完成第七次全国人口普查，摸准摸透人口家底。

全力以赴做好社会保障，提升群众“满意度数”。千方百计稳定和扩大就业，深入实施职业技能提升行动和高校毕业生就业创业计划，开展职业技能培训8000人次以上，新增就业再就业3.6万人，实现更加充分更高质量就业。兜实兜牢民生保障底线，为65岁以上老年参保居民加发基础养老金，提升居民医保普通门诊支付限额标准，将部分特殊疾病特效药纳入医保范围，推进医保服务下沉，

新建基层医保服务站 15 个。完善老有所养保障制度，建设 1 处综合性养老服务机构，高标准新建 2 处市民社区食堂。在政务大厅等服务场所推行面向老年人的专项服务，解决老年人面临的办事服务“数字鸿沟”。高度重视群众关切，基本解决不动产登记历史遗留问题。健全退役军人服务保障体系，建设区级退役军人服务中心和双拥示范街，让芝罘拥军优属的光荣传统发扬光大。

全神贯注抓好社会治理，提升群众“平安系数”。深化国家级社区治理和服务创新实验区创建成果，细化社区网格划分、事项流转、问题交办等内容，用好用活“e 呼应”信息化平台，建强社区工作者、网格员等队伍，圆满完成社区“两委”换届。常态化推进扫黑除恶和禁毒工作，严厉打击各类违法犯罪活动，建设风清气朗的平安芝罘。启动“八五”普法工作，完善公共法律服务体系，实现刑事法律援助全覆盖。健全矛盾纠纷多元调解机制，依法规范化解信访积案。扎实开展安全生产专项整治三年行动，加快建设芝罘智慧应急指挥中心，规划布局 2 处消防站，为居民投保灾害民生综合保险，全面提升公共安全管理和灾害救助水平。健全金融风险摸排梳理、监测预警和应急处置机制，守住不发生系统性风险底线。理顺食药安全区街协同监管机制，实施“互联网+明厨亮灶”工程，通过国家食品安全示范城市复审。

四、扛起发展重任，我们奋斗诠释初心、实干践行使命，躬身维护人民满意政府形象

打铁必须自身硬，铁肩才能担道义。为人民服务，对人民负责，

受人民监督，让人民满意，是人民政府必须始终坚守的信念。我们将始终保持“赶考”姿态，坚定“考好”决心，创新方式，提高效能，全面提升政府治理能力现代化水平。

为民勤政守初心，高效施政勇担当。常态化开展“进现场、解难题、促发展”工作，带着感情和责任帮助企业解决实际困难，全面落实减税降费政策，帮助企业降低生产经营成本，助推民营经济茁壮成长，为创业者保驾护航。持续优化 12345 政务服务热线事项办理流程，着力解决群众生活烦心事，全力打造政府服务“暖心线”。区政府各级干部要增强补课充电的紧迫感，注重培养政府工作人员的开放精神、专业素养和市场意识，努力成为领导构建新发展格局的行家里手。督查督导工作要规范进行、讲求实效，深化督考一体机制，实现“三重”工作实时监管、持续跟进、动态考评。坚持严字当头、效率为先，健全正向激励和容错机制，加强效能评价和行政问责，确保令行禁止、政令畅通。

坚定不移尊法治，依法行政提公信。深入推进法治政府建设，坚持用法治给行政权力定规矩、划界限，优化完善“0535”合法性审查工作机制，严格执行重大行政决策合法性审查程序，确保政府工作始终在法治轨道运行。带头尊法学法守法用法，规范行政机关负责人出庭应诉工作，确保出庭应诉率达到 100%。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，高质量办理人大代表建议和政协提案。坚持决策、执行、管理、服务、结果全过程公开，加快基层政务公开标准化规范化建设，让政府运行更阳光

更透明。严格落实意识形态工作责任制，创新“媒体+政务”“媒体+服务”载体，巩固壮大主流思想舆论。

尺度不松严监管，廉洁从政树形象。坚持把党的全面领导贯穿到政府工作的全过程，以钉钉子精神贯彻中央八项规定及其实施细则精神，持续整治“四风”，防止老问题复燃、新问题萌发、小问题坐大。牢固树立“过紧日子”思想，大幅压减一般性支出，加强“三公”经费和公用经费支出管理。严格执行《预算绩效管理实施方案》等制度，强化对政府资金、国有资产、公共资源的全过程监管，构建全方位预算绩效评价体系。支持配合、自觉接受纪检监察监督，强化审计监督，坚持标本兼治，加强廉政风险点排查防控，用制度形成对人权、事权、财权的硬约束，全力维护人民政府的良好形象，永葆忠诚干净担当的政治本色。

各位代表，梦想在不懈努力中绽放，事业在接续奋斗中发展。蓝图绘就，正当扬帆启航；任重道远，更须策马扬鞭。让我们在中共芝罘区委的坚强领导下，团结带领全区人民，加快发展时不我待，聚力落实只争朝夕，为加快建设现代化国际滨海强区而努力奋斗，以优异成绩庆祝建党 100 周年！