

烟台市芝罘区人民政府文件

烟芝政发[2006]44 号

关于印发《烟台市芝罘区 国民经济和社会发展第十一个五年 总体规划纲要》的通知

各街道办事处，区直属各事业单位、有关企业，区政府各部门：

《烟台市芝罘区国民经济和社会发展第十一个五年总体规划纲要》（以下简称《纲要》）已经区第十五届人民代表大会第四次会议审议通过，现印发给你们，望认真组织实施。

“十一五”时期是我区树立和落实科学发展观、实施赶超战略的重要时期。《纲要》实事求是地总结了“十五”时期全区经济和社会发展的成绩、基本经验和存在的问题，明确提出了“十一五”时期及 2020 年全区国民经济和社会发展的目标任务

和工作重点，体现了党的十六大和十六届五中全会精神，反映了全区人民的根本利益和愿望，勾画了芝罘区新时期的宏伟蓝图，是动员和组织全区人民站在新起点，实现新跨越，夺取发展、改革和稳定新胜利的行动纲领。各部门各单位要认真组织学习《纲要》。切实调动全社会各方面的力量，坚定信念，团结拼搏、求真务实、开拓创新，努力实现《纲要》所确定的各项任务和目标，为建设繁荣、富强、文明、和谐的新芝罘而努力奋斗。

二〇〇六年六月八日



烟台市芝罘区国民经济和社会发展 第十一个五年总体规划纲要

目 录

一、“十五”时期国民经济和社会发展的回顾.....	(8)
(一) 国民经济持续快速增长, 综合实力进一步 增强.....	(8)
(二) 产业结构得到调整优化, 经济运行质量 进一步提高.....	(8)
(三) 重点项目建设步伐加快, 固定资产投资 保持较快增长.....	(9)
(四) 对外经贸增长迅速, 经济国际化进程不 断加快.....	(10)
(五) 各项改革不断深化, 重点领域的体制创 新取得新进展.....	(10)
(六) 城区面貌发生较大变化, 管理体制进一 步理顺.....	(11)
(七) “科教兴区”战略顺利实施, 人才队伍 建设成效明显.....	(11)
(八) 社会事业统筹发展, 人民生活水平明显 提高.....	(12)

二、“十一五”期间发展环境和条件分析	(14)
(一) 赶超发展的战略机遇期	(14)
(二) 结构调整的战略转型期	(15)
(三) 应对挑战的战略竞争期	(16)
三、任务和目标	(17)
(一) 主要任务	(17)
(二) 预期目标	(18)
四、实施服务业强区战略, 加快产业结构优化升级 ...	(20)
(一) 突出服务业主导地位, 高标准建设全市 服务业中心区	(20)
(二) 大力发展高新技术工业, 提高制造业发 展层次	(25)
(三) 加快农业结构调整, 积极发展高效农业 ...	(27)
五、实施科教人才兴区战略, 全面提高自主创新能力...	(28)
(一) 加快科学技术创新步伐	(28)
(二) 优先发展教育事业	(29)
(三) 加强人才队伍建设, 提高人才保障能力 ...	(31)
(四) 壮大品牌经济, 培育一批知名品牌 ...	(32)
六、加快推进城市化进程, 提高城区建设和管理水平...	(33)
(一) 明确四大区片功能定位, 提升城区服务 功能	(33)
(二) 加快旧城旧村改造, 进一步改善城区形象...	(35)

(三) 理顺城市管理体制, 提高城市管理水平.....	(35)
(四) 加快社区建设, 完善社区公共服务体系.....	(36)
(五) 全面开展社会主义新居民区建设.....	(36)
七、进一步扩大开放, 提高开放型经济竞争力	(37)
(一) 围绕“招大引强”, 提高利用外资档次 和水平.....	(37)
(二) 围绕“扩大出口”, 加快出口产品升级换代...	(38)
(三) 围绕“承接合作”, 推进国内经济合作...	(38)
八、进一步深化改革, 完善落实科学发展观的体制 保障.....	(39)
(一) 加快综合配套改革.....	(39)
(二) 推进财政税收体制改革.....	(39)
(三) 深化行政管理体制改革.....	(40)
(四) 大力发展非公有制经济.....	(40)
九、坚持“以人为本”, 建设和谐社会	(41)
(一) 提高资源利用效率, 建设节约型社会...	(41)
(二) 扩大就业, 加快完善社会保障体系.....	(42)
(三) 统筹发展卫生、文化、体育等社会事业...	(44)
(四) 建设“生态芝罘”, 促进人与自然的和 谐共处.....	(46)
(五) 建设“平安芝罘”, 营造安定团结的社 会局面.....	(47)

(六) 建设“文明芝罘”，提高城区文明程度...	(49)
十、建立健全规划实施保障机制，确保规划顺利实施 ...	(50)
(一) 强化项目、资金、土地供应和政策支撑...	(50)
(二) 建立健全实施保障机制	(52)
附件：烟台市芝罘区“十一五”经济和社会发主 展主要预期指标	

“十一五”时期是我区树立和落实科学发展观、实施赶超战略的重要时期，也是我区全面建设小康社会、加快推进现代化建设步伐的关键时期。编制和实施好《烟台市芝罘区国民经济和社会发展第十一个五年总体规划纲要》（以下简称《纲要》），对于实现我区经济和各项社会事业的全面、协调、可持续发展，具有十分重要的意义。

一、“十五”时期国民经济和社会发展的回顾

“十五”以来，全区人民在邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的十六大精神指引下，全面贯彻落实市委、市政府关于高点定位、赶超发展的总体部署，解放思想，干事创业，开拓进取，奋力赶超，发展速度明显加快，发展水平明显提高，发展后劲明显增强，“十五”主要指标均超额完成预期目标。

（一）国民经济持续快速增长，综合实力进一步增强。2005年，国内生产总值达到102.7亿元，是2000年的2.53倍，“十五”期间年均增长20.5%，比“九五”期间高6.3个百分点，其中，第一、二、三产业增加值分别达到1.8亿元、40.4亿元和60.5亿元，年均分别增长6.7%、15.7%和25.2%。2005年，地方财政收入达到5.46亿元，是2000年的2.48倍，年均增长28.6%。2005年，社会消费品零售总额完成67.4亿元，年均增长33.8%。

（二）产业结构得到调整优化，经济运行质量进一步提高。

“十五”期间，三次产业结构由2000年的3.2: 48.2: 48.6调整

为 2005 年的 1.8: 39.3: 58.9。批发零售、餐饮、交通运输等传统服务业发展总量不断膨胀，一批规模大、示范带动力强、效益好的商贸流通骨干企业相继建成运营。2005 年，全区共有限额以上批发零售企业 29 家，农贸市场 23 个，各类专业批发市场 19 个。餐饮、交通运输仓储业稳步发展，旅游、房地产等新兴服务业增长态势旺盛，以家政服务、养老、婚介、职介、维修为代表的社区服务业发展势头良好。以只楚汽车零部件工业园为载体的汽车零部件产业，以只楚药业、大信药业为代表的医药食品业和以南尧外企基地为载体的电子通讯业等行业，已成为工业主要支撑点。2005 年，全区规模以上工业销售收入和利润分别达到 63 亿元和 4.98 亿元，分别比 2000 年增加了 46.5 亿元和 4.18 亿元，完成高新技术产业产值 19.3 亿元，占规模以上工业总产值的 26.6%。农业结构得以调整优化，海珍品养殖、花卉苗木、畜牧等特色产业发展初见成效。

（三）重点项目建设步伐加快，固定资产投资保持较快增长。

“十五”期间，累计完成全社会固定资产投资 253.6 亿元，年均增长 47.8%，比“九五”时期增加了 196.2 亿元。把 APEC 中国烟台（芝罘）科技工业园和烟台卧龙经济园区作为全区经济发展和对外开放的平台，高起点规划，高标准建设，高效能管理，五年累计投入资金 4 亿元，加强了基础设施等建设，引进项目 396 个，其中外资项目 90 个。APEC 中国烟台（芝罘）科技工业园汽车零部件和医药等高新技术产业发展迅速，集群优势逐步形成，

烟台卧龙经济园区以商贸物流为主的产业框架已初步形成。“十五”期间，列入区级调度的 500 万元以上项目达到 531 个，累计完成投入 195 亿元；列入市级调度的 1000 万元以上项目达到 366 个，累计完成投入 157.7 亿元。

（四）对外经贸增长迅速，经济国际化进程不断加快。通过实施经济国际化战略，适时调整招商引资策略和方式，加强专业招商机构和招商队伍建设，利用外资实现新的突破。“十五”期间，累计批准设立外商投资企业 672 户，累计实际利用外资 5.9 亿美元，是“九五”时期的 6.48 倍。对外贸易实现稳步增长，2005 年，全区外贸进出口总额达到 6 亿美元，其中外贸出口 4.1 亿美元，出口额过 1000 万美元的企业达到 5 家。

（五）各项改革不断深化，重点领域的体制创新取得新进展。“十五”期间，全区共有 668 户企业进行了改制，企业改制面达到 99%。城郊居民区综合配套改革取得了阶段性成果，有 12 个居民区完成了集体资产的股份制改造。所有制结构进一步优化，“十五”末，民营经济占 GDP 的比重达到 84.8%。社会保障体系进一步完善，建立了城镇职工养老、失业、医疗、工伤、生育“五位一体”的社会保险制度，实现了职工老有所养、病有所医、弱有所助的基本保障目标。市区财政体制、区街财政体制进一步理顺，机关事业单位医疗保险制度、行政审批制度、企业退休人员实行社会化管理等项改革稳步推进，教育、卫生体制改革不断深化。

(六) 城区面貌发生较大变化, 管理体制进一步理顺。大力推进城市化进程, 旧城旧村改造步伐加快, 人民群众生活环境明显改善。配合市里基本完成 6 个街道的老城区综合环境整治, 特别是重点区片改造开发取得成功经验, 城郊居民区开发改造力度加大。“十五”期间, 全区城郊居民区控制性规划覆盖率达到 100%, 五年累计旧城旧村改造开发面积 338 万平方米。2005 年, 市政府下放城市管理行政执法权, 我区成立了城市管理行政执法局和行政执法大队, 城市管理职能进一步强化。通过积极争取政策和用地指标, 有效地解决了土地、规划等方面的历史遗留问题。“镇改办”、“村改居”工作圆满结束, 原有的 201 个居委会重新划定为 75 个社区, 对 67 个行政村全部实行“村改居”。全区已有 55 个社区基本达到了“三个一百”目标, 27 个社区被评为“星级”示范社区。我区荣获全市“争创 2005 联合国人居奖”先进单位。

(七) “科教兴区”战略顺利实施, 人才队伍建设成效明显。科技工作取得丰硕成果, 科技综合实力进一步增强。“十五”期间, 全区累计取得各类科技成果 23 项, 有 8 项成果获得省级以上科技奖项, 高新技术企业发展到 30 家, 形成了以机电一体化、生物工程、新材料为主的高新技术产业框架, 我区被评为“全国科技工作先进城区”、“全国首批科普示范城区”。人才引进和培养培训工作取得明显效果, 人事制度改革不断完善, 机关和企事业单位人事分类管理制度逐步得以落实, 2005 年, 全区人才队伍

总量达到 2.1 万人。

(八) 社会事业统筹发展, 人民生活水平明显提高。中小学素质教育不断深化, 教育投入逐渐加大; 教育基础条件明显改善, 教育质量和办学水平进一步提高。“十五”期间, 在巩固适龄少年儿童小学和初中入学率 100% 的同时, 普及了高中段教育。加强了公共卫生等应急体系建设, 取得了抗击非典、禽流感疫情及其他重大自然灾害的阶段性胜利, 在全省率先启动了城市艾滋病综合防治示范区项目。经常开展丰富多彩的群众文体活动, 竞技体育水平不断提高, 在第 20 届省运会上夺得 71 枚金牌, 居全市各县市区榜首。污染源防治成效明显, 烟尘控制区、噪声达标区覆盖率分别达到 100% 和 71%。生态城区建设任务全面落实, 森林覆盖率达到 41%, 人均公共绿地面积达到 9 平方米。循环经济取得新进展, 有 6 个单位通过 ISO14000 认证。进一步稳定低生育水平, 建立了城区计划生育管理服务工作新机制, 我区被评为“山东省计划生育优质服务先进区”。基层民主建设不断加强, 社会治安综合治理深入开展, 安全生产形势稳定。依法行政工作得到加强, 成立了行政审批中心, 政务工作更加公开透明。“诚信芝罘”建设取得新成绩, 连续六届荣获“山东省精神文明建设先进区”称号, 2005 年获得全市“创建全国文明城市突出贡献单位”称号。居民收入水平和生活质量普遍提高, 2005 年, 全区城市居民人均可支配收入达到 12452 元, 农民人均纯收入达到 6200 元, 年均分别增长 10.8% 和 7.7%。加强了国防教育和民兵预备

役建设，“双拥”工作迈上了新台阶。

回顾“十五”期间全区经济和社会发展的经验，归纳起来主要是：始终坚持把解放思想、更新观念作为推动加快发展的首要环节和根本措施，用发展的办法解决前进中的问题，用市场经济的办法抓经济工作；始终坚持全面落实国家宏观调控政策，把握发展趋势，创新发展思路，确立了“学锡山、赶环翠”的学赶目标，实施了调整结构、扩大开放、加大投入等一系列重要部署，促进了经济平稳快速发展；始终坚持抓住关键，突出重点，在加快服务业发展、培育高新技术工业、加快园区建设、引进大项目和培育大企业、城市建设和环境整治等方面实现新突破；始终坚持正确处理改革、发展、稳定的关系，坚持物质文明、政治文明、精神文明一起抓，实施“为民办实事”工程，全面推进小康社会和和谐社会建设；始终坚持优化发展环境，积极推进政府职能转变，深化行政审批改革，加强“平安芝罘”、“诚信芝罘”和“文明芝罘”建设，认真开展保持共产党员先进性教育活动，大力营造团结奋进的人文环境、稳定和谐的社会环境、诚信互惠的投资环境、务实高效的服务环境；始终坚持提高工作成效，促进工作落实，全面实施政府工作提速，建立干部政绩考核机制，加大工作实绩考核力度，努力营造抓落实、求发展的浓厚氛围，确保了各项重大决策的贯彻落实。

但也应看到，在经济社会发展中仍存在一些突出的矛盾和问题，主要是：我区环境资源的压力增大，可供开发的土地资源锐

减，发展空间受到限制，经济和社会成本上升；经济总量偏小，传统产业改造滞后，主导产业规模扩张的速度不快，服务业发展层次不够高，成效不明显；重点项目建设面临制约因素较多，影响了项目建设进度；企业的整体实力不强，技术创新能力不足，融资渠道有限，人才的支撑作用还比较薄弱；对外开放整体水平不够高，主导产业利用外资效果不突出，投资额度大、带动能力强、外向度高的项目较少；地方财力相对薄弱，财政增收压力较大，刚性支出不断增加；社会保障体系有待健全，就业和再就业压力较大，关心社会弱势群体和失地农民社会保障工作长效机制还有待进一步完善。对此，要高度重视，努力加以解决。

二、“十一五”期间发展环境和条件分析

展望“十一五”，发展的主旋律由加快发展转变为赶超发展，新一轮宏观环境发生了深刻变化，我区既面临实现赶超发展的战略机遇期，又面临结构调整的战略转型期，还面临各种严峻挑战不断出现的战略竞争期。

（一）赶超发展的战略机遇期

国内外产业转移进一步加快。从国际看，全球经济一体化趋势不断加强，日、韩和欧美向发展中国家产业转移速度加快；从国内看，我国正处于新一轮经济周期的上升阶段，经济增长的重心正由东南沿海向北扩展；从全市和我区看，优越的区位条件、完善的城市配套功能和扎实的产业基础等优势，将有利于我区承接国内外产业转移，形成与赶超发展相适应的新型产业体系。

大规模投资建设迎来回报期。“十五”期间，我区固定资产投资一直保持较高增长，一批基础设施和服务业、工业在建项目，将在“十一五”期间投产运营并产生效益。预计“十一五”期间，我区仍能保持较高的投资水平，继续拉动经济的快速增长。同时，随着国家进一步扩大内需，消费增长机制的逐步形成，将为我区服务业的发展提供有力的支撑。

中心城区的地位和作用进一步凸现。“东部突破烟台”、制造业基地建设等重大战略的深入实施，烟台市入选“最佳中国魅力城市”、“全国文明城市”，获得“中国人居环境奖”和“联合国人居奖”，连续四年夺得全国“长安杯”，同三高速公路、八角港、烟大铁路轮渡等重大项目的加快建设，烟台市的战略地位和综合竞争实力将进一步增强，为我区赶超发展带来了难得的机遇。我区作为中心城区，处于全市北部沿海产业带和南部交通干线城市带“T”型轴线的紧密交接点上，拥有提高城区综合竞争力更直接、更有力的基础条件，有利于中心城区进一步发挥对区域经济的集聚、辐射、服务作用，将使我区具备从烟台地理位置上的“中心区”向发展战略上的“中心区”转变的良好机遇。

（二）结构调整的战略转型期

产业结构优化升级。立足我区，要在新的起点上实现赶超发展，关键在于最大限度地发挥特色和优势，全面释放服务业发展潜力。随着“入世”后过渡期的结束，服务业的开放程度将越来越高，服务业将成为外商直接投资的重要领域。国家、省、市相

继出台的关于加快服务业发展的政策措施，将为我区服务业发展带来更大的发展机遇。从我区基础条件看，随着我区土地资源日益紧张，发展空间受到制约，依托我区丰富的楼宇资源，发展以现代服务业和占地少、投资密度大、科技含量高的都市型工业显得尤为重要。

城市化进程加快推进。城区北部滨海观光道路和沿海一带的整修，一系列城区道路的扩建改造，城郊居民区旧村改造步伐的加快，为我区推动城市化进程创造了条件。“十一五”期间，将继续加大对老城区的城市建设和环境整治，我区城市化进程将进入快速发展时期，旧城旧村改造的规模将进一步扩大，必将有力推进农村劳动力向非农产业、农民向市民的转变，促进城乡区域的统筹发展。

和谐社会加速实现。“十一五”期间，在加快经济发展的同时，将更加注重民主法治建设，更加注重社会公平与正义，更加注重社会公德、职业道德和家庭美德，更加注重精神文明建设，更加注重生产发展、生活富裕、生态良好的结合，将为和谐社会建设奠定坚实基础。

（三）应对挑战的战略竞争期

区内外的竞争压力加大。我区的主导产业规模扩张不快，制造业的科技创新能力不强，新兴和现代服务业发展速度和层次有待进一步提高，综合竞争力与先进城区相比仍有一定的差距。随着烟台市“拓展东西两翼”战略的实施，周边城区的各种服务功

能逐步完善，城市中心呈现出多中心的趋势，人流、物流、商流、资金流等资源向周边城区转移，因此我区作为中心城区，主导服务功能亟待巩固和增强。

瓶颈制约因素较多。部分领域改革还不到位，市场化机制没有普遍建立，适应现代化建设的高层次人才匮乏，劳动者素质还有待提高，土地、能源和重要原材料等短缺的矛盾更加尖锐，人口和经济发展对资源、环境的压力进一步增大。

实现社会和谐的任务很重。我区扩大就业和再就业，特别是城郊居民被征地后实现再就业的难度加大，城乡差距、不同社会群体收入差距有继续拉大的趋势，社会问题和社会矛盾比较复杂，维护稳定的任务艰巨。

面对宏观环境的深刻变化，我们必须增强使命感和责任感，以新的思路，抢抓机遇，不断开创我区现代化建设的新局面。

三、任务和目标

（一）主要任务

今后 5 年及到 2020 年，我区经济和社会发展将进入一个新阶段，面临新的形势和挑战，必须站在新起点，实现思想新跨越，打造发展新优势，开创工作新局面。主要任务是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指针，紧紧抓住本世纪头 20 年重要战略机遇期，全面贯彻落实省委、省政府“东部突破烟台”和市委、市政府“又快又好、赶超发展、走在前面”的战略部署，以科学发展观统领全局，以建设现代化国际性港口城市中心区为目

标，实施服务业强区和科教人才兴区“两大战略”，突出产业结构优化升级、加快城市化进程、提高开放型经济竞争力、进一步深化改革、构建和谐社会“五项重点”，促进全区经济和各项社会事业持续快速协调健康发展，率先全面建成小康社会，率先基本实现现代化。

实现上述任务，主要分三步走：

第一步：到 2010 年，国内生产总值达到 235 亿元，推进和谐社会建设，率先全面建成小康社会。

第二步：到 2015 年，国内生产总值达到 470 亿元，加快现代化建设步伐，率先基本实现现代化。

第三步：到 2020 年，国内生产总值达到 800 亿元，建成现代化国际性港口城市中心区。

（二）预期目标

“十一五”期间芝罘区经济发展的预期目标是：

——国民经济综合实力实现新的跨越。2010 年，国内生产总值达到 235 亿元，年均增长 18%。服务业占 GDP 的比重明显提高，三次产业结构调整为 0.7：30.8：68.5。2010 年，地方财政收入达到 13.6 亿元，年均增长 20%，占 GDP 的比重提高到 5.8%。规模以上固定资产投资五年累计达到 700 亿元。社会消费品零售总额年均增长 23%。

——开放型经济发展到较高水平。实际利用外商直接投资五年累计达到 8 亿美元，外贸出口年均增长 17%，利用内资五年累

计达到 400 亿元，基本建立起适应世界贸易组织规则的开放型经济体系，国内经济合作向全方位、宽领域、纵深化发展。

——城市建设和管理水平进一步提高。2010 年，全区城市化水平达到 90% 以上，五年累计开发旧城旧村面积 600 万平方米以上。实现城区内城市管理行政执法的无缝覆盖，完善“两级政府、三级管理”的社区管理体制。

——人民生活更加殷实。2010 年，城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 19100 元和 9110 元，年均分别增长 9% 和 8%。城镇居民人均住房面积达到 30 平方米，人均期望寿命 75 岁以上，物质生活和精神生活质量有明显改善。

——人才资源达到经济发展需要的规模和素质。2010 年，全区人才队伍总量达到 3.4 万人，其中专业技术人才达到 1.45 万人，高级技工以上人员占技术工人的比例达到 40%。

——可持续发展能力进一步提高。2010 年，建成区绿化覆盖率达到 40%。万元 GDP 能耗年均降低 5.3%，万元 GDP 用水年均降低 4.2%，城区生态环境持续得到改善，全社会的资源节约意识显著增强。

——社会和谐程度显著提升。2010 年，高等教育毛入学率达到 88%，每千人拥有医生 2 人以上，刑事发案率控制在总人口万分之二十五，各种社会矛盾纠纷调处成功率达到 95% 以上，五年累计新增就业再就业 4.5 万人以上，人口自然增长率控制在 8‰ 以内。

再经过十年努力，到 2020 年，国内生产总值达到 800 亿元，建成更具活力、更加开放的经济结构，形成“服务多元化、设施现代化、结构高级化”的服务业发展体系，人民生活水平和社会文明和谐程度大幅度提高，在率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的基础上，建成现代化国际性港口城市中心区。

四、实施服务业强区战略，加快产业结构优化升级

（一）突出服务业主导地位，高标准建设全市服务业中心区

服务业作为我区的最大特色和优势，是我区实现赶超发展最大的潜力所在、希望所在。必须创新发展思路，改革体制机制，优化发展环境，坚持膨胀规模、提升档次和优化结构并举，改造提升传统服务业，积极发展现代服务业，壮大发展新兴服务业，加快发展楼宇经济，加大特色街区培育力度，高标准建设全市服务业中心区。

1、改造提升传统服务业。在巩固传统服务产业规模优势的基础上，科学合理布局，创新经营方式，提高服务效率。商贸流通业，根据《烟台市市区商业网点发展规划》，整合商贸流通业资源，抓好商业设施的规划布局，适应不同消费群体和消费层次的需要。集中打造以海港路和西大街为主要轴线的市级商贸中心，引导以振华集团、百盛商城、国美电器、大润发超市为代表的商贸流通企业扩大规模、提高档次，跟踪调度阳光国际购物广场、银都广场等中高档商贸设施建设，使其尽快形成规模。加快膨胀两个区级商贸中心，城区西部以新世界振华广场、九隆广场

为中心，扶持发展家世界超市、家家悦超市等大型商贸企业，推进幸福商贸城等综合百货商场和超市的建设；城区东部以胜利路南段为轴线，加快中奥广场和胜利路区片的商贸设施建设，积极引进国内外大型商业零售企业入驻。合理配置中小型商贸设施，以“便民、利民、为民”为出发点，在城市社区和有条件的城郊居民区集中建设组团式社区商业中心，设置配套完整的中小超市、便利店、专卖店等便民、便利型商业网点。以黄务组团为中心，抓好城区南部烟台汽车交易广场、北方温州城、现代果蔬水产品批发市场等项目的建设和运营，引导市区内中小型专业批发市场逐步向黄务组团迁移，打造汽车销售、家居建材、果蔬水产、食品医药等专业市场群。有步骤地推进市区农贸市场的改造提升，加快其向超市化过渡。2010年，全区批发零售贸易业增加值达到55亿元，年均增长27%。

餐饮业，鼓励发展集餐饮、休闲、娱乐为一体的综合性饮食服务龙头企业，突出发展特色餐饮，做好品牌菜的开发运作文章，加大以鲁菜为代表的地方特色菜系研发力度，引进外地特色菜系和餐饮连锁企业。结合芝罘岛、崆峒岛旅游开发，建设以经营海鲜为主，富有芝罘特色、档次高、品种全的大型美食服务场所。2010年，全区餐饮业增加值达到40亿元，年均增长24%。

2、积极发展现代服务业。交通物流业，充分发挥我区海、陆、空和口岸资源综合优势，强化交通枢纽的辐射作用，整合区域内现有物流资源，完善仓储、装卸、包装、分拨、运输、配送

等物流功能，积极引进国内外知名的物流企业，力争把我区建设成为区域性物流中心。城区南部依托专业市场群和烟台空港、货运客运中心建设，突出货物流通加工和货物中转配送功能，重点培育海尔物流、瑞康药业物流、安德水产物流等一批物流企业，建设黄务物流配载中心。城区西部依托现有铁路专用线及靠近港口的地理优势，整合现有的木材、钢材、煤炭、旧金属、机电、新旧汽车等生产资料市场，突出货物的仓储、集散、配送功能，建设珠玑物流配送中心。利用烟大铁路轮渡等铁路、港口设施及出口加工区功能，积极参与城区北部港口铁路中转站物流园区（集装箱中转站场）建设。2010年，交通运输仓储业增加值达到14亿元，年均增长30%。

中介服务业，围绕为全市优势产业的产前、产中、产后服务，挖掘我区中介服务客户资源。规范提高律师、公正、会计、审计、税务、资产评估、工程与管理咨询、科技咨询等咨询服务业，积极发展金融、保险、证券、房地产、人才、劳动力、基层法律服务等市场中介组织，大力推广代理、代办、经纪、拍卖等商品市场中介服务方式，鼓励发展行业准入要求高、专业技术要求强的知识型、科技型服务业，引导一般性中介服务企业的“专、精、特、新”方向发展，大力引进国内外著名的金融保险证券、科技信息服务、中介服务企业的先进理念、管理经验和资本，提升我区商务服务业的水平。

3、壮大发展新兴服务业。抓住居民消费结构升级的机遇，

大力发展旅游、房地产、社区服务等市场潜力大的行业，使其成为支撑全区经济发展的重点行业。旅游业，加快推进崆峒岛、西炮台、夹河生态景区、幸福北部沿海景区、南尧龙山等重点景区建设，明确山海风光、海岛风情和休闲度假的特色定位，实现与省内和周边历史名胜地区的差别化发展和错位经营，将我区建设成为具有较高知名度的北方观光娱乐和休闲度假区。抓好重点景区的策划、创意和包装，深入挖掘文化底蕴，加快崆峒岛、芝罘岛码头、道路、供水等基础设施建设，加大对外推介和招商引资力度。积极探索政府主导、市场运作和社会参与相结合的运作模式，举办一些与旅游相关的节庆活动，集聚人气，引导消费。重视民俗型、生态型旅游产品的开发，提高旅游纪念品开发的规模、档次和水平。2010年，全区旅游总收入达到19亿元，年均增长30%。

房地产业，积极做好房地产开发和城市运营的有机结合，推进商业、商务、科技、文化、教育、体育等城市资源与房地产业的整合嫁接，拉长房地产业链条。引进、培育一批经济实力强、管理水平高、规模较大的房地产开发、经营集团和物业管理公司，大力推行节能型、环保型精品房地产项目建设。加快旧城旧村改造步伐，鼓励有实力的开发商进行成片旧城旧村改造开发。五年累计开发旧城旧村面积600万平方米以上。

社区服务业，积极扶持家政服务、机构养老、居家养老、洗浴健身、美发美容、社区医疗等有市场需求和发展前景的社区服

务项目。按照社区服务“四个面向”的要求，不断拓宽服务领域，丰富社区服务内容，改进服务的方式方法，提高服务质量。鼓励兴办社区服务企业，引导赢利性社区服务向产业化、市场化发展。进一步加快推进养老服务社会化工作，要制定鼓励发展养老服务社会化的优惠政策，将养老服务相关经费纳入财政预算，对困难老人养老实行政府购买服务，建立政府财政支持、慈善公益资助、民间组织运作、服务网络健全的可持续发展的养老服务长效机制，努力争创全国养老服务社会化示范区。

4、加快发展楼宇经济。深入挖掘我区最具潜力的楼宇资源，向空间求发展，向空间要效益，努力探索集约型和扩张型相结合的服务业发展新路子。一是加快整合一批现有楼宇。以南大街和北马路为两条轴线，对原有的档次较低的商务楼宇加快改造和招商，吸引更多企业在我区楼宇落户。二是打造一批特色楼宇。在着力发展综合性楼宇的基础上，因楼制宜，筛选一批特色商务楼宇重点培育，引导航运物流、中介服务、工程设计、国际贸易、软件开发等重点行业的优势企业集聚发展。面向国内外大企业特别是烟台市的制造业龙头企业，吸引他们将研发中心、销售中心、采购中心、信息中心和营运机构等企业总部机构落户我区的商务楼宇。三是新建一批标志楼宇。通过规划引导、政策扶持等措施，对南大街、二马路以北的滨海用地适当限制民用住宅楼宇的开发，鼓励房地产商开发建设高档次的现代商务楼宇，引进高资质的物业管理机构，为入驻企业提供高质量的服务。

5、加大特色街区培育力度，引导名品名师进名店，名店进名街。东方巴黎步行街要明确发展定位，突出经营特色，有导向性地引进商家入驻经营。上乔西路美食一条街、北大西精品服装一条街、辛庄茶艺一条街要提高经营规模和档次，增强吸引力。推进广仁路特色步行街的建设，将该区域打造成名牌汇聚，以酒吧、咖啡屋、旅游商品为主的特色步行街。

（二）大力发展高新技术工业，提高制造业发展层次

充分利用现有的产业优势，依托 APEC 中国烟台（芝罘）科技工业园和南尧外企基地，加快发展汽车零部件、医药食品、电子通讯三大主导行业。2010 年，全区规模以上工业产品销售收入达到 144 亿元，年均增长 18%，规模以上工业利润达到 12.4 亿元，年均增长 20%。

1、汽车零部件制造业。以只楚汽车零部件工业园为主要载体，培育发展我区基础较好的汽车模具、内饰件、汽车仪表和汽车冷冲压件等优势零部件产品，积极引进汽车电子、汽车空调控制器、自动变速箱等产品，扶持壮大屹丰模具、只楚汽车内饰、东岳电子等骨干零部件企业，加快达润专用车、重庆超力汽车空调等重点项目建设，尽快融入国内主要汽车生产商的零部件配套体系，提高我区汽车零部件产业的知名度。2010 年，全区规模以上汽车零部件生产企业销售收入达到 21 亿元，占全区规模以上工业产品销售收入的比重提高到 15%。

2、医药食品业。大力发展现代生物技术，重点开发新型生

物药品。抓好大信药业与俄罗斯国营免疫制剂厂合作生产生物制剂项目，加快生产配套设施建设和新药申报工作。华大制药加快年产国家一类新药表皮生长因子（EGF）及系列产品项目建设进度。积极开发海洋及其它生物制品，研制生产海洋药品和保健品。加快元生生物的褐藻多糖硫酸酯及系列产品项目建设进度，芝罘岛海洋生物要进一步扩大海参肽营养胶囊和海星锌胶囊生产规模，提高产品市场占有率。加快改进抗生素生产工艺，扩大高效低毒的广谱抗生素生产规模，在努力扩大化学原料药出口的同时，进一步提高高附加值产品出口的比重。以只楚药业为主要载体，利用高新技术改造庆大霉素生产工艺，争取年产量达到 300 吨以上，力争成为国内抗生素类药的骨干生产企业。2010 年，全区规模以上医药生产企业销售收入达到 14 亿元，占全区规模以上工业产品销售收入的比重提高到 10%。

发展水产品加工业，开发方便食品和功能型食品。培育兴洋水产、安德水产等重点骨干企业，重点研究开发速冻、即食性水产品和附加值高、技术含量高、市场占有率高的新产品，发展高营养、低脂肪、无公害、环保型的新型食品，提高鱼类、藻类、贝类加工的广度和深度。以现有食品企业为依托，重点发展速冻、微波、保鲜、休闲、调味食品和中西式快餐食品等方便食品。2010 年，全区规模以上食品加工企业销售收入达到 29 亿元，占全区规模以上工业产品销售收入的比重提高到 20%。

3、电子通讯业。加快发展以现代通讯技术、计算机技术为

核心的电子通讯业，突出发展手机零部件、电脑零部件及外部设备、软件产品。手机零部件产品方面，在巩固发展我区手机耳机、屏幕、按键、电池等产品基础上，借助浪潮 LG 等手机生产龙头企业的辐射带动作用，大力引进日、韩、台和珠三角、长三角等国家和地区的手机零部件企业，在手机微型电机、摄像组件、元器件及连接线等关键产品领域引进一批大项目，拉长手机产业链条。电脑零部件及外部设备产品方面，围绕鸿富泰电子的产业链需求，大力引进国内外的计算机芯片、主板、显卡及平板显示器等优势企业进驻我区。软件产品方面，引导和扶持市区重点软件开发企业集聚发展、膨胀规模，重点发展企业信息化、电子政务、电子商务、社会信息化等领域的开发应用，并实施“以软带硬”策略，带动系统集成产业及相关产业的迅速发展。2010 年，全区规模以上电子通讯生产企业销售收入达到 14 亿元，占全区规模以上工业产品销售收入的比重提高到 10%。

在培育壮大三大重点行业的同时，按照产业升级的要求和国家产业政策方向，重点培植冶金新材料、电子新材料、建筑新材料等新材料行业，利用先进技术改造提高纺织服装、普通机械制造业、金属制品业、塑料制造业等传统行业发展水平。

（三）加快农业结构调整，积极发展高效农业

充分发挥现有的高效农业优势和城郊型农业特点，以海珍品、花卉苗木等特色产业为重点，不断提高集约化生产水平。依托丰富的海洋资源，发展以海参、鲍鱼和海水名贵鱼等为主的海

珍品养殖，逐步取消近海水面扇贝、海带养殖。依托城区南部专业市场群，加快优质果树苗木、绿化苗木和花卉种苗的引进、栽培、改良和繁育，建立先进的市场销售网络，逐步形成具有一定规模的种苗和花卉集散地。重视发展农业旅游，积极开发大樱桃采摘、花卉观光等农业旅游产品。积极发展劳动密集型的农产品加工业，鼓励和扶持城郊居民区个体私营经济发展，拓展农民增收空间。

五、实施科教人才兴区战略，全面提高自主创新能力

自主创新是“十一五”期间我区提升科技水平和经济竞争力的关键，也是调整产业结构、转变增长方式的中心环节。要提高自主创新能力，必须融汇科技和人本理念，加快科技发展，着力提高劳动者素质，积极培养大量高素质人才。

（一）加快科技创新步伐

1、大力推进高新技术产业化。利用高新技术嫁接改造传统产业，采用先进的新工艺、新材料、新技术、新设备，嫁接改造老企业，加快传统产业的升级换代。围绕加快汽车零部件、生物医药、电子信息、新型材料、机电一体化五个领域的高新技术产业发展，培育一批具有较强竞争力的现代化高科技企业。“十一五”期间，全区培植省级高新技术企业 10 家，累计达到 40 家，产值过亿元的高新技术企业达到 10 家。

2、促进科技成果转化。以科技计划为载体，抓开发、促调整，抓推广、促转化，培育和扶持一批新的经济增长点。工业方

面，以培植主导产业、提高优势产业和发展新兴产业为方向，坚持成果推广和产品开发同步进行、企业规模和效益同步增长的原则，重点支持骨干企业高、精、尖产品的研制开发。服务业方面，利用信息技术改造提升商贸餐饮、交通运输等传统服务业，大力发展知识型、科技型中介服务业和信息服务业。农业方面，主要抓好农业科技综合开发，以科技进步促进农业发展和农民增收。

3、引导企业进行自主技术创新。建立健全企业技术开发机构，搞好“产学研”结合。对已建有科研开发机构的企业，进一步强化科研开发能力，使其为企业不断提供新的产品，更好地为企业升级和持续发展服务；对尚未建立科研开发机构并具有一定规模的企业，引导建立相应的机构，积极与高等院校和区域性行业技术开发中心等单位发展横向联合，推动企业技术创新活动。吸引国内著名科研单位在我区建立研发基地，鼓励外资企业在我区设立研究开发机构，吸收、消化国外先进技术。完善企业技术创新奖励制度，鼓励科技人员进行自主技术创新。加强对科技研发的政策扶持，对重点领域加大政府引导资金投入，引导和鼓励企业增加研发投入。“十一五”期间，全区规模以上工业企业技术开发经费占销售收入的比例不低于 3%，其中高新技术企业研究开发经费占销售收入的比例要达到 5% 以上。

（二）优先发展教育事业

1、切实抓好基础教育。全面实施素质教育，更新教育理念，深化基础教育课程改革。积极推行学前教育改革，全面提高保教

质量。巩固提高义务教育成果，严格控制学生辍学。在高水平、高质量普及九年义务教育的基础上，积极普及高中阶段教育。“十一五”期间，全区适龄少年儿童小学和初中入学率保持在100%，高中段学生入学率和特教儿童入学率保持在98%以上，小学和初中在校生的在校巩固率分别达到100%和99%。

2、加快普通高中的现代化建设。完善和提高普通高中教育装备水平特别是信息化程度，不仅重视知识与技能的培养，更要重视培养创新精神和人文素养，形成具有烟台特色的普通高中新课程体系。采取措施，调控普通高中生与职校生的比率，使70%的初中毕业生进入普通高中学习。加强对高中教育的研究，分类指导，因材施教，不断提高教学质量，使91%的高中毕业生进入高等院校学习。“十一五”期间，一中、三中达到全国千所示范性高中标准。积极引进资金，扩大高中教育资源。

3、加快职业教育改革与发展。必须与社会主义市场经济体制相适应，实行政府主导、面向市场、多元办学的机制；必须与生产劳动和社会实践紧密结合，实行灵活多样的人才培养模式。积极办好公办职业学校，扩大办学规模，充分利用现有资源，巩固骨干专业，加快服务业和制造业专业人才培养，加大政府投入力度，争取多方资金支持，重点用于职业学校实训基地建设、充实教学设备和资助贫困家庭学生接受职业教育。争取2010年前，将烟台市城乡建设学校建成一所融学历教育和岗位实践培训为一体的全国千所示范性职业学校。规范用工准入制度，与劳动部

门配合，形成发展职业技能培训的长效机制。大力发展民办职业教育，充分调动企业和社会力量举办职业教育的积极性，引导企业强化职工培训意识，加强与职业学校的合作，实行多种形式联合办学，开展“订单”培训，并积极为职业学校提供兼职教师、实习场所和设备，也可在职业学校建立研究开发机构和实验中心。

4、继续增加教育投入，合理配置教育资源，加快城乡教育一体化进程。完善以政府财政拨款为主，辅之以征收教育税费、收取非义务教育阶段学杂费、鼓励社会捐资、集资等多渠道筹措教育经费体制，使教育经费投入有较大增加。严把教师入口关，对新进教师进行严格考选，择优录取。严格教师资格制度，加大教师评聘分开、聘约管理力度。建立教师在职学习、岗位培训及新课程研修的长效机制，加强师德建设，培养一支学者型、专家型、研究型和创新型的教师队伍，切实提高教师的待遇和社会地位。加大街办学校布局调整力度，改善街办学校办学条件，尽快将街办学校全部改为区直管学校，促进我区教育的均衡发展。在新建、改造居民区规划配套建设中小学，对部分现有的中小学进行扩建改建，全力打造芝罘教育品牌。

（三）加强人才队伍建设，提高人才保障能力

牢固树立人才是第一资源的观念，把建设一支与现代化建设要求相适应的人才队伍，当作关系全区发展全局和长远的战略任务来抓，进一步加大人才资源开发力度，努力形成有利于人才脱颖而出的社会环境，尽快形成全区的人才智力优势。2010年，全

区人才队伍总量达到 3.4 万人,其中专业技术人才达到 1.45 万人。

1、创造良好的人才环境。完善全区人才管理服务、选用提拔、生活保障等方面的政策,对于需引进的高层次专家和急需人才应打破常规,建立人才引进快车道。设立高层次人才特殊津贴,提高相关人员的津贴标准。通过财政拨款、单位自筹、社会资助和国际捐助等方式筹集资金,形成多元化的人才开发投资机制。

2、加快人才培养步伐。建立和完善继续教育制度,抓好行政管理人才、专业技术人才、企业经营管理人才三个层面的继续教育,提高文化层次,强化知识更新。加强培训机构和继续教育基地建设,加强行政学校建设,利用现代信息技术手段,发展现代远程教育,实现教育资源的共享。建立继续教育协作网络,与高等院校、科研单位和企业建立合作培训关系。吸引社会资金投资建设紧缺人才的实训基地,加大对专业技术人才的培养力度,有计划、有针对性选派人才到国外进修、见习,参加国际学术技术交流。加快构建终身教育体系,促进学习型社会的形成。

3、加快人才市场体系建设,大力引进人才智力。加强我区的人才市场硬件设施建设,提高现代化程度。健全人才中介机构网络体系,建成以人事部门兴办的人才市场为主体、其他部门和行业及民办人才中介机构为补充的人才市场网络。强化和完善人才市场在信息交流、人才培养、素质测评等方面的社会化服务功能,最大限度地满足人才与用人单位的需求。

(四) 壮大品牌经济,培育一批知名品牌

充分运用城市营销和名牌联动效应，塑造具有芝罘特色的区域品牌和企业品牌，在区域品牌培育方面，要着力梳理和运作自然、历史、文化、人文等特色资源，以高标准建设全市服务业中心区为契机，策划宣传好我区的区域品牌。在企业品牌方面，从培育自主品牌向创新自主和集聚知名品牌并重的方向延伸和转变，本着“规划一批、培育一批、成熟一批、推出一批”的原则，以主导行业、骨干企业和重点项目为依托，加大品牌投入，强化市场开拓，积极支持企业创名牌、抓管理，不断提高我区知名品牌产品和企业的知名度和市场占有率，力争“十一五”期间，形成一批在省内乃至国内具有较大影响力的知名品牌。

六、加快推进城市化进程，提高城区建设和管理水平

按照加快推进城市化的总体要求，以提高城区服务功能为突破口，推进旧城旧村改造，加强城郊居民区和园区的基础设施建设，加大综合管理服务力度，提升中心城区的形象。

（一）明确四大区片功能定位，提升城区服务功能

立足烟台市近期城市建设规划对我区的功能定位，结合我区城区建设现状和未来发展趋势，“十一五”期间在城区空间和产业布局上要尽快构筑老城区片、幸福区片、只楚区片、黄务区片四大功能区域。

老城区片，以南大街、北马路为两条轴线，借助烟台老港区、火车站的功能改造，加快用地调整置换和产业升级，提升商业设施档次，加大老城区内海、岛、山、城等旅游资源开发力度，完

善商贸、商务、金融、文化娱乐、休闲旅游等城市服务功能，培育科技研发、信息服务等功能，进一步巩固中心城区地位，形成集金融、商贸、商务、文化娱乐、中介服务、信息服务和休闲旅游功能于一体的密集核心体。

幸福区片，结合烟台港和出口加工区的规划用地调整以及烟大铁路轮渡等铁路港口设施建设，以幸福中路和幸福路为两条轴线，调整外迁工业企业，整合现状零散的小块居住区，抓好工业区周边居民区整体搬迁改造，加快幸福中路商贸设施和幸福北部沿海景区及芝罘岛旅游资源的开发建设，优化提升幸福区片的居住环境和生活质量，建设高标准商住区。

只楚区片，配合市里抓好红旗路原师院隧道和化工南路延伸工程的建设，以化工路、冰轮路为两条轴线，依托 APEC 中国烟台（芝罘）科技工业园，集中发展汽车零部件、生物制药、食品及新材料等产业，承接中心城区“退二进三”战略实施过程中外迁的工业企业，并以此为基础形成特色鲜明的高新技术产业园。

黄务区片，以机场路、港城西大街为两条轴线，以卧龙经济园区为主要载体，以商贸物流、高新技术工业和生活居住为主题定位，加快老城区各种服务功能的南移和沿路各功能区域的环境提升，引导人流、物流向黄务区片迁移聚集，逐步建设成宜商、宜工、宜科、宜居的环境优美、生态平衡、功能齐全的烟台南部新城。 “十一五”期间，重点抓好通世南路、青年南路两条城区南延主干道路开发建设，尽快形成连接各城区组团的快速通

道。加快黄务区片与周边地区在空间上的连接与融合。

（二）加快旧城旧村改造，进一步改善城区形象

正确认识土地经营和城市经营的关系，加大土地招、拍、挂力度，引进国内外大型投资开发企业，参与实施旧城改造，提高基础配套设施和公共服务设施的建设标准，强化旧城区的服务功能。加快经济适用房建设，解决中低收入家庭住房紧张的问题。加大旧村整体改造力度，改善辖区居民群众的居住环境和生活条件。“十一五”末，全区城郊居民区修建性详细规划编制完成率达到 100%。加快滨海景区、胜利小区、小黄山、白石村等区片的旧城改造步伐，抓好幸福区片、芝罘岛西海岸、龙峰山庄、梁家和福临小区等旧村改造项目的启动建设，五年累计开发旧城旧村面积 600 万平方米以上。

（三）理顺城市管理体制，提高城市管理水平

建立健全城市管理行政执法体系，探索推行数字化城市管理模式，实现城区内城市管理行政执法的无缝覆盖，并逐步向城郊区片延伸。积极做好市区环境卫生、园林绿化、市政设施养护管理、环境艺术等方面的体制调整理顺工作，不断提高城市管理水平。继续深入开展环境综合整治，着力解决好繁华地段、重点景区、居民区等区域的脏、乱、差问题。把社区作为城市管理的主要载体，建立和完善“两级政府、三级管理”的社区管理体制，进一步强化街道办事处和居委会的城市管理职能，确保城市管理横到边、纵到底。

(四) 加快社区建设，完善社区公共服务体系

把握未来社区发展趋势，将社区设施纳入公共设施配套建设规划，加大社区基础设施投入，在老城区不断创新管理体制和运行机制，构建新的社区组织体系，进一步完善居民自治，理顺政社关系，发挥社区功能，规范社区管理，整合社会资源，不断拓展社区服务，发展社区卫生，繁荣社区文化，美化社区环境，加强社区治安，满足居民群众不断增长的物质文化需求。2010年，全区80%以上的社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的新型社区，原有社区“三个一百”的达标率达到95%以上，新建社区“三个一百”的达标率达到100%。加快建设区、街、社区三级社区服务信息网络平台，形成便于资源调配、信息交换、管理服务的全区性社区服务信息网络系统。2010年，社区服务信息网络系统覆盖全区90%以上的社区。

(五) 全面开展社会主义新居民区建设

在全面创建小康居民区的基础上，按照中央提出的“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，围绕建设社会主义新居民区的“四化”目标，加快推进城市化进程，大力发展特色产业，壮大集体经济，努力增加居民收入，推进旧村改造，建立完善城郊居民区社会保障机制，开展健康文明创建活动，加强基层组织建设，使城郊居民区经济有新发展，居民生活有新提高，居民区面貌有新变化，管理水平有新提高，实现居民区物质文明、政治文明和精神文明的全面协调发展。2010年，

基本实现产业特色化、居住小区化、管理科学化、保障社会化的“四化”目标，使城郊居民区与城区融合为一体，在全市率先建成社会主义新居民区。

七、进一步扩大开放，提高开放型经济竞争力

（一）围绕“招大引强”，提高利用外资档次和水平

注重引进项目、资金与引进智力、先进技术相结合，不断提高利用外资的质量和综合经济效益。一是加大对日本、韩国、香港、台湾的招商引资力度，开拓欧美地区招商，积极承接国际产业转移，争取引进一批产业关联度大、技术含量高、辐射带动力强的外资大项目，实现由“随机选择”向“招大引强”的转变。二是把服务业作为利用外资工作的重要领域，瞄准国内外服务业龙头企业和知名品牌，全力推进对内对外开放。围绕为全市制造业产业集群承接配套服务，向上游延伸招商引进企业总部和研发机构，向下游延伸招商引进现代物流、销售网络、采购中心等企业。做好旅游项目的整体包装策划和对外推介招商，着力引进经济实力强、管理水平高的旅游开发商对崆峒岛、幸福北部沿海等重点旅游景区进行整体出让、成片开发。吸引国际知名商业企业、金融机构、医院、学校和中介服务企业在区落户。 “十一五”期间，服务业外商直接投资占全区外商直接投资总额的比例达到50%。三是发挥园区的载体作用，围绕汽车零部件、医药食品、电子信息等重点领域，大力引进高新技术工业项目。把引资与引智有机结合起来，提高自主创新能力，增强核心竞争力。四是加

强政府为指导、企业为主体、中介组织和专业队伍为依托的招商队伍建设，精心策划组织境外大型经贸活动，提高招商成效。通过优化服务环境推动现有外资企业增资扩股以及吸引相关配套企业投资设厂，扩大以商招商成果。

（二）围绕“扩大出口”，加快出口产品升级换代

调整优化出口商品结构，重点发展精深加工产品和高新技术机电产品出口，加快纺织服装、塑料、食品、工艺品等传统出口商品的更新换代，提高市场占有率。引导出口加工企业采取灵活的贸易方式，规避市场风险。拓展境外加工贸易，鼓励有条件的企业在境外投资设厂，带动设备、原材料、半成品出口。“十一五”期间，确保完成1个过5000万美元、5个过3000万美元、10个过1000万美元的出口大户的培育工作。在坚持扩大出口的同时，适度扩大进口，引进国外先进技术装备和管理方式，提高自身发展能力。“十一五”末，年进口额争取达到4亿美元。

（三）围绕“承接合作”，推进国内经济合作

加强与国内企业500强、民营企业500强和上市公司的联系对接，积极推进与江浙沪等地大企业建立全面合作关系，因势利导吸引投资、促进合作，推动我区与各地的联动发展。面向西部地区寻求商机和合作空间，以“高效农业、传统工业、优势三产”为重点，把我区的技术、设备、先进的管理理念同西部地区丰富的自然资源、廉价的劳动力、优惠的政策等结合起来，实现优势互补，推动我区的产业结构升级和经济发展。建立和完善引进内

资工作机制，加强国内经济合作信息平台建设，为促进国内经济合作提供保障机制。

八、进一步深化改革，完善落实科学发展观的体制保障

（一）加快综合配套改革

“十一五”期间，加快企业产权制度改革收尾工作，把建立现代企业制度和培育企业文化有机结合起来，促进企业管理优化升级。以“村改居”为总抓手，加快城郊居民区居住社区化、资产股份化、务工非农化、福利社保化的步伐，积极稳妥做好城郊居民区综合配套改革。“十一五”期间，全区半数以上的城郊居民区完成综合配套改革。积极推进企业股票发行上市，分层次、有重点地推进区内企业到境内外资本市场上市。加大对只楚集团等6家非上市股份有限公司的监督指导力度，支持有条件的企业申请股票上市和发行企业债券。坚持不懈地抓好上市后备资源的培植，认真落实鼓励和支持企业上市的政策，加快培育一批高新技术、服务业企业和高成长性企业进入上市程序。“十一五”期间，力争培育1—2家上市公司。

（二）推进财政税收体制改革

适应市区财政税收征管体制的要求，理顺完善区级以下财政管理体制，合理界定事权范围，调整规范收支关系，建立健全与事权相匹配的财税体制，促进区街经济协调发展、共同繁荣。按照建立公共财政体系的要求，调整财政支出结构，规范财政供给行为，严格预算执行监管。继续深化部门预算、国库集中收付、

政府采购和收支两条线管理制度改革，建立完善税收属地化征管模式。落实科学发展观要求，研究实行有利于经济增长方式转变、科技进步和能源资源节约的财税制度。

（三）深化行政管理体制改革

按照“小政府、大服务”的原则，进一步转变政府职能，着力构建符合市场经济要求的公共管理体制，实现政府职能向服务、调控、监督的转变。进一步深化审批制度改革，切实抓好政府提速工程，进一步清理和精简行政审批事项，减少审批环节，规范收费行为，提高行政效率。坚持政务公开，扩大公开内容，改进公开方式，畅通公开渠道，切实增强透明度。要深化政府机构改革，优化政府组织结构，理顺职能分工。坚持依法行政，进一步深化行政执法体制改革，规范权力运作，防止权力滥用，杜绝执法随意性。改善政府办公条件，提升政府公共形象。

（四）大力发展非公有制经济

全面落实鼓励民营经济发展的各项政策和扶持措施，培育和扶持区内现有的骨干民营企业，加快建立和完善融资担保、信用评价、人才服务、信息服务和技术服务机制，努力解决民营经济发展融资难、人才缺乏、信息不畅和发展环境不优的问题。鼓励民营企业进入国家法律法规未禁入的行业和领域，重点发展科技型、外向型民营企业，促进骨干企业做大做强，提升民营经济产业结构层次。重视民营企业经营者队伍建设，提升企业经营者素质，引导民营企业加快完善和创新企业管理和经营机制，增强内

在发展活力。力争“十一五”末，全区个体私营企业新增 1 万家，总数达到 3.5 万家，非公有制经济实现增加值占 GDP 的比重达到 90% 以上。

九、坚持“以人为本”，建设和谐社会

（一）提高资源利用效率，建设节约型社会

大力发展循环经济。加快建设农业、制造业、服务业内部及相互之间的生态产业链，在化工、水产品和果蔬加工、食品医药、电镀等行业企业中积极推行清洁生产，降低我区单位 GDP 的资源消耗和污染物排放量。对园区已形成规模的食品、医药、新材料及汽车零部件制造行业，扶持规模较大、有市场竞争力的资源节约型企业。严格限制高污染企业和项目，对新建、改建、扩建项目要严格执行能源消耗评估和环境影响评价制度。以循环经济理念指导园区建设，推行 ISO14000 环境管理体系认证，创建生态工业园区。2010 年，全区通过 ISO14000 认证的企业达到 20 家以上。

积极推进资源节约。结合我区土地开发利用的实际，进一步明确土地利用性质，减少区域范围内的基本农田保护区。坚持集约用地、科学用地，统筹利用存量土地。要严把项目用地关，适当提高建筑容积率，通过节地招商启动闲置的“园中园”和标准厂房，提高单位土地投资强度和投入产出比。老城区居住区片要逐步搬迁城区内效益差、占地大、污染重的工业企业，引导居住条件较差的部分社区改造为中高层住宅，增强城区的宜居性。大力

推进节能技术的开发、引进和推广应用，全面推开节水、节电、节油、节材活动。工业节水要逐步降低工业单产耗水量，鼓励循环用水，中水回用。农业节水建立健全农业计划用水、节约用水管理制度，推广滴灌、喷灌节水技术，限制耗水大户的发展。提倡节约生活用水，推广生活污水“中水回用”技术。

（二）扩大就业，加快完善社会保障体系

实施积极的就业政策，进一步扩大就业、促进再就业。把加快经济发展作为扩大就业的治本措施，保持就业总量的持续增长，注重发挥民营经济在创造就业岗位方面的作用，努力扩大服务业吸纳就业的能力，加快发展社区服务业，增强对就业增长的拉动作用。建立和完善促进就业再就业的长效机制，拓展政策惠及面，加大政策落实力度，突出抓好男女平等就业、困难群体再就业帮扶工作，加强失业调控。加快建立完善公共就业服务体系，把就业服务信息网络延伸到全区所有街道和社区，发挥街道社区劳动保障平台的作用，推行统一规范的街道社区平台工作考核评比制度。充分发挥社会各类教育资源作用，统筹调整专业设置，建立培训效果评估制度，大力开展高技能人才培养、再就业培训、创业培训和农村劳动力转移培训，提高职业技术培训的市场化、社会化、实效化水平。“十一五”期间，下岗失业人员培训后再就业率达到 60% 以上，创业培训成功率达到 50% 以上。

加快完善社会保障体系。进一步加强社会保险制度建设，认真做好企业养老保险做实个人帐户相关工作，稳步推进企业年金

制度试点。严格落实失业保险基金管理使用规定，充分发挥失业保险“保生活、促就业”的作用。探索完善医疗保险制度，加强医疗费用监测体系、运行评估体系和基金预警体系建设，遏制费用的不合理支出。制定出台工伤、生育保险实施细则，进一步完善相关配套政策和标准体系，确保工伤、生育保险基金收支平衡，稳步运行。加大社会保险扩面征缴力度，把参保率较低的非公有制企业作为扩面重点，综合运用法律、行政、经济手段，依法督促各类外商投资企业、城镇个体私营企业和有雇工的个体工商户参保缴费。进一步加强农村社会养老保险工作，做好城郊居民区居民特别是失地居民的社会保障工作。高度重视社会保险基金管理和监督，加快推进“金保工程”和企业退休人员社会化管理服务工作，社区管理服务率达到96%以上。

完善困难群众最低生活保障制度，切实保障人民群众的基本权益，保障率和保障资金发放率继续保持100%。加快残疾人事业发展，提高特殊教育水平，普及残疾儿童少年义务教育，积极安置残疾人就业，推进残疾人康复服务，加大残疾人扶贫解困工作力度。支持发展慈善事业，搞好经常性社会捐助及“爱心捐助”活动，加强医疗、教育、住房等多项专项救助。进一步完善社会救助体系，健全与经济发展水平相适应的困难群众长效帮扶机制。重视发展老龄事业，探索设立贫困老年人专项救助资金和多渠道老年事业投入机制，确保用于老年人基本保障的福利性投入。落实各项优抚政策，切实保障优抚对象的合法权益。

(三) 统筹发展卫生、文化、体育等社会事业

卫生事业。突出抓好卫生体制改革、医院经营管理、社区卫生服务三个重点，健全疾病预防控制、公共卫生建设、卫生监督执法三个体系。在坚持政府扶持的前提下，鼓励社会力量办医，规范发展民营医疗机构，促进多种所有制医疗机构有序竞争。建设布局合理、功能完善的社区卫生服务网络，2010年，力争在每个社区或居民小区建立1处标准化社区卫生服务站，社区卫生服务人口覆盖率争取达到80%以上。加强公共卫生体系建设，健全区、街、居三级公共卫生网络，进一步提高疾病预防控制能力和突发公共卫生事件应急处置能力。强化疾病预防控制工作，探索以社区为基础的城市艾滋病综合预防和控制模式，巩固城市艾滋病综合防治示范区成果。重视和加强动物疾病的防控工作，切实抓好流感和禽流感等重大疾病预防。“十一五”期间，确保不发生大的疾病暴发流行，传染病总发病率逐年下降。加强重点学科和特色专科建设，进一步巩固肺科医院、妇幼保健院2所专科医院的服务优势，不断培植东方医院、凤凰台医院的优势学科。抓好芝罘医院的配套建设，使之成为我区集医疗、预防、科研、健康教育为一体的综合性医院。

文化事业。充分利用各类广场设施和其他文化资源，丰富广场文化、社区文化的活动内容，积极引进各类文化人才，繁荣文艺创作。促进我区文化娱乐业发展，综合利用儿童影剧院、大光明影视娱乐中心、九隆街新世纪影城等影视设施的功能，加强管

理，提高效益。抓好歌厅、舞厅、卡拉 OK 厅、夜总会“三厅一会”的规范发展。注重引导和扶持专业演出公司，通过本市院团演出和外邀院团演出相结合，传统戏曲和现代歌舞音乐相结合，高雅艺术和大众艺术相结合等多种运作方式，形成市区浓郁的文化消费氛围。加强图书馆、影剧院、文化馆和社区文化活动阵地建设与管理。加强文化市场管理，深入开展扫黄打非斗争，取缔盗版音像制品、书刊和各类非法出版物。

体育事业。广泛开展群众性体育活动，巩固学校体育的成果，大力开展群众喜闻乐见、形式多样的社区体育活动，推动老年体育的发展。积极发展竞技体育，为国家、省、市输送更多的体育人才，培养能在全省夺冠的优势项目 3 个以上，确保在省、市级重要体育赛事上金牌总数和总分名列各县市区之首，争取在全运会、亚运会和奥运会上有我区运动员参加，并取得较好成绩。完善体育设施，扩大我区体育俱乐部的数量和规模，多渠道筹措资金改造建设区体育场、体校等体育设施，逐步向社会有偿开放。

做好人口与计划生育工作，控制人口数量，提高人口素质，优化人口结构。完善人口目标管理责任制，强化人口问题的综合治理，积极平抑第四次人口出生高峰，稳定低生育水平。进一步加大男女平等基本国策落实力度，提高妇女参政议政比例，进一步保障妇女儿童受教育权利，维护妇女儿童的合法权益，全面落实芝罘妇女儿童发展规划的任务目标。依法加强对地方史志工作的管理，全面展开第二轮地方志的修编工作。加强档案事业的领

导和管理，积极推进档案工作的规范化、标准化和现代化建设。

“十一五”期间，建设新的档案馆馆库。加快实施档案馆数字化工程，2010年建成数字化档案馆。

（四）建设“生态芝罘”，促进人与自然的和谐共处

加大生态建设与保护力度。加快建设以维持生态安全格局为主要内容的南山生态功能保护区，以生态防护为主要内容的沿海防护林带生态功能保护区和崆峒岛海洋自然保护区。2010年，争取将崆峒岛建设成为国家级海洋生态保护区。加强海岸带海域资源开发、利用的管理和保护。在大沽夹河入海口附近开辟部分土地建设人工生态湿地，形成完整的海陆复合生态系统。以海为核心，开发多主题的生态旅游项目，加强旅游区的自然保护。加强对芝罘岛和崆峒岛的沙滩、植被保护，保护海滨生态环境。以绿色廊道为主要框架，全面扩展林带宽度，注重绿化层次和感官效果，建设城区森林生态网络。结合旧城旧村改造，全面抓好绿化型、美化型、经济型三种不同模式的园林式小区和花园式单位建设，保证住宅区绿化面积。

加强水资源的保护和开发。加快国家南水北调、省西水东调芝罘段工程建设，完善市区水源支撑体系。对水源地保护区严格控制各类建设项目，发展生态林业，建设绿色林带，以有效涵养水源。加强水资源的优化配置，优先使用地表水，合理开采地下水。限制地下水的超量开采，在海水入侵区的重点地段建立常年水质监测线或入侵监测网，密切注视和防治海水入侵的扩散与发展。

2010年，城市集中式水源地水质基本达标率达到98%以上，近岸海域水环境质量功能区达标率达到95%以上。

着力解决好突出污染问题。加快治理饭店油烟污染问题，对不能达标排放的，一律关停。综合治理建筑施工噪声扰民问题，加大对城区西部重点污染区域的治污设施更新步伐，从严控制工业企业的燃用煤炭硫份。污染较严重的工业区应针对行业特点选择适宜树种，开辟多种块状绿地，挖掘垂直绿化的潜力，扩大绿化面积。2010年，城区空气质量好于Ⅱ级标准的天数超过292天（或占全年天数的80%以上），化学耗氧量排放量在2005年的基础上削减14%以上，二氧化硫排放量在2005年的基础上削减31%以上，危险废物、医疗废物安全处置率为100%。

（五）建设“平安芝罘”，营造安定团结的社会局面

切实抓好安全生产。要牢固树立安全第一的思想，全面落实安全生产责任制，区、街、居、企层层建立起目标明确、职责清晰、措施落实、考核严格的责任体系。进一步加强安全生产监管体系建设，各街道办事处和行业安全监管部门都要按要求设立安监机构、配备安监人员，居委会要有专人负责安全生产工作，生产经营单位要依法设置安全管理机构或配备安全管理人员，各级安全监管工作要实现机构、人员、经费、设施和装备“五到位”；要加大安全生产投入，积极开发、吸收、利用安全科技新成果，提高安全生产及监督管理的科技含量，区、街每年要安排专项资金，用于安全生产信息、法律、技术装备、宣传教育、培训、应

急救援等支撑体系建设以及公共安全重大事故隐患的整治等。要加快建设安全生产应急救援体系，整合应急救援资源，组建专业化救援队伍，提高救援装备水平，增强抢险救援能力。做好重大危险源和重特重大事故隐患的普查登记和监控工作，建立安全生产预警机制。认真组织安全检查和隐患的排查、治理、监控工作，落实责任追究，确保各类生产安全事故的起数、伤亡人数、直接经济损失等主要指标始终控制在市政府下达的预控目标内，杜绝重特大生产安全事故。

构建社会治安防控体系。严格抓好区委、区政府《关于进一步加强“平安芝罘”建设的决定》落实工作，建立区、街、居三级综合治理组织网络，加强综合治理组织规范化建设。建立严打整治斗争的长效运行机制，以打击促进整治成效，以整治巩固打击成果。严格落实各项安全防范责任制，着力抓好人防、物防、技防网络建设。强化以公安专业队伍、群防群治队伍、内部单位保卫组织为主体的人防网络建设。全面实施“六小工程”建设，抓好以基础设施为重点的物防网络建设。加强以110指挥中心为龙头，以科技手段为重点，科技含量高、信息传输及时、覆盖面广的技防网络建设。健全暂住人口和出租房屋管理协调机制，加强刑释解教人员安置帮教，加强对枪支弹药、易燃易爆物品、有毒有害物品的管理。加强海上运输、建筑工地等重点领域和歌舞厅、桑拿洗浴、网吧、商贸区等重点场所的规范管理，强化从业人员登记建卡管理制度和不允许超时营业制度，加大日常检查力

度，减少治安隐患。

做好矛盾纠纷排查调处工作。高度重视信访工作，认真贯彻执行《信访条例》，落实“属地管理、分级负责，谁主管、谁负责”原则，牢固树立促进发展是政绩，保持稳定也是政绩的观念，确保一方平安，增强做好信访工作的政治责任感。落实一把手负总责和“一岗双责”责任制，建立依法行政、科学决策工作机制，从源头上减少信访问题的发生。完善考核和奖惩制度，综合运用政治、经济、行政等手段和教育、协商、调解等方法，围绕群众反映强烈的热点、难点问题，认真解决好涉及群众切身利益的各种问题，化解社会矛盾，增强做好信访工作的现实紧迫感。加强司法调解中心建设，加大重大矛盾纠纷排查调处工作力度，建立定期排查制度，及时疏导、超前预防，努力把各类矛盾纠纷化解在基层、解决在萌芽状态。加强信息预警，最大限度地减少群体性、突发性事件。

（六）建设“文明芝罘”，提高城区文明程度

加强社会主义民主政治文明建设。规范司法行为，加强司法监督，维护司法公正，做好普法依法治理工作。顺利推进“五五”普法，努力提高市民的法律素质和依法办事的能力。完善村民自治、城市居民自治和企事业单位民主管理制度，推进政务公开、居务公开和厂务公开，发展基层民主，保证人民群众依法行使选举权、知情权、参与权、监督权。充分发挥好工会、共青团、妇联等群众组织和行业协会的作用。推进廉政建设和反腐败斗争，

建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，努力从源头上遏制腐败现象的滋生蔓延，建设廉洁高效政府。切实做好民族、宗教和台侨工作。

加强社会主义精神文明建设。以满足人民日益增长的物质文化需求为核心，以群众性创建活动为主要载体，不断提升城区的文明程度。深入开展全社会思想道德教育，重点办好各类家长学校，加强和改进未成年人思想道德建设，着力构建学校、家庭、社会一体化的教育格局，为儿童、少年健康成长创造良好环境。加大文明城区和“诚信芝罘”建设力度，广泛开展“讲诚信、改陋习、树新风”活动，整合信用信息资源，建立健全企业信用档案。广泛开展文明社区、文明单位、文明楼院、文明家庭等创建活动。积极开展拥军优属、拥政爱民、军民共建活动，加强民兵和预备役建设，切实做好国防教育和国防动员工作。

十、建立健全规划实施保障机制 确保规划顺利实施

顺利实施“十一五”规划，关键在于加强党的领导，加强党的执政能力建设和先进性建设，加强领导班子和基层党组织建设，进一步增强党的领导核心作用。要充分发挥人大和政协的监督指导作用，进一步转变政府对经济工作的管理方式，突出体现宏观调控和服务的职能，动员和组织全区各方面力量，努力保证《纲要》的实施和完成。

（一）强化项目、资金、土地供应和政策支撑

1、项目支撑。重大项目建设对于实现“十一五”期间的战略

目标、战略重点和主要任务意义重大。“十一五”前期，要重点推进服务业、工业等 46 个重大项目建设，规划总投资 198.6 亿元。其中，工业项目 14 个，总投资 24.5 亿元；商贸流通业项目 9 个，总投资 71.4 亿元；交通物流业项目 3 个，总投资 6 亿元；房地产业项目 19 个，总投资 95.9 亿元；旅游业项目 1 个，总投资 0.8 亿元。

2、资金支撑。初步匡算，“十一五”期间规模以上固定资产投资五年累计要达到 700 亿元。主要资金来源预测为：利用外资 70 亿元，吸引区外国内资金 400 亿元，企业自筹和其他资金 230 亿元。为此，必须多渠道筹措建设资金。从我区实际出发，重点要扩大对内对外招商引资，借助外力加快发展；发挥企业投资主体作用，着力盘活存量资产和优化资源配置；建立完善我区的担保机构，引导金融机构加大对中小企业的信贷支持；积极培植上市后备资源，扩大直接融资比重等。

3、土地供应支撑。“十一五”期间，根据城市经济发展、人口增长、公共设施建设等方面对土地的需求，经初步测算，我区约需土地投放总量 1070 公顷左右，其中居住用地约需 470 公顷，工业用地约需 260 公顷，公共设施及其他项目用地约需 340 公顷。考虑到我区土地利用实际情况，新增用地约 660 公顷，约占土地投放总量 62%，通过置换调整可投放土地约 60 公顷，约占土地投放总量 6%。新增用地中，通过年度土地使用计划指标，可解决 330 公顷，其余 330 公顷通过争取上级土地部门调剂解决。

4、政策支撑。认真履行政府职责，加大规划实施的政策保障力度。投资政策，着力引导投资方向，调整投资存量，优化投资增量，提高投资效益。对规划确定的重点项目，要积极协调解决项目建设过程中遇到的问题，全力加快项目推进步伐，使这些重点项目早开工、早建成、早见效。鼓励和引导社会资金参与重点项目建设，对科教文卫、就业和社会保障、环境保护等公共服务项目，财政资金要优先保障投入。要进一步完善项目储备制度，不断培育新的经济增长点。消费政策，努力扩大消费需求，改善消费环境，积极培育新的消费热点，发展新的消费方式。千方百计扩大就业，拓宽城乡居民增收渠道，增强消费能力。产业政策，围绕发展高新技术工业，加快汽车零部件、医药食品、电子信息、新材料等重点行业发展，在土地、人才培养、科技创新、环境配套等方面，加大政策扶持力度；围绕加快服务业发展，设立加快发展服务业的引导资金，主要用于国家、省、市服务业发展引导资金进行配套和服务业骨干企业、重点项目及示范工程的奖励和补贴等，对列入区级服务业骨干企业和重点项目，在项目立项、开工建设、资金扶持等方面给予优先支持。

（二）建立健全实施保障机制

充分发挥年度计划、专项规划的作用。科学制定年度计划，把《纲要》提出的任务目标分解到每一个计划年度中，保持规划实施的连续性；搞好专项规划与总体规划的衔接，形成规划实施的合力，保证重点领域规划目标的实现。

加强对规划实施的监督检查。实行规划目标责任制，分解落实规划中具有可操作性的发展重点、目标任务和政策，明确部门分工，落实部门责任，并将其列入政府考核目标。要跟踪分析总体规划的执行情况，加强经济运行情况的监测分析，自觉接受区人大、政协对规划执行情况的监督检查。

建立和完善规划评估修订机制。建立规划中期评估制度，总体规划由区政府组织评估，重点专项规划由规划编制部门组织评估，根据评估结果对规划进行调整修订。当经济运行环境发生重大变化或由于其他重要原因使经济运行偏离规划目标太大时，应及时提出调整方案，报请区人大常委会审议批准实施。

加强对《纲要》的宣传。要面向社会、面向大众，加强对规划的宣传工作，统一思想、形成共识，使实施规划成为全社会的自觉行动。各部门、各单位要提高规划意识，树立长远发展观念，自觉以规划指导各项工作，增强工作的系统性和连续性，确保规划提出的任务目标如期实现。

附件：烟台市芝罘区“十一五”经济和社会发展主要预期指标

附件:

烟台市芝罘区“十一五”经济和社会发展主要预期指标

指 标 名 称	计 算 单 位	“九五”计划		“十五”计划			“十一五”规划	
		2000年 实际	年均增长%	计划总量	年均增长%	2005年实际	2010年 计划	年均增长%
一、国内生产总值	亿元	40.5	14.2	89	17	102.7	235	18
1、第一产业	亿元	1.3	0.6	1.5	2.9	1.8	1.7	---
占比重	%	3.2	---	1.7	---	1.7	0.7	---
2、第二产业	亿元	19.5	12.4	39	14.9	39.3	72.3	12
占比重	%	48.2	---	43.8	---	41.1	30.8	---
3、第三产业	亿元	19.7	17.7	48.5	19.7	58.9	161	22
占比重	%	48.6	---	54.5	---	57.2	68.5	---
二、地方财政收入	亿元	2.2	18.0	4.52	22	5.46	13.6	20
占GDP比重	%	5.4	---	4.9	---	5.3	5.8	---
三、规模以上工业总产值	亿元	---	---	---	---	72.7	159	17
四、规模以上工业产品销售收入	亿元	16.5	---	39	18.8	63	144	18
五、规模以上工业利润	亿元	0.8	---	1.5	13.4	4.98	12.4	20
六、固定资产投资	亿元	57.4	五年累计	150	五年累计	253.6	700	五年累计
七、利用内资	亿元	---	---	---	---	45.8	400	五年累计
八、实际利用外资	亿美元	0.91	五年累计	5.8	五年累计	5.9	8	五年累计
九、外贸出口	亿美元	1.42	---	3.5	20	4.1	9	17
十、社会消费品零售总额	亿元	18.4	7.7	37.5	17	67.4	190	23
十一、城市居民人均可支配收入	元	7318	7.6	10050	7.4	12452	19100	9
十二、农民人均纯收入	元	4282	8.7	6350	8.2	6200	9110	8
十三、新增就业再就业人数	人	---	---	---	---	37322	45000	五年累计
十四、人口自然增长率	‰	5.18‰	---	3.5‰	---	5‰以内	8‰以内	---

注：1、“十五”计划中地方财政收入、社会消费品零售总额、城市居民人均可支配收入计划数及年均增长速度以2001年新口径为基数计算。

2、固定资产投资一栏中“九五”、“十五”计划为全社会固定资产投资，“十一五”规划为规模以上固定资产投资。

3、实际利用外资一栏中“九五”、“十五”计划为实际利用外资，“十一五”规划为实际利用外商直接投资。

35

主题词：规划 通知

抄送：区委各部委，区人大常委会办公室、政协办公室，区法院、检察院，各人民团体，区武装部。

烟台市芝罘区人民政府办公室

2006年6月8日印发
