

烟台市芝罘区人民政府文件

烟芝政发〔2011〕67号

烟台市芝罘区人民政府 关于印发《烟台市芝罘区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要》的通知

各街道办事处、园区管委，区政府各部门，有关单位：

《烟台市芝罘区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）已经区第十六届人民代表大会第四次会议审议通过，现印发给你们，望认真组织实施。

“十二五”时期是我区深入实践科学发展观、加快经济发展方式转变、全面落实建设小康社会新要求和推进现代化建设进程的关键时期。《纲要》实事求是地总结了我区“十一五”时期经济社会发展所取得的成绩、好的发展经验和存在的主要问题，明确提出

了“十二五”时期全区国民经济和社会发展的目标任务和工作重点，反映了全区人民的根本利益和愿望，是引领未来五年全区经济社会发展的纲领性文件。各部门各单位要认真组织学习，要充分调动全社会各方面力量，进一步解放思想，干事创业、同心同德、锐意进取、扎实工作，为实现经济社会持续健康、快速和可持续发展、为全面实现“十二五”宏伟目标、为全面建设繁荣、美好、幸福、和谐新芝罘而努力奋斗。

二〇一一年六月九日

烟台市芝罘区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

二〇一一年六月

目 录

第一章 规划背景

第一节 现实基础.....	1
一、综合实力跃上新台阶.....	1
二、结构调整取得新成效.....	2
三、改革开放取得新突破.....	3
四、城区面貌发生新变化.....	4
五、生态环境得到新改善.....	5
六、社会事业实现新进步.....	5
七、人民生活达到新水平.....	7
第二节 发展经验.....	8
第三节 发展环境.....	9
一、外部环境.....	10
二、自身条件.....	10

第二章 发展目标

第一节 指导思想.....	13
第二节 指导原则.....	14
一、坚持转型发展.....	14
二、坚持统筹兼顾.....	14
三、坚持改革开放.....	15
四、坚持创新驱动.....	15

五、坚持绿色发展.....	15
六、坚持共建共享.....	15
第三节 主要目标.....	16
一、经济更加繁荣.....	16
二、环境更加美好.....	16
三、群众更加幸福.....	17
四、社会更加和谐.....	17

第三章 产业发展

第一节 产业布局.....	17
一、加快提升中心城区.....	18
二、加快建设南部新城区.....	19
三、加快建设北部新城区.....	20
四、加快打造夹河东岸现代产业带.....	20
五、加快打造滨海现代产业带.....	21
六、加快打造大南山旅游产业带.....	21
第二节 突出发展服务业.....	22
一、全面提升生活性服务业.....	22
（一）商贸流通业.....	23
（二）旅游业.....	24
（三）餐饮业.....	26
（四）房地产业.....	26
（五）文化产业.....	27

（六）社区服务业.....	27
（七）养老养生业.....	27
二、加快发展生产性服务业.....	28
（一）金融服务业.....	28
（二）现代物流业.....	29
（三）商务服务业.....	30
（四）高技术服务业.....	31
第三节 适度发展都市工业与都市农业.....	32
一、适度发展都市工业.....	32
二、适度发展都市农业.....	33

第四章 城市建设与城市管理

第一节 城市建设全面提速.....	34
一、加快基础设施建设.....	34
二、加快旧城改造步伐.....	35
三、加快旧居改造进程.....	35
四、加快特色区域和重要节点建设.....	36
五、拓宽城建融资渠道.....	37
第二节 城市管理水平全面提升.....	37
一、积极稳妥推进城市管理体制改革.....	38
二、加强城市市容管理.....	38
三、加强环境卫生管理.....	38
四、加强园林绿化管理.....	39

五、加强城市公共资源的经营管理.....	39
----------------------	----

第五章 改善民生与促进和谐

第一节 优先发展教育事业.....	40
第二节 加快发展医疗卫生事业.....	41
第三节 繁荣文化体育事业.....	43
第四节 加强就业和社会保障.....	44
第五节 建设和谐芝罘.....	47
第六节 加强文明建设.....	50
第七节 促进人口健康发展.....	52

第六章 科技创新与人才建设

第一节 加快发展科技事业.....	52
一、强化科技对产业发展的支撑和引领作用.....	52
二、加快科技创新平台建设.....	53
三、加大科技投入力度.....	53
四、实施知识产权战略.....	54
第二节 努力构建人才高地.....	54
一、加强人才队伍建设.....	54
二、强化人才引进培养.....	55
三、创造良好人才环境.....	56

第七章 深化改革与对外开放

第一节 不断深化改革.....	56
一、继续深化行政管理体制改革.....	56

二、纵深推进经济领域改革	57
三、推进投融资体制改革	58
四、加快社会事业领域改革	59
第二节 继续扩大开放	59
一、拓宽区域合作领域	59
二、提高利用外资质量	60
三、扩大对外贸易合作	61

第八章 政策和保障机制

第一节 要素支撑	62
一、项目支撑	62
二、资金支撑	63
三、政策支撑	63
第二节 实施保障	64
一、加强和改善宏观调控	64
二、强化规划的刚性约束	64
三、加强规划实施的监督检查	65
四、建立完善规划评估修订机制	65
五、加强规划纲要的宣传力度	65

附件：烟台市芝罘区“十二五”经济和社会发展主要预期目标

“十二五”时期是我区深入实践科学发展观，加快经济发展方式转变，全面落实建设小康社会新要求和推进现代化建设进程的关键时期。《烟台市芝罘区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）是未来五年全区经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是全区人民共同的行动纲领。编制和实施好《纲要》，对促进我区经济社会的全面、协调和可持续发展，具有重要意义。

第一章 规划背景

第一节 现实基础

“十一五”时期是我区经济社会发展最快最好的时期之一，是改革开放和现代化建设取得巨大成就的五年。面对复杂多变的国内外经济环境和艰巨繁重的改革发展任务，区委、区政府团结带领全区人民，以科学发展观为指导，解放思想，求真务实，抢抓机遇，锐意进取，全面推进富裕、文明、和谐新芝罘建设，国民经济持续快速健康发展，社会更加文明进步，人民生活水平显著提高，圆满完成了“十一五”规划确定的各项任务目标。

一、综合实力跃上新台阶。经济总量快速膨胀。2010年，全区生产总值达到 219.89 亿元，是 2005 年的 2.18 倍，年均增长

16.9%，人均地区生产总值达到 1.5 万美元。服务业龙头引领作用日益突出。2010 年，服务业增加值达到 145.16 亿元，是 2005 年的 2.46 倍，年均增长 19.75%，占中心城区的 28.5%，占全市的 9.96%。财政实力逐步壮大。2010 年，实现地方财政收入 14.3 亿元，是 2005 年的 2.6 倍，年均增长 21.3%。经济增长内在动力进一步增强。“十一五”期间，全社会固定资产投资累计完成 732 亿元，年均增长 16.6%，服务业和高新技术产业项目占项目总量比重由 2005 年的 74.9%提高到 2010 年的 94.23%，固定资产投资在保持经济平稳增长方面占据主导地位；2010 年，实现社会消费品零售总额 195.26 亿元，是 2005 年的 2.89 倍，年均增长 23.7%，高于 GDP 年均增幅 6.8 个百分点，消费对经济增长的拉动呈逐年递增态势。中心城区地位更加凸显。商贸流通等传统服务业持续膨胀，振华、百盛、大润发等一批规模大、档次高、效益好的商贸流通骨干企业辐射带动能力不断增强；物流金融等现代服务业实现快速发展，大新华、瑞康药业等一批物流骨干企业保持良好发展势头，区域内地市级金融分支机构达到 81 家。我区作为全市商贸物流中心、金融中心、文化旅游中心的地位不断巩固。

二、结构调整取得新成效。产业结构持续优化。通过实施“服务业强区”战略，实现了由二、三产并举到以三产为主引领城市经济发展的转变。三次产业比重由 2005 年的 1.83: 39.63: 58.54 调整为 2010 年的 1.28: 32.71: 66.01，第三产业提供税收占地方财政收入比重由 2005 年的 54.2%提高到 2010 年的 61.1%，以服务

经济为主导的城市经济发展体系初步建立。行业结构加快升级。服务业行业结构不断优化。现代服务业增加值由 2005 年的 22 亿元提高到 2010 年的 66.3 亿元，年均增长 24.7%；占服务业比重由 2005 年的 37.6%提高到 2010 年的 45.7%，年均提高 1.6 个百分点。金融、物流等行业发展迅速。金融业增加值由 2005 年的 3.8 亿元提高到 2010 年的 6.9 亿元；物流业增加值由 2005 年的 4.9 亿元提高到 2010 年的 10 亿元。以动漫、服务外包等为代表的高端服务业成长良好。由“一园四板块”组成的芝罘软件园初具规模，被认定为“国家软件和信息服务外包人才实训基地”、“山东省国际服务外包示范基地”和“山东省软件产业园区”。烟台动漫基地被认定为“国家级动漫产业发展基地”，成功举办四届烟台国际动漫艺术节，中心城区知名度和影响力大幅提升。2010 年，动漫基地入驻企业达到 42 家，全区服务外包企业达到 105 家。高新技术产业加快发展。2010 年，规模以上工业实现总产值 190.3 亿元，产品销售收入 174.6 亿元，利润 8.1 亿元，利税 10.96 亿元，分别为 2005 年的 2.61 倍、2.77 倍、1.63 倍和 1.75 倍。其中，实现高新技术产业产值 84.4 亿元，占规模以上工业总产值的 44.64%，较 2005 年提高 18.08 个百分点，年均提高 3.6 个百分点。

三、改革开放取得新突破。体制改革向纵深推进。所有制结构进一步优化。民营企业由 2005 年的 8896 家增加到 2010 年的 10683 家，民营经济增加值占 GDP 比重提高到 90%以上。融资担保和服务体系建设取得新进展。组建了 3 家金融担保机构和创业

投资公司；企业上市工作实现历史性突破，塔山集团、益生种畜禽、欧华葡萄酒分别在天津股权交易所、深圳证券交易所、马来西亚大马交易所挂牌交易，共融资 7.2 亿元；现代市场体系更加完善，企业公司制、股份制改革深入推进。城郊居民区综合配套改革全面铺开，共有 40 个城郊居民区完成了综合配套改革，占城郊居民区总量的 60%。新一轮政府机构改革全面完成，服务型政府建设深入推进。科技、教育、文化、卫生、社会保障等领域改革不断深化，社会管理和公共服务水平不断提高。对外开放实现新拓展。累计引进麦德龙、佳施加德士等世界 500 强企业 9 家；五年累计利用外商直接投资 6.92 亿美元，引进市外境内资金 194.6 亿元。外贸进出口累计完成 59.33 亿美元。出口市场和出口产品结构进一步优化，对东盟、非洲、拉丁美洲等新兴市场出口比重由 2005 年的 6% 提高到 2010 年的 14%；机电产品和高新技术产品出口比重由 2005 年的 13% 提高到 2010 年的 28%。

四、城区面貌发生新变化。城建重点工程建设取得突破。“两路”建设、幸福区片改造、夹河东岸开发等一批重大城建项目相继实施，并逐渐发挥出巨大的经济和社会效益。城市基础设施配套不断完善。“十一五”期间，区域内共实施城建重点工程项目 162 个，累计完成市政基础设施投资 306.84 亿元，新建扩建城市主次干道 33 条、120 公里，铺设雨、污水管网 300 公里。旧城旧居改造步伐不断加快。“十一五”期间，共组织实施了 125 个旧城旧居改造项目，累计开工面积 920 万平方米。中心城区承载力不断增

强。加快推进产业地产项目建设，天鸿、世茂、阳光 100、振华国际等大型商业综合体项目陆续建成并投入使用，有力推动了由“住宅之城”向“产业之城”转变，产业地产比重由 15%提高到 32%。南部新城、夹河、大南山“一城一河一山”等重要节点建设取得实质性进展，有效推动了“六区融合”。城市管理水平不断提高。在全省率先启动了标准化城市管理，集中整治 30 个居民小区，生活垃圾袋装化小区覆盖率达到 47%。

五、生态环境得到新改善。生态城区建设任务全面落实，新建社区公园 13 处，绿化覆盖率由 2005 年的 39.2%提高到 2010 年的 40.5%，新增城市绿化面积 87 公顷。节能减排成效明显。“十一五”期间，万元 GDP 能耗下降 23%，二氧化硫、化学需氧量减排量分别达到削减目标要求。人民群众生活环境明显改善。

六、社会事业实现新进步。科技事业蓬勃发展。连续三届通过科技部的“全国科技进步（县市）区”考核，共组织实施各级各类科技计划 162 项，争取市级以上科技计划立项 71 项；获得市级以上科技进步奖励 9 项。申请专利 3094 件，授权专利 1421 件。国家专利技术（烟台）展示交易中心落户动漫基地。教育事业全面发展。全区学前三年教育普及率达到 99%，小学、初中入学率均达到 100%，巩固率分别达到 100%和 98.7%，高中段入学率达到 98.7%，职业教育在校生人数由 2005 年的 2068 人增加到 2010 年的 3656 人。卫生事业实现新进展。医药卫生体制改革取得阶段性成果，国家基本药物制度得到落实。公共卫生体系更加健全，

社区卫生服务覆盖率达到 100%，积极应对甲型H1N1 流感、手足口病等疫情，我区被卫生部确定为“全国艾滋病综合防治示范区”。基层文化设施建设力度加大。各街道（园区）均建成了综合文化站，建成社区文化活动室（文化大院）124 个。群众体育蓬勃发展。每年开展区级以上体育比赛活动 20 项（次）以上。竞技体育水平不断提高。我区运动员在第 11 届全国运动会上获得奖牌 13.5 枚，奖牌贡献率居全市第一；在 22 届省运会上获得金牌 42.75 枚，位居全省各县市区榜首。计划生育优质服务水平得到进一步提高。低生育水平持续稳定，人口自然增长率控制在 5‰以内，被授予“全国计划生育优质服务先进单位”，连续 22 年被授予全市人口与计划生育目标责任制考核一等奖。“平安芝罘”建设扎实推进。5 年累计投入 4.3 亿元用于提高政法战线装备和队伍建设水平，我区先后连续两年被评为“平安山东建设先进区”、两次被评为“全市建设和谐稳定模范城市先进区”，2007-2009 年度获“全省信访工作先进单位”，2009 年获“全国和谐社区建设示范城区”。全区刑事发案率稳中有降，安全社区创建试点工作取得明显成效，两个试点街道获得国家级安全社区称号。安全生产形势稳定，安全生产事故起数逐年下降。护林防火、防汛和食品药品安全监管工作力度不断加大，处置突发事件能力进一步提高。依法行政工作得到加强。国防教育和民兵预备役建设成效显著，“双拥”工作迈上了新台阶。第二次经济普查全面完成。第二轮修志和地情资料征集顺利推进。信访、妇女儿童、老龄、残疾人、外事、侨务、对台、

民族、宗教、档案等工作取得新成绩。

七、人民生活达到新水平。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入水平不断提高,2010年分别达到23263元和11664元,“十一五”期间年均增速分别达到13.3%和13.47%。就业工作开创新局面。实施了积极的就业政策,五年累计新增就业再就业58469万人,“零就业家庭”实现动态清零,启动了区人才市场和大学生培训基地,毕业生就业率稳定在85%以上,城镇登记失业率始终保持在8%以内,我区被列入首批“创建省级创业型城市试点城区”。社会保障体系逐步健全。截至“十一五”末,城镇职工基本养老保险参保缴费人数达109917人,基本医疗保险覆盖范围扩大到所有城镇居民,农村居民新型合作医疗参保率达到100%。社会救助水平不断提升。城乡低保水平不断提高,城市低保保障标准由2005年的每人每月260元提高到2010年的每人每月360元;农村低保保障标准由2005年的每人每年900元提高到2010年的每人每年2100元。社会福利水平不断提高。投资1.2亿元的社会福利院建成运营。残疾人服务工作力度不断加大,成为我市唯一的“全省残疾人社区康复示范区”和第一批“全省白内障无障碍(县市)区”。群众工作开创新局面。连续三年召开群众工作大会,民生支出占财政支出比重由2005年的56%提高到2010年的67%,累计支出超过40亿元。

第二节 发展经验

回顾“十一五”期间的发展历程，全区经济社会发展在很多方面取得了历史性突破，不仅为“十二五”时期的发展奠定了良好基础，也为我们积累了许多好的并值得长期坚持的发展经验。主要包括：

第一，坚持理论联系实际，形成符合区情特点的工作理念和指导原则。“十一五”期间，在科学分析经济发展形势和区情实际、准确把握经济发展客观规律的基础上，确定了符合区情特点的工作理念和指导原则。经济发展方面提出了“服务业强区”战略，市、区体制机制理顺方面提出了“市区一体、共兴共荣”和“以我为主、积极主动”理念，城市发展方面提出了“以城市发展引领经济发展、社会进步、民生改善”的理念，民生保障方面提出了“以群众工作统领全局”的理念，明确了“让所有的人都过得去，让更多的人能过得好”的群众工作总要求，平安建设方面提出了“稳定是第一责任”、“稳定压倒一切”、“花钱买平安”的理念。实践证明，这些发展思路 and 理念符合中央和省、市委的战略部署和要求，符合芝罘区情实际，对全区经济社会实现又好又快发展起到了关键性的指导作用。

第二，坚持统筹协调发展，推动经济和社会全面进步。科学分析、准确把握经济发展、城市发展、社会进步的辩证关系，坚持以经济发展为手段，为城市发展和社会进步奠定物质基础；坚

持以城市建设为抓手，为经济发展和社会进步提供坚实载体；坚持以社会进步为目的，为经济和城市发展奠定群众基础。统筹经济发展、城市发展和社会进步，协调推进各方面工作，形成了相互促进、协调统一的科学发展工作格局。

第三，注重城市与产业发展有机融合，增强城市对产业发展的承载能力。在城市建设与发展过程中，既注重提升城市形象，改善城市环境，又充分考量经济发展的客观需要，提前预留和拓展产业发展空间，促进经济与城市发展统筹协调，相互促进。

第四，注重改善民生，夯实经济发展和社会进步的群众基础。始终把改善民生作为发展的根本任务，加大民生投入，加强人文关怀，把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，着力解决了一批关系人民群众切身利益的现实问题，在让广大群众充分分享改革发展成果的同时，赢得民心、汇集民智、凝聚民力，为经济、社会全面发展和进步奠定了坚实的群众基础。

第三节 发展环境

“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期，具有承前启后的历史地位。综合分析国内外环境和区情实际，“十二五”及今后一个时期，我区国民经济和社会既面临着加快发展的全新战略机遇，又面临着转方式调结构的重大战略任务，还面临着可预见和不可预见的各种风险的考验。

一、外部环境

从国际环境看，和平、发展、合作仍是当今的时代潮流。经济全球化深入发展的大趋势没有根本改变，国际金融危机导致世界格局大变革，全球进入空前的技术创新密集、资源能源合作、产业调整振兴时代，孕育着抢占未来发展战略制高点的新机遇。围绕全球经济增长方式深度调整、外需下降、气候变化、金融安全等问题，国际竞争进一步加剧，国际市场形成倒逼机制，对我国转变发展方式、扩大国内需求、承担国际责任带来新的压力和考验。

从国内环境看，“十二五”时期是我国进入中等收入国家、全面建设小康社会的攻坚阶段，我国经济社会发展的基本面和长期向好的趋势不会发生根本改变，同时短期问题与长期矛盾相互交织，各种结构性深层次矛盾和问题进一步凸显，加快转变经济发展方式将成为“十二五”乃至今后较长一段时期经济社会发展的主旋律，经济社会进入了以转型促发展的新阶段。围绕扩大内需谋发展，把发展转换到内需主导、消费驱动的轨道；围绕自主创新谋发展，把发展转换到科技引领、创新驱动的轨道；围绕改善民生谋发展，把发展转换到民生优先、共建共享的轨道，将成为我国未来经济和社会发展的主导趋势。

二、自身条件

未来五年，我区处在经济实力、整体素质、发展地位跃升的关键时期，面临着又好又快发展的重要战略机遇。

发展环境持续优化阶段。“十二五”期间，环渤海和东北亚一

体化发展进程将进一步加快，山东半岛蓝色经济区、高端产业聚集区和黄河三角洲高效生态区等“三大战略”将全面启动，烟台市将全方位、多元化地参与到国家重大战略中。作为中心城区，这些战略的实施和推进，为我们实现经济跨越发展搭建了更高的平台，营造了更好的“势场”。同时，经过“十一五”时期的努力和争取，市、区两级体制得到了进一步的理顺和调整，发展的体制环境将越来越宽松，发展的自主性将持续增强。

服务经济提升发展阶段。实施“服务业强区”战略以来，芝罘区服务业实现了快速发展，具备了一定的发展基础，抢占了服务经济发展的先机，初步确立了全市服务业龙头引领地位，目前已进入产业内部全面优化提升、实现质的飞跃的关键阶段。烟台市发达的制造业资源，为我区服务业发展提供了更多现实需求。“十二五”期间，为确保服务业占比年均提高2个百分点，山东省将陆续出台一系列配套优惠政策，我区服务业发展将赢得更多发展机遇，获得更多政策支持。同时，国家还将计划实施一系列税收体制改革，包括优化增值税和营业税税收制度，扩大增值税征收范围，相应调减营业税的税收。我区服务业将迎来加速发展阶段。

中心城区地位更加凸显阶段。从区位上看，随着烟大铁路轮渡、德龙烟铁路、青烟威荣城际铁路、蓝烟铁路电气化改造等重大基础设施项目的全面启动，我市将由交通末端城市转变为交通枢纽城市，大交通、大能源格局逐步形成；同时，城市轨道交通将于“十二五”期间开工建设，我区将真正成为全市交通枢纽。基

基础设施的日趋完善，为中心城区发展大物流、大市场、大商贸、大旅游提供了先行保障和更直接、更有利的基础条件，有利于我们进一步发挥对区域经济的辐射和服务作用，实现由地理位置上的“中心区”到发展战略上的“中心区”的根本性转变。从功能上看，作为老城区，我区在人力资源、科技力量、基础设施、人流、物流、信息流、资金流等方面具备得天独厚的优势。同时，经过“十一五”时期的发展，我区服务经济发展的先行优势已经确立并将持续增强，能够为全市先进制造业发展提供更强大的服务经济支撑，服务业发展的龙头引领作用在“十二五”时期将得到更加充分的发挥，我区对全市经济、社会发展的支撑平台作用将日趋增强。

开放水平继续提高阶段。烟台保税港区的获批，标志着烟台在环渤海经济圈发展格局中抢占了政策制高点，赢得了先行先试的开放优势，也为中心城区提高对外开放水平搭建了更高更好的支撑平台。同时，随着商贸、商务、金融、物流等中心建设进程不断加快，我区承接国际产业转移的能力将持续增强，经济外向度将进一步提高，对外开放层次和水平将不断提升。

城区面貌日趋改善阶段。山东省提出“三年完成农村住房建设和危房改造”的战略目标，为我们加快旧城旧居改造指明了方向，提供了难得机遇。“十二五”期间，城市建设将全面提速，芝罘老城区、幸福、凤凰台、南部城区、只楚等五个区片改造将全面完成，区片间的路网、管网等市政配套功能将得到全面提升。城市管理长效机制不断健全，城市管理水平不断提高，社会基本公共

服务体系不断完善，城区面貌将焕然一新。

在看到发展机遇的同时，也要清醒地认识到全区经济社会发展面临的制约和挑战。一是结构调整任务繁重。产业结构、行业结构、投资结构、市场结构和产品结构亟待优化提升。二是可持续发展制约因素增多。土地等资源紧缺矛盾将更加突出，资源利用效率依然不高，节能减排压力仍然较大。三是社会发展和民生改善任重道远。社会发展总体滞后于经济发展，社会事业设施有待完善，社会保障体系有待加强，就业和再就业压力依然很大，维护稳定的任务依然艰巨。四是体制改革有待深化。重点领域和关键环节改革尚待进一步突破，转变政府职能、优化发展环境还需下更大气力。五是区域间经济、社会发展的竞争将更加激烈，我们面临的竞争压力将持续加大。

总之，“十二五”时期，我区经济面临的是一个机遇和挑战并存、机遇大于挑战、总体上有利于促进经济社会发展的环境，是我区大力发展服务经济、加快经济结构转型升级和经济增长方式转变的关键阶段，是战略机遇与矛盾凸显并存的特殊时期。

第二章 发展目标

第一节 指导思想

今后五年以及更长一段时期内，我区经济社会发展的指导思

想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，按照站在新起点、再创新优势、实现新跨越的要求，以“科学发展”为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以城市发展和项目建设为抓手，以改革开放和自主创新为动力，以保障和改善民生为根本出发点和落脚点，深入实施“服务业强区”战略，加快推进经济结构调整，纵深推进改革开放，加快推动城市化进程，构建社会主义和谐社会，努力打造经济更加繁荣、环境更加美好、群众更加幸福、社会更加和谐的烟台首善之区，提前建成更高水平的全面小康社会，率先基本实现现代化。

第二节 指导原则

第一，坚持转型发展。坚持把转型发展作为未来发展的基本路径，推动形成有利于发展模式转型的体制机制，把发展模式转换到内需主导、消费驱动的轨道，把增长动力转换到科技引领、创新驱动的轨道，把社会建设方向转换到扩大公共服务、完善社会管理的轨道，实现经济平稳较快发展与发展方式转变的有机统一。

第二，坚持统筹兼顾。把统筹兼顾作为推动科学发展的根本方法，正确认识和妥善处理发展中的各个方面、各个环节的关系，增强发展的稳定性、协调性、平衡性和可持续性。在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，实现经济发展与社会

和谐的有机统一。

第三，坚持改革开放。把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力，以更大的决心和勇气全面推进各领域改革，破除发展障碍，化解发展难题，为科学发展提供有力保障。进一步提高对外开放水平，增强发展的融合性和开放度，以开放促发展、促改革、促创新。

第四，坚持创新驱动。把创新作为推动经济社会发展的根本动力，大力弘扬创新精神，优化创新环境，构建区域创新体系，提高自主创新能力，建设创新型城区。加快培育战略性新兴产业，形成竞争新优势，构筑发展新动力，实现科技创新、制度创新与管理创新的有机统一。

第五，坚持绿色发展。把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点，完善节约能源资源和保护生态环境的体制机制，促进经济与人口、资源、环境协调发展。强化全社会节能环保意识，加大绿色投资，倡导绿色消费，促进绿色增长，实现经济效益与社会效益、生态效益的有机统一。

第六，坚持共建共享。把改善民生作为经济社会发展的根本目的，按照以人为本的要求，从解决关系人民群众切身利益的现实问题入手，切实保障人民群众的经济、政治、文化权益，积极扩大就业，增加居民收入，让人民群众共享改革发展的成果。不断提高人民群众的物质文化生活水平，实现富民和强区的有机统一。

第三节 主要目标

今后五年，努力把芝罘区建设成为经济更加繁荣、环境更加美丽、人民更加幸福、社会更加和谐的烟台首善之区。

——经济更加繁荣。到 2015 年，全区实现生产总值 442.3 亿元，年均增长 14%。三次产业比重调整为 0.5: 27.49: 72.01，产业结构实现全市最优，服务业增加值对地方财政的贡献率达到 65%，以服务经济为主、高新技术产业为辅的现代产业体系全面建立。地方财政收入达到 30 亿元，年均增长 16%，占 GDP 比重提高到 7.5%。社会消费品零售总额年均增长 18%。实际利用内资年均增长 18%。实际利用外资五年累计达到 5.18 亿美元。到 2015 年，外贸进出口总额达到 26.06 亿美元，年均增长 10%，其中，外贸出口总额年均增长 10%。建成内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系。

——环境更加美好。生态环境持续改善。到 2015 年，全区林木覆盖率达到 45.6%，城区绿化覆盖率达到 42% 以上。城市建成区空气质量优良率达到 95% 以上，饮用水源地、地表水、近岸海域水环境质量达标率达到 100%。二氧化硫、氮氧化物和化学需氧量、氨氮等主要污染物排放总量控制在上级下达的目标基数内。

——群众更加幸福。到 2015 年，城市居民人均可支配收入达到 44791 元，年均增长 14%。城乡人均收入基本实现 5 年翻一番。每千人拥有医技人员数 18.6 人以上，合法生育率保持在 99%

以上，年均人口出生率控制在 10‰以内。教育、卫生、文化等公共服务在全市率先基本实现均等化。

——社会更加和谐。刑事发案率控制在总人口万分之二十五以内。安全生产事故起数控制在上级下达的预控目标内，确保不发生重大安全生产事故。各种社会矛盾纠纷调处成功率达到 95%以上，社会文明程度大幅提升。到 2015 年，全区 100%以上社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的新型社区，社区“三个一百”达标率达到 95%。建设全市最安全、最稳定、最和谐城区。

确定上述这些指标，综合考虑了我区发展的现实基础、支撑条件、发展趋势等因素，既体现一定的速度与质量要求，又适当留有余地，经过努力是可以实现的。

第三章 产业发展

第一节 产业布局

按照要素集聚、土地集约、区域协调的发展原则，根据现有发展基础和发展潜力，在整合原有海港路中心商贸区、滨海金融商务区等五大产业聚集区的基础上，放大聚集拉动效应，推动中心城区“北隆、南展、西延”，构建“三区三带”主体功能区域，助推“大市区”融合。三区，即中心城区、南部新城区和北部新城区；三带，即夹河东岸现代产业带、滨海现代产业带和大南山旅游产

业带。注重各主体功能区域间的衔接融合，构建紧密型城市网络体系，逐步形成功能定位清晰、发展导向明确、开发秩序规范、经济发展与人口资源环境相协调的开发格局。

一、加快提升中心城区。以建设区域发展调控中枢、服务基地和辐射中心为目标，结合旧城改造，加快推进大型城市综合体等载体建设，实现城区形象改善和产业发展提档升级的协调统一。以南大街为主轴线，以北马路和环山路为辅轴线，向纵深铺展，改造提升现有服务经济聚集区，规划建设新的服务经济聚集区，形成功能定位合理、发展特色突出、产业联系紧密、区域分工协作的发展格局。

东部（西南河路以东区域）。大力发展金融保险、高端商务和文化旅游等现代服务业，打造烟台金融、高端商务、文化旅游中心和面向国内外知名企业的总部经济基地。加快整合所城、福建会馆、烟台山、朝阳街区、古玩特色街区和文化中心广场等文化旅游资源，融合建城、开埠、近代工业、妈祖等文化，打造区域地标和综合服务性的黄金海岸文化旅游休闲带。中部（西南河路以西、西山路以东、北马路以南区域）。充分发挥海港路中心商贸区作为省级服务业重点园区的辐射带动效应，并沿南大街向西不断延伸，进一步膨胀规模，提升档次。西部（西山路以西、化工路以东区域）。结合白石旧城改造，承接中心商贸区拓展；依托现有的木材、钢材、机电等大型专业批发市场和珠玑铁路专营线，规划建设烟台保税港网外配套物流园区，积极开展包装、流通加

工、配送、代理、信息等现代物流服务，打造新的复合型、聚合型生产资料物流中心。

二、加快建设南部新城区。立足区域现有的产业和载体基础，充分考量新城在“六区融合”中所处的核心区位优势，以机场路、青年南路和通世南路三条干道为主线向纵深铺开，谨慎布局产业，重点发展商贸、物流、房地产、养老养生等现代服务业和服务外包、动漫等高端服务业；主动承接老城区人口、产业转移，进一步释放老城区发展压力，打造与老城区优势互补、功能完善的南部新城区。

现代物流业。依托烟台国际汽车产业文化城、现代果蔬、瑞康医药等项目，打造汽车销售、果蔬水产、食品医药等以生活资料为主的现代物流中心。商贸流通业。依托红星美凯龙、嘉禾乐天家居等大型商贸设施，着力引进商贸流通新型业态和国内外知名品牌运营商，与海港路中心商贸区实现错位发展，打造南部商贸次中心。高端服务业。高标准建设由“一园四板块”组成的芝罘软件园，做大做强动漫设计、服务外包、软件开发等产业，进一步放大品牌效应，提升城区知名度。房地产业。结合旧居改造，引进实力强劲的品牌开发商，进行整体连片开发，加大产业地产比重，打造精品、高端楼盘，提高房产外销比例。养老业。结合南部新城区开发，依托辖区优质生态资源，规划建设综合医疗机构及疗养、养生、保健、休闲等配套设施，逐步实现聚集发展。卧龙园，主动融入和对接南部新城区开发，合理确定外迁、升级改造、限

制发展的产业类型，加快发展商贸流通、现代物流和高端服务业，完成由工业园区向高端产业园区的转变；园区南部4平方公里预留地块，在保护与开发有机结合的基础上审慎、合理开发。

三、加快建设北部新城区。主要指幸福区片。借助烟台保税港区封关运营机遇，立足满足保税港配套服务需要，放大保税港区效能，纵深推进“区港联动”。先期要充分利用环海路以西土地，高档次规划建设国际商品展示交易中心及面向保税港服务的金融、商务等聚集区，沿环海路打造保税港配套服务特色街区；同时，结合万华合成革及沿化工路两侧工业企业搬迁，超前谋划企业搬迁后的原址地块用途，超前规划和控制原址地块建设和发展方向，打造保税港网外配套服务区和幸福商贸次中心。幸福北部海岸，结合夹河开发和海滨观光路建设，保护性开发万米沙滩和海防林带，发展特色餐饮、休闲娱乐等行业，打造独具特色的滨海休闲走廊。

四、加快打造夹河东岸现代产业带。加快推进“一网”（夹河绿道网）和“三区”（北部动力核区、中部智慧城区和南部生态岛区）建设进程，打造城市休闲走廊和现代产业聚集示范区，推动中心城区、南部新城区和北部新城区融合发展。北部动力核区（红旗西路以北至入海口），保护性开发海洋湿地景观，建设商务会议接待中心、主题式酒店、水族馆、大型室内外游乐等设施，打造烟台滨海门户节点及旅游综合配套区。中部智慧城区（红旗西路以南至港城西大街以北），重点发展高端服务业、知识产权交易、

文化展览，打造服务周边面向日韩，集高端产业、高端服务业、高档居住区于一体的智慧新城。南部生态岛区（港城西大街以南区域），利用好现有的防护林、果园和保留村庄，发展农事体验、村落观光、休闲运动等，打造生态旅游片区。只楚园，主动对接和融入夹河开发，合理确定外迁、升级改造、限制发展的产业类型，大力发展面向本地及周边区域企业的总部经济、高新技术楼宇工业等，完成由工业园区向高端产业园区的转变。

五、加快打造滨海现代产业带。自烟台山沿滨海向西、向北延伸至芝罘岛东海岸。着力打造滨海现代产业带，推动中心城区与北部新城融合发展。加快推进中粮大悦城项目进程，建设高档酒店、高端商务楼宇、大型商业街等配套服务设施，承接滨海广场中央商务区功能辐射，重点发展总部经济、高端商务等；加快推进芝罘湾客滚运输中心、国际游轮母港建设，加快游船、游艇基地和一批陆岛交通码头建设，打造国际知名、国内一流的客滚运输、邮轮母港。结合老港区搬迁改造，加快商务楼宇、游乐中心等建设，打造集商务商贸、休闲娱乐、特色餐饮等功能于一体的现代服务业聚集区。崆峒岛等岛屿，坚持保护与开发并举，加快岛群系统性开发，引进具有强劲资金实力和丰富运作经验的品牌开发商和运营商，打造中国北方高端休闲旅游度假目的地和国家级生态旅游度假区。

六、加快打造大南山旅游产业带。主要指大南山景区。在抓好梁家、福临乔整体改造的基础上，配合推进大南山中央山地公

园等建设，推动中心城区与南部新城融合发展。东部，配合推进福临乔主流休闲度假区、山海城观光揽胜区、远陵乔植物体验区、卧龙乔商务休闲度假区和魁星楼综合服务区五个景区建设；西部，配合推进桃花谷休闲运动区和金乔山生态果园区两个景区建设。突出东西方文化交融、“乡土异域”等景观特色，打造以主题观光游赏、休闲度假为主要功能，集旅游、休闲、观光、度假为一体的游览胜地。

第二节 突出发展服务业

以建设产业优势突出、辐射带动作用明显的服务业发展龙头引领城区为目标，全面提升发展生活性服务业，加快发展生产性服务业，突出抓好聚集区、重点项目、重点企业、楼宇经济和特色街区五大服务业载体建设，到 2015 年，区域内建成 5 个省级重点服务业园区，开工建设 40 个重点项目，省级服务业重点企业达到 10 个、税收过千万的商务楼宇达到 30 幢，市级特色街区达到 8 条。全力打造与“半岛制造业基地”相适应的“创造基地”、“服务基地”，建成立足烟台、服务胶东半岛高端产业聚集区的区域性服务业中心。

一、全面提升生活性服务业。提升发展商贸流通业、旅游业和餐饮业，加快发展房地产业，积极拓展文化产业、社区服务业和养老养生业，打造“品质生活”之城。

（一）商贸流通业。依托良好的产业基础，围绕打造立足烟台、辐射半岛地区的区域性商贸中心的目标，培育 3 大商贸中心、10 个商贸流通市场，引进 5 个世界 500 强商贸流通企业，培育 10 家销售收入过亿元的商贸骨干企业，规划建设 4 条商贸流通特色街区。到 2015 年，批发零售业营业收入由 2010 年的 300 亿元提高到 500 亿元，增加值由 2010 年的 49.8 亿元提高到 95 亿元，年均增长 16%。

一是抓好商贸聚集区建设。海港路中心商贸区。以总投资 110 亿元的振华世界广场和三站市场改造为依托，推动中心商贸区向高端、精品百货批发零售转型升级，打造烟台市高端精品零售核心区。规划建设芝罘湾片区改造一期、阳光 100 二期、慎礼商住区、南大街商业广场、台湾百脑汇等 5 个总投资 103 亿元的商贸设施项目，加快西大街、慎礼商住区等地段地下商城和地下通道建设，构建地上、地下紧密结合的现代化商业网络。到 2015 年，中心商贸区的商贸设施面积达到 230 万平方米，营业额突破 450 亿元，缴纳税收 20 亿元，跨入省级重点商贸园区前三甲行列。高标准规划建设南部新城和幸福两个商贸次中心，引导和促进商贸流通业向南北纵深拓展，打造与海港路中心商贸区功能互补、错位发展的商贸次中心。南部新城商贸次中心。配合新区开发，规划建设 60 万平方米的商贸设施。在满足南部新城居民生活需求的基础上，依托烟台六区节点的区位优势，加快红星美凯龙、温州商贸城、嘉禾乐天家居等商贸设施建设，大力发展果蔬、家具、

建材装饰等大型生活资料卖场和商贸业态。到 2015 年，区域内商贸设施总面积达到 80 万平方米，打造辐射全市的商品交易聚集区。幸福商贸次中心。以幸福中路为轴线，重点发展百货、超市、专业卖场等适合大众消费的流通业态。衔接烟台保税港网外配套服务区规划，重点发展国际商品展示交易流通业态。二是抓好骨干企业的培育和引进。引导和扶持振华、百盛、大润发等商贸骨干企业膨胀规模，提升档次，增强辐射带动能力。到 2015 年，振华集团实现营业收入达 350 亿元，跨入全国零售业百强企业前 30 名。重点引进世界 500 强和全国零售业百强企业落户我区。引入高档奢侈品专营店、折扣店、会员制购物等新型商贸业态，形成中高低档次齐全、布局合理的商贸流通经营格局。三是抓好商贸特色街区 and 批发交易市场建设。在推动东方巴黎商业步行街、北大西街和时代广场步行街提档升级的基础上，结合旧城旧居改造，再规划建设 4 条以上商贸特色街区。到 2015 年，区内商贸特色街区总数达到 10 条以上。整合和改造提升现有市场资源，五年累计新建改建 15 处以上标准化农贸市场，打造主业突出、辐射带动力强的商品交易集散地。

（二）旅游业。围绕打造中国北方最佳旅游度假城区和国际滨海旅游目的地的目标，走内涵发展的道路，全面实现速度、结构、质量、效益相统一。精心打造三大精品旅游路线和五大旅游板块，逐步建立起适应市场要求、文化与度假特色鲜明、空间格局清晰、管理服务到位、具有自我持续发展功能的旅游产业体系。

到 2015 年，接待游客人数提高到 2000 万人次，年均增长 15%；旅游总收入由 2010 年的 123 亿元提高到 269 亿元，年均增长 17%。

一是提升芝罘旅游整体形象。深入挖掘史前、秦始皇东巡、开埠、近代工业、宗教等文化，加快促进旅游与历史、文化有机融合，打造文化与旅游互为支撑、共同发展的旅游产业新格局。加快崆峒岛、夹河、幸福海岸、所城等 4 个旅游精品项目建设，打造市区历史文化线路、海上生态运动体验线路、南部城郊田园风情游线路等精品旅游路线和芝罘湾休闲度假旅游、大南山旅游、滨海广场葡萄酒城旅游、市区历史文化旅游等旅游板块。同时，把握未来旅游发展方向，在所城里、朝阳街、动漫基地等区域探讨建设旅游体验区和动漫主题公园，加快发展以个性化、差异化、多元化为主要特征的体验式旅游。到 2015 年，全区旅游区（点）总量达到 10 处，其中，5A 级旅游区点 1 处，4A 级旅游区点 2 处。二是打造旅游配套服务核心区。加快发展商贸、餐饮等相关行业，加快推进朝阳历史文化街区、芝罘湾邮轮母港等旅游服务配套设施建设。抓好夹河入海口高档酒店群、世茂海湾一号超五星级酒店等高档酒店和经济型酒店建设，提高配套服务质量，延长游客在我区逗留时间，提高旅游综合效益。到 2015 年，旅游星级饭店发展到 40 家，经济型社会旅馆床位发展到 6 万个，全区住宿设施日最高接待能力达到 15 万人次。三是正确处理经济发展和社会事业的关系。不断优化旅游消费环境，引导旅游企业联合推出一批旅游功能完备的惠民旅游线路，建立完善旅游信息咨询、

集散服务体系。

（三）餐饮业。依托中心城区餐饮业发展的聚集优势，围绕扩大规模、提升档次、突出特色、集聚发展这一总体目标，知名餐饮品牌达到 20 个，国家级酒家达到 10 个，社区餐馆达到 100 家，餐饮特色街区达到 3 条。到 2015 年，全区餐饮业营业收入由 2010 年的 12.6 亿元提高到 25 亿元，年均增长 15%。

一是培育本地餐饮龙头企业和品牌。推进天天渔港、百纳餐饮、山村名菜、中心大酒店等餐饮骨干企业提升经营档次，以连锁经营、品牌扩张等方式扩大经营规模。到 2015 年，餐饮业骨干企业收入达到 10 亿元。二是加大招商引进力度。积极引进特色菜系和国内外知名餐饮品牌企业，吸收先进发展理念和服务方式，形成适合不同消费群体的高中低档、各种风味口味菜系齐全的多种经营模式餐饮体系。三是促进餐饮业聚集发展。在持续培育上乔西路-胜利南路环形美食街的基础上，规划建设鲁菜、海鲜大排档、地方小吃 3 条特色餐饮街区。四是扶持地方特色餐饮发展壮大。抓住烟台市打造“鲁菜之都”机遇，做好规划，抢占先机，培育地方特色餐饮做大做强。

（四）房地产业。依托全区旧城旧居改造和城市发展总体规划，加快房地产开发建设。到 2015 年，全区房地产新开发面积达到 1600 万平方米以上，其中旧城改造开工面积 600 万平方米，旧居改造开工面积 1000 万平方米。

注重引进国内外有实力的房地产开发企业，进行整体连片开

发。突出抓好拆迁安置、前期规划、建筑施工、配套设施建设、营销策划等环节，打造高端、精品楼盘，提升房产外销比例。加大产业地产所占比重，为我区经济发展打造支撑平台。

（五）文化产业。围绕促进文化发展产业化这一主线，进一步整合资源，搭建载体，强化引进和培育工作。到 2015 年，文化产业增加值由 2010 年的 1.7 亿元提高到 5 亿元，年均增长 24%。

整合市级文化中心、所城、朝阳街等文化资源，深入挖掘开埠、建城等文化，推动现代和传统文化融合发展，打造文化产业聚集示范区。充分发挥大剧院、影视城、烟台书城等各类文化产业设施的作用，扶持专业演出公司和中介机构发展，着力培育文化消费氛围和演艺市场，加快发展演艺演出、图书出版发行、文化展演展览等文化产业。积极培育齐鲁古玩文化街区扩大经营规模、提升经营档次，提高知名度。

（六）社区服务业。围绕提升居民生活品质这一主线，重点发展家庭护理、养老养生、卫生保健、餐饮娱乐、保洁保安等服务。加快发展社区医疗卫生和健康咨询，大力推进社区服务中心及社区连锁店、代办点及公共信息服务平台建设，推动社区服务信息化、网络化、市场化进程。积极培育社区服务业骨干企业，逐步推动社区服务向产业化发展。

（七）养老养生业。依托“联合国宜居城市”、“中国最佳休闲城市”等城市名片，积极开拓我区战略性新兴产业。在现有社会、机构、居家养老的基础上，引进和培育养老养生业龙头企业，规

规划建设酒店式养老基地等载体，配套相关医疗、保健、健身、交通、娱乐等设施，完善养生养老产业链条。吸引更多的老年人来我区度假养老，逐步做大产业规模。强化与国内其他城市养老机构间的交流合作，形成标准化、共享式的养老设施和养老服务。

二、加快发展生产性服务业。重点加快金融服务、现代物流、商务服务、高技术服务业等四大产业发展，为全市及周边区域先进制造业的发展提供强有力的服务业支撑平台，进一步增强中心城区的辐射带动效应。

（一）金融服务业。依托区域内金融机构聚集优势，围绕打造立足烟台、面向胶东半岛、辐射环渤海经济圈的区域性金融中心的目标，培育 1 个中心，建设 2 大重点项目，引进 20 家地市级金融机构，进一步完善政策措施。到 2015 年，银行、保险、证券类金融机构区域性总部突破 100 家；金融业增加值由 2010 年的 6.87 亿元提高到 20 亿元，年均增长 23%，占服务业比重由 2010 年的 5%提高到 7%以上。

一是抓好滨海广场金融商务区建设。加快区域内总投资 60 亿元、总建筑面积 70 万平方米的烟台国际金融中心 A、B 区建设，探讨建设国家级海洋产权交易中心。进一步完善区域内的商务办公、购物、餐饮、休闲功能，设立管理机构，重点引进各类金融商务企业，强化公共服务平台建设，打造特色突出、功能完善的烟台市金融中心。到 2015 年，商务区内金融类企业达到 180 家，占全区金融类企业的 60%。二是重点发展银行、证券、保险类金

融服务业。引导恒丰银行、烟台银行等地方金融企业拓展业务范围扩大经营规模，积极培育引进担保、信托、典当、质押等新型金融业态。到 2015 年，全区金融类企业达到 300 家。三是进一步完善政策措施。制定出台我区金融服务业发展扶持政策，积极争取省、市专项资金，促进招商和建设工作的。

（二）现代物流业。依托通达便捷的陆、海、空立体交通网络和保税港区等政策资源优势，围绕打造立足环渤海、面向东北亚的区域性物流枢纽城区的目标，规划建设两大物流中心，加快 10 个单体投资 2 亿元以上的物流项目建设。到 2015 年，全区物流业增加值达到 42 亿元，年均增长 25%，占服务业比重提高到 15%。

一是规划建设南部新城现代物流中心、北部生产资料物流中心 2 大物流中心。南部新城现代物流中心。加快规划建设国家级冷链物流基地，培育壮大安德水产、瑞康药业、烟草物流、海尔工贸、连峰商贸等物流企业，重点引进物流企业总部、第三方物流、品牌产品区域总代理等物流企业和配送配载运输企业，积极推进国际汽车文化城、钢铁物流中心、红星美凯龙、烟台黄金珠宝及旅游产品交易中心等大型市场建设，搭建物流信息公共服务平台，建设以物流园区为核心，以配送中心为基础，以企业和市场为基点，以信息化和供应链管理技术为支撑的南部新城现代物流中心。北部生产资料物流中心。整合现有的钢铁、木材、煤炭、粮食、五金机电等 17 个专业市场，建设五金机电市场群、钢材-

木材-煤炭综合交易市场、汽车交易服务和零部件供应专业市场群、专业粮油批发市场 4 大专业市场群，打造复合型、聚合型生产资料物流中心。二是积极培育和引进骨干龙头企业。到 2015 年，全区 A 级以上物流企业达到 10 家，国家级、省级物流服务业名牌 2 家，市级重点物流企业 8 家。

（三）商务服务业。围绕打造全市商务核心区，加快商务楼宇建设，强化招商，优化环境。到 2015 年，新增商务楼宇 120 万平方米。

一是加快载体建设。依托银都新城市广场、慎礼商住区改造等大型城市综合体和烟台传媒大厦等商务楼宇项目建设，进一步扩大我区商务设施面积，提升商务设施档次和配套服务水平。到 2015 年，全区商务楼宇达到 60 幢，商务楼宇面积达到 270 万平方米。二是强化招商工作。积极引进会计和审计等财务类、律师和公证等法律类、信息和咨询等咨询类、代理和代办等市场交易类以及国际国内贸易、计算机网络信息服务、航运物流货代等商务企业。加大对国内 500 强企业区域性总部或派出机构、行业龙头企业及烟台制造业企业总部、研发中心的引进力度。三是培育特色楼宇。培育一批产业相对集中、配套比较完善的特色楼宇，实现商务服务业的聚集发展。四是优化楼宇经济发展环境。修改完善《芝罘区发展楼宇经济奖励办法》，引导楼宇业主聘请高水平专业物业公司管理商务楼宇，优化发展环境，提升服务水平。到 2015 年，税收过亿元的商务楼宇达到 6 幢，过千万的达到 30 幢。

（四）高技术服务业。围绕做大做强高技术产业集群，重点发展动漫、软件与服务外包、电子商务、创意设计、远程教育等 5 大行业。

一是持续推动载体建设。在动漫基地、服务外包基地全面投入使用的基础上，加快东和科技园、青年科技创业大道项目建设。到 2015 年，高技术服务业载体使用面积达到 100 万平方米，入驻企业达到 300 家。二是加大烟台动漫产业招商力度。引进知名动漫制作、网络游戏开发、影视后期制作类企业入驻，重点鼓励原创生产，把烟台建设成动漫领域内集教育、研发制作、外包加工、人才培养、衍生产品开发等功能齐全的全国知名城市。到 2015 年，动漫游戏企业达到 200 家，原创和外包从业人员超过一万人，原创动画生产能力在现有基础上翻两番，在国家级电视台播出时长每年超过 1 万分钟，打造 2-3 个国内外知名的动漫明星形象。三是做大做强软件与服务外包产业。引进知名软件企业，培育名牌软件产品。继续发展电力、港航等优势行业软件，重点研发企业管理、电子商务、金融服务、地理信息系统等行业应用软件和手机、电脑、汽车电子等嵌入式软件，到 2015 年，区域内软件企业达到 20 家。服务外包以承接一、二线城市的辐射及业务梯次转移为主，重点发展呼叫中心、数据录入等业务流程外包服务、在岸软件研发外包服务和动漫代工外包服务等外包业务。到 2015 年，服务外包企业数量达到 240 家，服务外包产业业务额达到 10 亿元，其中离岸业务额达 3000 万美元，执行额 2000 万美元。四

是大力发展电子商务。重点发展进出口商品信息服务、房地产交易、汽车交易等第三方电子商务服务，积极发展网络购物、网络支付，提升计算机软硬件维护与支持和信息技术咨询服务水平。五是加快发展创意设计。重点发展工业设计、建筑规划设计、包装设计等，增强设计研发对二、三产的支撑和拉动作用。六是积极开展远程网络教育。充分利用我区丰富的教育资源开展远程网络教育，实现优质教育资源的共享，促进教育均衡发展，发展多层次、交互式网络教育培训体系，整合时政、科技、教育、特色培训等学习资源，建设学习门户网站。

第三节 适度发展都市工业与都市农业

一、适度发展都市工业。立足区域实际，重点做好存量企业调整和增量项目调控工作，推动工业提档升级。“十二五”期间，全区规模以上工业产品销售收入年均增长 10%；规模以上工业利润年均增长 12%。存量企业调整。积极稳妥地推进不适合在我区发展的工业企业生产环节外迁工作，为区域经济、社会更好更快发展腾出空间。加强协调沟通，争取将全区工业企业外迁工作纳入市级统一协调范畴。引导和扶持适合在我区发展的优势骨干企业不断提高科技创新能力，加快推进高新技术产业化和利用高新技术、先进适用技术嫁接改造传统产业工作，调整优化工业经济结构、产品 and 市场结构，提升优势骨干企业核心竞争能力和产品

的市场竞争力。“十二五”期间，争取 10 个以上技术改造项目列入省级导向计划，拥有 3 个以上省级企业技术中心。加快推进二、三产剥离，“十二五”期间，基本完成具备相应条件的东海薄板等骨干优势企业二、三产剥离工作。引导和扶持有条件的企业拉长产业链条，向物流配送、售后服务等环节延伸。引导和扶持有条件的企业由标准厂房向工业楼宇搬迁，实现集约化发展。引导和帮助有条件的企业树立品牌意识、实施品牌战略，打造著名品牌和驰名商标，“十二五”期间，拥有 10 个以上省级名牌产品，品牌产品增加值占制造业增加值比重达到 15%以上。增量项目调控。严格控制一般性工业企业入驻，适度发展高新技术产业化项目。在加快推进存量工业企业生产环节外迁的同时，注重培育和引进工业企业总部，积极探索和推行生产环节在区外而研发、采购、销售和运营等服务环节在区内实现的制造业发展新模式。重点依托只楚园区，加快中小企业总部中心等科技楼宇和高层标准厂房建设，高标准发展集技术密集型、出口密集型于一体、无污染、低能耗的现代都市工业。

二、适度发展都市农业。依托丰富的海洋资源，发展以海参、鲍鱼和名贵鱼种等为主的海珍品养殖，到 2015 年，全区海洋经济总产值达到 327 亿元，海洋产业增加值突破 163 亿元。整合辖区专业市场和种植基地，加快绿化、苗木和花卉种苗的引进、栽培、改良和繁育，逐步建成具有一定规模的种苗和花卉集散地。结合夹河东岸改造，加快推进南部生态岛区建设，积极发展具有地域

特色的乡村风光生态旅游和体验旅游。注重农产品品牌化经营，整合区域优质资源、特色农副产品和海产品统一创名牌、打市场。到 2015 年，争创 5 个以上省级名牌产品，品牌农产品增加值占整个农业增加值比重达到 15%。

第四章 城市建设与城市管理

第一节 城市建设全面提速

突出城市规划指导和调控功能，保持城市建设的连续性，围绕基础设施建设、旧城旧居改造和城市综合体项目开发“三条主线”，全面加快城市建设改造进程。

一、加快基础设施建设。树立“共建共享”理念，积极推进区域范围内的市级重点城建项目，不断完善区域配套基础设施。加强市区路网结构调整，完善道路骨架系统，缓解中心城区交通压力；加大市区外围节点快速路和立交桥的规划建设，提高城区外围道路通行能力。推进老城区、幸福、凤凰台、南部新城、只楚等五个区片及区片间路网、管网等市政配套设施建设。到 2015 年，修建、改造市区道路 120 公里以上，铺设雨水、污水等管网 380 公里以上，基本构建布局合理、功能完备的城市干道网络和管网配套体系。同时，加强市区公共停车场规划建设工作，有效缓解市民“停车难”问题。

二、加快旧城改造步伐。引进有实力的品牌开发商参与旧城改造，“十二五”期间，旧城改造开工面积力争突破 600 万平方米，基本完成胜利、白石、华润中心、慎礼、芝罘湾一期等区片改造任务，中心城区形象得到根本性提升。同时，对具有较大改造潜力、居民改造要求迫切但目前尚不具备开发条件的区片，积极开展前期谋划、论证和招商工作。在改造过程中，注重以产业规划指导城市规划，加强产业发展与城市建设的协调统一，以产业谋划引领大型城市综合体建设。重点加快推进万达城市广场、大商麦凯乐、红星美凯龙、新玛特城市广场等城市综合体项目建设，实现群众居住条件改善与产业承接载体打造的“双赢”，推动由“住宅之城”向“产业之城”的转变。到 2015 年，在核心地带新建一批枢纽和辐射能力强的综合体，在城郊区域新建一批拉动和承载能力强的综合体，城市重点区域商业、服务业用房提高至 40%以上。

三、加快旧居改造进程。按照“适度集中、形成规模、统一规划、连片开发”的原则，加快区片综合开发，拓展城市发展空间。到 2015 年，建成龙海家园、东西南北里套口、张郑刘等 8 个集中迁建安置项目，打造 5 个建设规模超百万平方米的集中居住区，旧居改造开工面积力争突破 1000 万平方米，全面完成城郊居民区改造任务，建成区面积由现在的 98 平方公里拓展到 146 平方公里。在旧居改造中，要突出规划引领作用，实现旧居改造规划与城市总体规划、土地利用总体规划、产业规划和新居民区

建设规划有机衔接；要突出拆迁安置房建设，充分考虑民情民意，努力建设布局合理、功能齐全、安全实用、经济美观的“百年住宅”；要优先保障社区卫生服务中心、警务室、社区综合用房等公共服务设施，突出配套设施建设，同步搞好城市路网、电网配套，完善供水、燃气、热力、污水等地下管网建设，提升辖区净化、硬化、绿化、亮化和美化水平。统筹推进旧居改造与新居民区建设，同步加快村集体经济体制和基层组织管理机制改革，发展壮大集体经济，增加居民收入，构筑全方位社会保障体系，实现城郊居民区全面协调发展。到 2015 年，全面完成深化“村改居”和综合配套改革工作，城郊居民区经济总收入超过 350 亿元，基本实现“产业特色化、居住小区化、管理科学化、保障社会化”目标，与城区全面融合，在全市率先建成高标准社会主义新居民区。

四、加快特色区域和重要节点建设。一是突出特色区域建设。利用好山、河、海、岛等自然资源，深入挖掘秦始皇东巡、建城、开埠、近代工业等历史文化元素，高标准推进地标性区域的开发建设和升级改造，构建由黄金海岸线、烟台山、芝罘湾、幸福滨海观光带、夹河组成的芝罘特色沿海旅游景观带，打造所城、朝阳文化街区等历史文化亮点区域。到 2015 年，基本完成黄金海岸线、烟台山、芝罘湾、夹河（生态景观部分）等区域开发建设和升级改造工作，崆峒岛、所城、朝阳文化街区力争进入实质性开发阶段，初步树立彰显区域历史文化底蕴、独具鲜明地域特色的

芝罘城建新形象。二是突出重要节点建设。重点抓好大南山景区、南部新城区、夹河三大节点建设，加快推进市区融合进程。大南山景区，稳妥推进梁家、福临乔两个居民区整体改造工作，为加快景区建设创造良好外部条件。南部新城区，配合抓好污水处理、供热中心建设，加快基础设施建设，完善城市功能；加快旧居改造和产业项目建设进程，尽快实现与莱山西部和福山东部的对接。夹河东岸，加快配套基础设施建设、环境整治和土地整理工作，尽快启动产业带建设。到 2015 年，基本实现与周边城区无缝隙对接融合。

五、拓宽城建融资渠道。转变城市建设理念和发展方式，推进建设管理资金由政府主导向多元化运作转变。一是积极转变城市建设投融资理念。建立城市建设投资主体多元化、融资方式多样化、运作方式市场化的新体制，强化投融资平台建设，灵活融资方式，探索重大工程和项目封闭运行等建设模式。二是创新城市经营理念。探索完善政府购买服务模式，通过集约化经营土地和对部分城市基础设施的投资权、经营权、使用权采取拍卖、出让、抵押等方式，吸收非政府投资，实现“以城建城、以城养城”。

第二节 城市管理水平全面提升

突出“建管并举、重在管理”理念，以“全方位、精细化”为目

标，全面提升城市管理水平，全面改善城市人居环境。

一、积极稳妥推进城市管理体制机制改革。理顺区、街城市管理体制，推动街巷卫生、社区绿化、市容秩序等管理职能下沉，进一步强化街道（园区）的城市管理职能，在全市率先建立起“两级政府、三级管理、四级网络”的城市管理体系。健全城市管理行政执法机构和专业管理、公安司法等部门之间的运行机制，构建系统、综合、高效的一体化执法管理模式。建立健全社会公众、社会组织参与执法管理的无障碍通道，实现多元主体、良性互动的共治治理机制。在全市率先建成相对完善的数字化城市管理系统，到 2015 年，基本实现数字化城市管理“无缝”覆盖，实现决策执行、管理评价、街面监控、现场执法的信息化和数字化，建立科学化、规范化的城市管理长效机制。

二、加强城市市容管理。加强“门前五包”和联合审批管理，将城区主次干道临街网点全部纳入规范化管理，杜绝店外经营、占道经营现象。选择合适地点建设一批摊点疏导区，实行定点定位管理，确保布局合理、设置规范、经营有序。加大城市管理顽症的治理力度，基本拆除城区各类违法建设，坚决杜绝新的违法建筑出现。综合运用市场化运作和发动社会力量参与等手段，全面治理城市“牛皮癣”，努力打造“无癣”城市。“十二五”期间，创建 2 个以上“省级卫生先进单位”。

三、加强环境卫生管理。扎实推进“道路洁净工程”，实现作业人员与保洁区域、保洁时段的无缝对接，到 2015 年主次干道机

械化清扫率达到 50%以上。积极推进生活垃圾袋装化，到 2015 年新建小区生活垃圾全部实行定点收集，在老城区继续推行地埋式垃圾收集方式，到 2015 年全区生活垃圾袋装化小区覆盖率达到 60%以上，生活垃圾无害化处理率、污水处理率达到 100%。持续、深入开展老旧社区环境综合整治，推行综合服务管理，规范公共卫生管理，“十二五”期间，整治数量达到 40 个以上，累计完成社区总数的 55%以上，打造 50 个标准化示范小区。

四、加强园林绿化管理。结合旧城拆迁、环境整治和道路改扩建，加强公共绿地、休闲公园建设，提高绿地的生态效益和景观效益。采取拆墙透绿、拆违建绿等手段，充分利用墙体、桥体等扩绿增绿，注重乔木、灌木、花、草的合理配置，集中建设生态园林休闲区，为市民营造更多的绿色休憩空间，着力实现由“绿化”到“美化”的转变。“十二五”期间，新建、改造城市休闲公园、游园 15 处，城市绿化覆盖率达到 42%以上。

五、加强城市公共资源的经营管理。高标准规划编制完成户外广告控制性详细规划，做好公共资源载体的经营性广告设置位使用权出让拍卖，实现户外广告设置管理的规范化、科学化。积极推进政府购买服务，逐步把道路保洁、绿化养护等一些适合于市场经济法则运行的行业和基础设施，交由各类市场主体投资、经营和管理，有效地发挥城市管理对经济发展的服务功能，提高城市管理效率。

第五章 改善民生与促进和谐

第一节 优先发展教育事业

全面推进教育事业科学发展，建立健全完善的现代教育体系，加快教育现代化进程，努力打造全省教育先进城区。一是实施更高水平的普及教育。基本普及学前教育，到 2015 年，学前三年幼儿入园率达到 99%以上，市级以上示范园占幼儿园总数的 50%以上。巩固提高九年义务教育水平，全区适龄少年儿童小学和初中入学率达到 100%，在校巩固率分别达到 100%和 99%。到 2015 年，区属中小学全部达到市级规范化学校水平。普及高中段教育，扩大优质高中资源，全面满足初中毕业生接受高中段教育需求。高中段入学率达到 98%以上，普通高中与中等职业学校升学比率基本相当。大力发展职业教育，到 2015 年，新增技能型人才达到 5 万人。高等教育大众化水平进一步提高，毛入学率达到 85%，继续保持全市领先。二是实施惠及全民的公平教育。加大对义务教育学校建设投入，“十二五”期间，新建、迁建姜家疃中学等 14 所学校；探索建立区域内教师、校长交流制度，“十二五”期间，向薄弱学校选派教师 300 人以上。到 2015 年基本实现全区义务教育“学校建设标准化，师资配备均衡化”，在全市率先实现义务教育均衡发展目标。三是提升教育现代化水平。加快教育信息化建设，不断扩大优质资源覆盖率。“十二五”期间，全面提高

教育现代化装备水平，建成学科齐全、资源丰富的“芝罘教育大资源中心”，完成“班班通”升级改造以及覆盖各学校的探究实验室、学科专用教室建设，全面打造“数字化教育”全国示范区；在全市率先建成 1 处素质教育综合实践基地。加大现代教育信息技术应用研究力度，到 2015 年，运用信息技术教学课程覆盖率达到 90% 以上，创建“班班通”应用全国示范区。四是提供优质高效的教育服务。深入实施素质教育，着力提升学生服务国家人民的社会责任感、勇于探索的创新精神和实践能力。加强对学校教育工作的指导、检测、考核，不断提高教育教学质量，切实减轻学生课业负担。到 2015 年，各学段教育教学质量在全市、全省处于领先地位。加强师资队伍建设，激发队伍活力。建立和完善教师补充机制，每年补充新教师数量占自然减员的 100%。启动“名师（名班主任）、名校长”培养工程，每年重点支持培养 200 名高素质的教育教学骨干。到 2015 年，小学、初中和普通高中教师学历达标率力争达到 100%，学科带头人和骨干教师占专任教师的 20% 以上，省、市级优秀校长和教师人数比“十一五”期间翻一番。

第二节 加快发展医疗卫生事业

建设覆盖全体居民的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系，形成三位一体的基本医疗卫生制度，在全市率先实现人人享有基本医疗卫生服务的目标。一是切实保障公共卫生安

全。加强疾病防控，重点整合现有公共卫生资源逐步向疾病预防控制岗位倾斜，力争使重大疾病和主要健康危险因素得到有效控制，不断提高疾病预防控制和突发公共卫生事件应急处置能力。加强疾控机构实验室建设，到 2011 年，区疾控中心实验室装备 A 类设备达到 100%，检验项目开展率达到 95%以上。加大重点传染病防控力度，“十二五”期间，确保不发生大的传染病疫情暴发流行，不断巩固扩大国家级艾滋病防治示范区成果；全区适龄儿童扩大国家免疫规划全程覆盖率保持在 99%以上；传染病防控在全市保持领先水平。二是不断提升社区卫生服务内涵建设。在规范完善现有 76 所社区卫生服务机构的基础上，突出公共卫生为主的社区卫生服务功能，把健康教育与个体化的预防保健和临床医疗结合起来，扎实推进慢病综合防治和健康教育工作。全面开展高血压、糖尿病等重点人群系统化管理，到 2015 年慢病病人管理率力争达到 95%以上。结合旧居改造，高起点、高标准建设好医疗卫生特别是社区卫生服务机构。三是提高综合医院和专科医院的医疗水平。充分整合利用辖区资源，积极探索争取以市属公立医院为龙头、区域大中小公立医疗机构为支撑的一体化管理新模式。突出抓好芝罘医院、肺科医院、妇幼保健院等特色医疗项目，不断扩大专科医院服务优势。“十二五”期间，对芝罘医院门诊和病房进行整体改造，抓好妇幼保健院综合大楼开发建设，实现与区域内大医院错位发展；肺科医院在继续保持在肺结核、肺心病等呼吸系统疾病治疗方面领先优势的基础上，精神病综合防治能

力达到全省领先水平；妇幼保健院在乳腺病诊治领域达到领先水平；争取在南部新城区开工建设 1 所综合医院。四是不断提高新农合保障水平。加快推进新农合制度与城镇居民医保衔接，实现由新农合单独运行向城镇职工、城镇居民、新农合“三保”并轨，逐步缩小不同制度之间和不同人群之间的筹资和待遇差距，“十二五”期间实现新农合与城居医保制度融合统一。

第三节 繁荣文化体育事业

一是创新发展文化事业。深化文化体制改革，健全政府引导、社会参与的多元化投入机制，逐步形成覆盖全社会的公共文化服务体系。充分发挥文化中心区作用，利用城市公园等公共空间，加快建设和改造一批影响力强的标志性文化设施、历史文化特色街区 and 面向广大市民的演出场所，推出影响力大、覆盖面广的品牌性文化活动，群众性文化活动的开展在全市处于领先水平。到 2015 年，建成 20 处以上面积在 1000 平方米以上的社区群众文化活动场所和 13 处以上面积在 3000 平方米以上的市民文化活动现场，培育、扶持、规范民间文化艺术团队 100 个以上。加强基层基础文化设施建设，对区文化馆、图书馆进行改造升级，力争达到国家二级馆以上标准，我区文化设施数量、质量和人均拥有量达到全省一流水平。组织实施文化资源共享、社区书屋建设等文化惠民工程，推动文化资源向社区基层倾斜，提高文化设施社

会化运营水平。繁荣文艺创作，扶持公益性、原创性文化和优秀传统文化，创作生产更多更好的文化精品。加强文化市场管理，深入开展扫黄打非斗争，严厉打击侵权盗版行为，推动文化娱乐向品牌化、连锁化、规模化方向发展，打造扶持健康文化、抵制腐朽文化的市场环境。二是加快发展体育事业。加大公共体育设施建设力度，完善全民健身体系。到 2015 年，全区公共体育设施面积达到 60 万平方米，体育人口达到总人口的 48%以上，基本建成以体育服务为重点的全民健身体系。整合竞技体育资源，建立高效竞技训练组织、管理和运行体制，积极发展竞技体育，为国家、省、市输送更多体育人才，培养在全省具备夺冠实力的优势项目 3 个，在全运会、亚运会、奥运会上有我区培养出的运动员参加。

第四节 加强就业和社会保障

一、促进充分就业。实施积极的就业政策，加大民生就业资金投入，重点解决“4050”一户两代失业等困难群体的再就业问题，确保城镇零就业家庭和农村零转移就业贫困家庭实现“动态清零”。完善多层次的培训体系，加强企业职工岗位培训、下岗失业人员再就业培训，不断完善政府购买培训成果工作机制，促进劳动者实现素质就业。注重发挥民营经济在创造就业岗位方面的作用，努力扩大服务业吸纳就业的能力，增强产业发展对就业增长

的拉动作用。加强公共就业服务体系建设。完善市场导向的就业机制，做好高校毕业生、就业困难群体的帮扶就业工作。鼓励和引导更多的劳动者自主创业，实现创业带动就业。“十二五”期间，全区新增就业再就业 6 万人以上，其中，失业职工就业 1.75 万人以上，大中专毕业生就业率保持在 80% 以上，全区农村劳动力转移 1000 人以上。到 2015 年，城镇登记失业率控制在 8% 以内。

二、加强社会保障。以“人人享有基本生活保障”为目标，不断扩大覆盖范围，增强基金支撑能力，提升管理服务水平，提高待遇标准，确保各类保障对象各项社会保险待遇的按时足额发放，推动社会保障体系健康运行和可持续发展。“十二五”期间，全区形成以基本养老、基本医疗为核心的比较完善的城乡社会保险体系。确保每年净增实际缴费职工不低于 1500 人，企业养老保险基金征缴增幅每年以不低于 10% 的速度增长。到 2015 年，全区实际缴费职工突破 7.1 万人；新型农村社会养老保险完成与国家新农保对接，基本实现全区适龄农民新农保全覆盖；被征地居民社会保障体系基本建立，我区被征地居民养老、医疗保障范围全市领先；城镇职工和居民基本医疗保险实现全覆盖，进一步提高工伤、生育等社会保险覆盖面，工伤、生育保险参保人数分别达到 6.5 万人和 5 万人。

三、提升社会救助和福利水平。一是全面提升社会救助水平。健全以城乡低保、农村五保为主体，以医疗、教育、住房和突发性困难等专项救助为辅助，以爱心捐助和社会帮扶为补充的社会

救助体系。将“支出型”困难群体纳入到社会救助体系之中，实现社会救助的全覆盖。率先在全市实现城乡统一的救助标准、救助内容和救助范围，力争到 2015 年，低保标准不低于上年度城镇人均可支配收入的 25%。建立居民家庭收入信息比对机制，确保救助公平、公正。二是全面提升社会福利水平。优先发展养老服务，打造省级养老服务示范区。“十二五”期间，率先在全省以购买等形式，为全区 80 岁以上户籍老人家庭免费安装“电子保姆”呼叫器，实现养老服务信息化；率先在全市培育邻里互助式居家养老互助点 300 个以上。鼓励和支持社区养老服务设施建设，力争到 2015 年，全区 50% 以上的社区拥有老年综合服务中心，养老床位拥有率达到 35%。建立养老服务补贴制度，对低收入的高龄、独居、失能等养老困难老人，实行政府补贴，探索建立长期护理保险机制。加强福利院建设，强化内部管理，力促各类服务功能逐步向社区辐射，打造全省一流福利院。建立健全慈善医院和关爱孤残儿童等慈善救助项目，吸引社会力量参与慈善事业，为困难家庭提供免费血液透析等慈善医疗救助服务，提高孤儿的养育水平和自理能力。不断壮大慈善义工队伍，力争到 2015 年，实现全区“一社一队（社区服务队）”目标，创建“爱心芝罘”慈善品牌。三是以残疾人“人人享有康复服务”为目标，逐步建立健全残疾人社会保障和服务体系，加强为残疾人服务的设施建设，提高残疾人教育、就业、培训、托养、康复等水平。

第五节 建设和谐芝罘

一、加强平安建设。一是加强社会治安综合治理。全面推进社会治安防控体系建设，提高社会治安整体防控水平。深入开展严打专项整治活动，继续加大对重点部位和突出问题的整治力度，严厉打击各种犯罪活动，优化社会治安环境。加强学校等人员密集区域的安全保卫工作。到 2015 年，全区 90% 以上街道（社区）达到平安街道（社区）标准，区属中小学全部安装 110 联网报警系统和校园视频监控系统。二是强化安全生产管理。进一步落实企业的安全生产主体责任，加强政府安全监管，落实“安全生产第一责任人”，加强宣传、培训和教育，完善应急预案体系，健全规章制度，坚决防止发生重大安全生产事故。实施重大危险源普查和监测控制制度，抓好危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、人员密集场所等领域的安全专项整治。严格执行安全生产许可制度，从源头上预防安全生产事故特别是高危行业事故的发生。三是提高应急管理能力。完善涵盖自然灾害、事故灾难、突发公共卫生事件、突发社会安全事件等应急预案，抓好防震减灾系统工程建设，确保人民群众生命财产安全和社会稳定。四是坚持预防和教育为主、服务与管理并重，从特殊人群服务管理入手，推动社会管理从管人为主发展到管“会”（社会组织）、管“网”（网络虚拟社会）、管“场”（重点场所）、管“行”（特殊行业）的整体突破，实现由“防范型”管理向“服务型”管理的新提升，打造具有芝罘特色

的社会管理创新品牌。五是加强食品药品监管，创新监管机制，规范监管行为，提升监管能力和水平，防止食品药品重大安全事故发生。六是高度重视信访稳定工作。以群众工作统揽信访工作，关注热点和民意，扎实开展“走千企、访万户、三问于民”和“四位一体”服务分包责任制活动，密切党群、干群、关系，帮助群众解决实际问题。加强基层基础工作，落实信访稳定责任制，严格落实领导干部公开接访、下访和预约接访，把解决和化解问题作为落脚点，进一步实现信访工作中心下移。加强矛盾纠纷的排查调处，超前排查，提前化解，积极预防和妥善处理突发性和群体性上访事件。认真做好初信初访工作，集中力量化解信访积案，全力推动“事要解决”，最大限度地控制增量、减少存量，切实减少去省进京越级访和重复信访的发生，保持信访稳定形势持续好转。完善人民调解、治安行政调解、司法调解相衔接的工作制度，形成各部门协调配合的工作机制和格局。七是健全国防教育和国防动员体制，加强人民防空和经济动员工作。

二、保护资源环境。建设资源节约型社会。一是集约利用土地资源。执行新一轮土地利用总体规划，提高土地投资强度和产出效益。全面清理存量土地，依法收回闲置土地并纳入政府土地储备。完善土地产权制度，建立反映市场供应关系的土地价格机制。二是集约利用水资源。依靠科技进步和创新，大力推广节约水资源的新技术、新工艺、新设备和新材料。推动再生水使用，到 2015 年，再生水利用率提高到 20%。大力发展海水淡化技术，

加快海水综合利用。三是建立健全公共机构节能运行管理体系。认真落实《公共机构节能条例》，提高煤、电、油、气等能源利用效率，推进节约型城区建设。“十二五”期间，万元 GDP 能耗控制在上级下达的目标内。建设环境友好型社会。保护山体和林木资源，不断提高城市绿化水平，合理开发使用山体。强化环境污染防治，加强对重点海域、园区、企业等重点区域和部位的排污监管和控制，建立赤潮、风暴潮、海岸侵蚀、海上溢油等海洋灾害应急机制。开展水资源保护和各流域水环境污染防治，对水源地保护区严格控制各类建设项目。加强固体废物污染防治，危险废物实现安全处置。防治噪声和电磁辐射、放射性污染。加强对夹河湿地及周边环境的保护力度。强化重要海域、海湾、海岛的生态保护，实施集中集约用海，加强海洋生态修复，推进海洋生物资源恢复工程建设。

三、构建和谐宜居社区。顺应城乡一体化进程，实现城市社区全覆盖，努力把社区建设成为“居民自治、管理有序、服务完善、治安良好、环境优美、文明祥和”的社会生活共同体，努力打造基层民主健全、社会保障全面、社会管理高效、文体活动丰富的全省一流的社区服务工作平台。一是抓好社区综合服务设施建设。“十二五”期间，力争老城区社区服务用房全部达到 600 平方米以上，新成立社区的公共服务设施不低于 1000 平方米，全区 80%以上的社区达到“和谐社区建设示范社区”标准。二是完善社区组织体系建设。加强社区党组织、居委会、工作站建设，完善社区民主听

证会、评议会、协商议事会等制度，形成社区居委会、居民小组、楼院门栋上下贯通、左右联动的社区居委会组织体系新格局，让广大群众更好地参与基层公共事务管理。三是进一步完善保障体制。加大对社区的经费投入。吸引专业社工加入社区工作者队伍，力争 40% 社区工作者具备社工资格，创建全国社会工作人才示范区。四是扶持发展社会组织。引导社会力量参与社区服务，加快建设门类齐全、层次不同、覆盖广泛的社会组织体系。力争到 2015 年，社会组织达到 600 个以上。

第六节 加强文明建设

一、加强政治文明建设。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，不断巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。完善民主参与制度，加快芝罘“智库”建设，做好党外知识分子、非公有制经济人士工作，提高政府决策的科学性和民主性。牢固树立“服务为本、服务至上”的理念，建设服务型政府。推进廉政建设和反腐败斗争，建设廉洁高效政府。全面贯彻党的民族、宗教政策，促进共同繁荣发展。做好侨务工作和对台工作。发挥工会、共青团、妇联等群众团体、行业协会等民间组织在国家管理和社会服务中的参与监督作用。加强法治政府建设，全面推进依法行政，不断提高政府公信力和执行力，加强普法教育，形成人人学法、守法的良好社会氛围。

建立通畅的利益表达渠道和完善的沟通反馈机制，引导群众理性合法地表达利益需求，解决好发展中的突出矛盾。积极推进档案工作的规范化、标准化和现代化建设，“十二五”期间建成新的档案馆馆库和数字化档案馆。加强史志工作，全面完成第二轮区志的编修出版任务。

二、提高城市文明水平。深入推进中国特色社会主义理论体系的宣传普及，努力建设社会主义核心价值体系，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和改革创新为核心的时代精神，加强社会主义荣辱观教育，培育共同理想信念。弘扬科学精神，加强人文关怀，注重心理疏导，培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。繁荣发展哲学社会科学，提高人文科学素质。加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，扎实推进未成年人思想道德建设。坚持正确的舆论导向，加强互联网建设和监管，净化社会文化环境。全面推进文明城区和“诚信芝罘”等创建活动，广泛开展“讲诚信、改陋习、树新风”活动，完善城市公共标识和宣传窗口，彰显城区文化特色，打造良好城区形象。开展争创知名文化品牌活动，加强广场文化、社区文化、企业文化、校园文化、军营文化和家庭文化建设。加强对外文化交流，扩大城市发展理念、发展优势和城市形象输出，不断提高烟台在海内外的知名度和美誉度。深化双拥共建工作，继续保持全省双拥模范区称号，全面落实各项优抚政策，维护和保障好优抚对象和军队退役人员合法权益。继续做好民兵和预备役建设工作。

第七节 促进人口健康发展

坚持稳定低生育水平，切实提高人口素质。普及优生优育知识，改善出生人口素质和结构。加快计划生育自治、自主、自觉进程，推进人口现代化建设。全面落实《芝罘妇女发展规划》、《芝罘儿童发展规划》各项指标，全面落实男女平等基本国策和儿童优先原则，优化妇女儿童发展的社会环境，切实保障妇女儿童的合法权益。实施积极、健康的老龄化战略，加强养老服务体系 and 设施建设，发展老年人服务事业和银色经济，提高老龄人生命和生活质量。建立健全新生儿筛查预防报告制度，做到早发现、早干预、早治疗，以减少残疾的发生。到 2015 年，人口自然增长率控制在 6‰，确保总人口（不含机械增长）控制在 70 万人以内。

第六章 科技创新与人才建设

第一节 加快发展科技事业

一、强化科技对产业发展的支撑和引领作用。突出科技服务和引领经济发展功能，围绕区域经济发展重点和结构调整方向，加强政策支持和引导，加快发展科技事业。强化企业在自主创新中的主体地位，大力实施科技创新“五个一”工程，加快形成有利于技术创新和科技成果转化的运行机制。到 2015 年，区内高新技

术企业总数达到 25 家以上,组织实施各级各类科技计划 200 项以上。加大科技对服务业发展的支撑作用,加快利用现代信息等技术提升传统服务业档次进程。加速专业物流配送平台建设,提升物流业现代化、专业化和信息化水平。加快科技咨询、技术中介、信息服务、科技风险投资等科技型服务业的发展。

二、加快科技创新平台建设。加强国家专利技术(烟台)展示中心、芝罘区生产力促进中心、科技综合服务网等科技中介服务体系的建设。整合市区科技资源,建立大型科学仪器、科技成果资源共享平台。加强产学研合作,到 2015 年,与 30 家科研院所、高等院校建立合作关系,组建 2—3 家市级以上工程技术研究中心、企业技术中心、省级以上重点实验室,形成联合开发、优势互补、风险共担、合作双赢的产学研合作新机制。整合青年科技创业大道、东和科技园、同和科技、建锬科技等科技孵化资源,推动软件、创意产业和研发技术服务业加快发展,着力打造具有中心城区特色的新型科技孵化器聚集区。到 2015 年,全区科技企业孵化器总面积达到 7 万平方米以上。

三、加大科技投入力度。建立财政性科技投入稳定增长机制,建立健全创业投资体系和风险投资机制,落实国家风险投资优惠政策,引导社会资金流向创业风险投资领域,引导创业风险投资企业投资高新技术企业及科技型中小企业。“十二五”期间,全社会研发(R&D)经费总额占国内生产总值的比重达到 2.3%以上,区级财政科技投入占同级财政支出的比重达到 1.3%以上,企业技

术开发经费占总销售额的比例不低于 3%。

四、实施知识产权战略。全面落实国家知识产权战略纲要和《山东省知识产权促进条例》，落实专利补助、奖励政策，提高知识产权创造、运用、保护、管理的能力和水平，创建知识产权示范城区。到 2015 年，全区专利总授权量达到 6000 件以上。加大扶持力度，支持市场前景好、科技含量高、创新能力强的专利技术开发、专利技术推广应用，促进优秀专利技术尽快转化为生产力。

第二节 努力构建人才高地

一、加强人才队伍建设。根据重点产业、关键领域和科技创新需要，加快实施人才资源开发“三大工程”和高端人才引进“双百计划”，统筹推进各类人才队伍建设。一是加快企业管理人才队伍建设。培养造就一支具有创新意识、懂技术、善经营、会管理的高素质企业家队伍。“十二五”期间，引进和培养 10 名以上熟悉国际国内市场、具有参与国际竞争能力的优秀企业家，100 名以上高层次、复合型现代企业经营管理人才，1000 名以上有知识、懂经营、会管理的新型创业者。二是加快企业科技人才队伍建设。引导企业根据发展需要引进和培养进入科技前沿、在本学科领域领军地位的知名专家学者、学术带头人；立足现有科技人员，多形式提高创新能力，形成以科技领军人物为核心、梯次结构合理的科技团队。“十二五”期间，培养和引进科技领军人才 10 名以上，培育具有国内领先水平的优秀创新团队 5 个以上、具有较大发展

潜力和优势的后备创新团队 3 个以上。三是加强企业高技能人才队伍建设。实施金蓝领培养工程，建设高技能人才培养示范基地，加强对首席技师、有突出贡献技师和技术能手的选拔管理。“十二五”期间，建立技能人才培养基地 15 处以上，每年培养技能人才 1000 人以上。四是加快党政和社会工作人才队伍建设。以执政能力建设和先进性建设为核心，培养造就一支素质过硬、结构优化、梯次合理的复合型党政人才队伍。以中高级社会工作人才为重点，培养造就一支职业化、专业化的社会工作人才队伍。

二、强化人才引进培养。一是围绕我区重点项目和重大工程，加强领军人才、核心技术研发人才培养和创新团队建设，形成科研人才和科研辅助人才衔接有序、梯次配备的合理人才结构。依托芝罘区人才市场，加强与国内外 500 强、高等院校科研院所的交流合作，为动漫基地、大学生创业孵化基地、服务外包基地的高水准成果孵化提供智力支持。二是围绕蓝色经济区、高端产业集聚区和高效生态经济区等重点区域带动战略的实施，加强动漫、软件等领域人才引进和培养，争取每年为动漫基地、软件园引进人才 200 人以上。三是创新人才储备和培养机制。依托现有 4 处市级高校毕业生就业见习基地，进一步丰富学科门类和专业，满足不同企事业单位的用人需求。加强合作高校与我区企业、大项目的沟通对接，积极引进我区经济、社会发展急需的优秀毕业生。四是构建各类人才素质提升平台。建立 2 处以上创意人才培养基地，加强与国内高等院校合作，采取委托培养的方式，培养高层

次人才。五是积极实施高端人才引进“双百计划”，吸引一批海内外高层次人才来我区工作、创业和服务。“十二五”期间，争取每年引进各类人才 3000 人以上，其中，引进“双百计划”人才 2 名以上，引进本科及以上学历人才超过 2000 人。

三、创造良好人才环境。整合好芝罘人才网和芝罘就业网等资源，拓宽信息渠道，打造区域性人才信息中心，广泛建立与高层次人才交流与联系，有针对性地引进紧缺急需人才。改善区域生活、医疗、文化、教育等基础条件，打造有利于吸引人才的良好生活、工作环境。加强人事代理、社会保险代理、劳动人事争议调解仲裁、人事档案管理等公共服务平台建设，为人才就业、流动、维权提供优质服务。加强创业技能培训和服务指导，加大创业政策扶持力度，健全创业服务网络，为人才创业提供专业化服务。抓好人才创业典型的宣传表彰工作，营造尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围。引导企业完善分配激励机制，大力推行劳动、资本、知识、技术等生产要素按贡献参与分配，构建以年薪制、期股期权等为内容的多元化分配体系。

第七章 深化改革与对外开放

第一节 不断深化改革

一、继续深化行政管理体制改革。一是加快政府自身改革。

以“务实、为民、勤政、廉洁”为总的施政准则，进一步转变职能，强化社会管理和公共服务。加大机构整合力度，形成权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的行政管理体制。深化财政体制改革，不断提高部门预算管理精细化、科学化水平，进一步优化财政支出结构，把更多财政资源用于加强经济社会发展薄弱环节，提高重点事业资金保障能力。规范行政行为，推进政务公开，健全依法科学民主决策制度，强化行政监督和问责制度、行政过错责任追究制度和社会公示、听证制度建设。精简和规范行政审批，减少政府对微观经济运行的干预。二是稳步推进事业单位改革。主要承担行政职能的，逐步转为行政机构或将其行政职能划归行政机构；主要从事生产经营活动的，逐步改制为企业；面向社会提供公益服务的，逐步改革管理体制、运行机制，探索建立法人治理结构。不再设立承担行政职能和主要从事生产经营活动的事业单位。

二、纵深推进经济领域改革。一是继续推进现代企业制度建设。引导民营企业按照建立现代企业制度的要求，完善企业内部制度，实行组织创新和管理创新，逐步构建起较为健全的现代企业法人治理结构。二是健全市场体系。充分发挥市场配置资源的基础性作用，着力培育资本、土地、人才、劳力、技术、信息、中介、产权等要素市场，为企业资产的流动和优化重组提供前提条件。积极推进专业市场功能创新和交易方式现代化，努力促使专业市场从集市型摊位式的传统市场交易方式向现代市场交易方

式的转变，促使市场功能从商品交换向带动实业和技术进步的方向发展。加强对市场各类中介机构的管理和引导，提升中介机构整体素质，促进中介机构健康发展。加快培育行业协会，创新行业协会管理体制，充分发挥行业协会作用。三是大力发展民营经济。落实民营经济发展的各项鼓励政策和扶持措施，培育和扶持现有的骨干民营企业做大做强。加快建立和完善融资担保、信用评价、人才服务、信息服务和技术服务支持，努力解决民营经济发展融资难、人才缺乏、信息不畅和发展环境不优等问题。进一步消除民营经济发展的体制性障碍，完善鼓励和支持民间资本进入公用事业、基础设施、金融服务以及社会事业等领域的具体政策。“十二五”期间，全区民营经济增加值和上缴税金分别年均增长 12%和 13%以上，民营经济增加值占 GDP 比重达到 90%以上，新增个体私营企业 2 万户以上。

三、推进投融资体制改革。一是规范政府投资职能。改进政府投资运作和管理方式，以所有权与经营权相分离的形式，引进市场机制经营国有资产，努力盘活沉淀资产，使更多的投资收益用于必须由政府承担的新投资项目；结合事业单位产权改革，对能提供产品和服务、有确定受益者和能计价收费的建设项目，实行投资、经营、回收的运作方式，实现政府性投资的良性循环。二是加快完善投融资担保体系建设。以主攻国内市场、拓展海外市场、收购兼并和买壳上市等多种形式，推进企业上市，力争到 2015 年，培育 3 家以上企业境内上市，上市融资额达到 10 亿元

以上；5 家以上企业境外上市，6 家以上有条件的企业开展与国际私募股权投资基金的合作。积极探索非证券化产权交易方式，做大做强烟台富泉创投等创投企业，为非上市公司在股权质押、托管、转让等方面开辟资产重组通道，提高中小企业的融资能力。鼓励企业通过发行中长期债券、中小企业集合债券等形式融资。

四、加快社会事业领域改革。一是贯彻医药卫生体制改革方案。科学合理配置和利用卫生资源，强化卫生事业宏观管理，基本形成与社会主义市场经济发展相适应的新型医疗卫生服务体系。二是深化教育体制改革。统筹整合教育资源，促进城乡之间、学校之间教育的均衡协调发展。三是深化文化体制改革。积极发展公益性文化事业，鼓励和引导民间投资进入竞争性文化领域，着力培育一批优势突出、辐射力强的文化企业。四是加快基层社区体制改革。健全政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。推进社区服务资源整合、领域拓宽、方式创新和政策落实，加快现代化和谐社区建设进程。

第二节 继续扩大开放

一、拓宽区域合作领域。国外合作。一是深化与日韩及东北亚经贸合作。加强与日韩的产业互动，在信息技术、节能环保、动漫创意、金融保险等领域加强投资合作与技术交流，建设合作生产基地和研发中心，形成优势互补、产业配套的区域

合作实验区。二是拓展与东盟及港澳台合作领域。抓住中国—东盟自贸区建成机遇，坚持贸易、投资和工程承包等多种形式并举，深度开拓东盟市场。深化与香港、澳门和台湾地区的交流合作，促进产业互动。三是突破欧美高端市场。坚持“引资”与“引智”相结合，重点加强在高新技术产业、新兴服务业等领域的合作，引导我区企业积极融入欧美跨国公司产业链，提高市场竞争力。国内合作。重点加强与长三角、珠三角、天津滨海新区等发达地区的经济技术合作交流，力争在旅游、物流、人才等合作领域实现新突破。抓住西部开发、中部崛起、东北振兴的发展机遇，积极探索与西部、中部、东北部地区的经济技术交流与合作，实现优势互补，拓展新的发展空间和领域。加大“三个引进”工作力度，全面推进与央企、国内 500 强企业、高等院校科研院所的合资合作，逐年提高“三类投资方”项目在全社会固定资产投资中的比重，积极扩大科技、教育、文化、艺术、卫生等社会发展方面的交流和合作。扎实做好对口帮扶工作，坚持帮扶与合作并举，实现互动双赢。

二、提高利用外资质量。招商理念。强化“挑商选资”和“引凤筑巢”，围绕区域经济发展重点和经济结构调整方向，挑商选资；注重引进具有自主招商能力、能够跟进相关项目、企业和商户的品牌开发商和运营商。招商重点。深入推进产业招商，加强现代服务业、高新技术产业等领域招商工作，要特别注重引进资金实力雄厚、从业经验丰富的大企业、大客商。“十二五”期间，力争

引进过亿美元的项目 2 个以上，过千万美元的项目 8 个以上，服务业实际利用外资比重提高到 80% 以上。招商体制。加快推进招商体制改革，建立健全政府为主导、企业为主体、中介组织和专业队伍为依托的招商体制，着力搞好专题招商、专业性招商和重大项目招商，提高招商实效。招商方式。结合产业结构调整和企业改革转制，不断创新基金并购、股权置换、增资扩股、境外上市等“无地招商”模式，鼓励外资以参股、并购等方式参与我区企业改组改造和兼并重组，引导和支持企业积极引进国外先进技术、管理经验和高素质人才，提高市场竞争力。招商载体。更加注重依托楼宇、大型城市综合体和聚集区开展主题招商。用好国际金融组织和外国政府优惠贷款，组织好项目实施。

三、扩大对外贸易合作。大力开拓海外市场，继续扩大传统优势产品和劳动密集型产品的出口。优化出口产品结构，加快出口产品的升级换代，不断扩大机电产品和高新技术、高附加值产品出口。到 2015 年，机电产品和高新技术产品出口比重达到 30% 以上。坚持多元化战略，加快调整出口市场结构。加大对巴西、俄罗斯、印度等新兴市场的开拓，特别是利用好中国—东盟自由贸易区的便利条件，加强对东盟国家市场开拓的力度。抓住烟台与台湾实现海空直航的有力时机，深入开拓台湾市场，逐步扩大对台湾地区的贸易规模。到 2015 年，对欧美和新兴市场出口占比分别达到 35% 和 15% 以上。推动外贸企业重组，培育多元化出口主体，带动生产企业积极参与国际竞争。鼓励优势企业“走出去”，

积极利用境外资源和市场，建立紧缺资源开发基地和产品加工制造基地。大力开拓国外承包工程市场，带动我区成套设备、技术和服务出口。加强关键设备和短缺资源进口。

第八章 政策和保障机制

“十二五”规划是下个五年全区人民的行动纲领。要加强党的领导，充分发挥区人大和政协的监督指导作用，进一步转变政府职能，落实好规划实施的要素支撑和实施保障，动员和组织全区各方面力量，确保“十二五”规划的顺利实施和全面完成。

第一节 要素支撑

一、项目支撑。项目建设是经济社会发展的重要支撑，也是结构调整的源头，必须继续实施项目带动战略，着力优化投资结构，保持合理的投资强度和速度，确保战略目标的顺利实现。同时，要突出大项目引领，推进战略项目和产业龙头项目建设。深入研究产业政策和投资导向，积极策划包装项目，加强与上级对口部门沟通对接，力争更多的项目挤进上级规划大盘子，争取更多的政策和资金支持。“十二五”时期，全区固定资产投资年均增长 18%。其中，服务业项目 and 投资额要达到项目总量和投资总额的 98%和 99%。

二、资金支撑。充分发挥市场的主导作用、政府的引导作用和企业投资主体作用，多元化开辟融资渠道。积极做好服务业、高新技术产业等领域项目建设的前期准备工作，创造条件争取国家、省资金支持。规范发展政府融资平台，引导银行、企业、社会等各方面共同投入，尽快形成多元化、常态投融资保障机制。积极利用国内外资本市场，培育上市融资资源，鼓励企业盘活存量资产和优化资源配置，通过发行股票、债券、再融资和股权转让等形式，扩大直接融资规模。整合信用担保资源，扶持发展中小企业担保机构，争取银行加大对中小企业的信贷支持。切实改善利用外资环境，扩大利用外资规模。

三、政策支撑。产业政策。依据国家产业政策导向和我区发展实际，围绕加快服务业提升发展，设立服务业发展专项引导资金，主要用于对国家、省、市服务业发展引导资金进行配套，并通过贴息、资本注入、奖励等措施，扶持服务业骨干企业壮大发展，支持重点项目加快建设，对列入本规划中的服务业重点企业、重点项目、重点聚集区等，在项目立项等项目手续办理和争取上级资金扶持等方面给予优先支持。投资政策。坚持有所为有所不为，调整投资存量，优化投资增量，合理引导投资方向，对列入本规划的重点项目，各相关职能部门要积极帮助项目单位协调解决项目建设过程中遇到的问题，力争项目早开工、早建成、早见效。进一步强化产业政策的约束力，综合运用税收、规划、土地、环保等调控手段，建立市场准入制度，提高“两高一资”项目建设

门槛，从源头上控制盲目投资和低水平重复建设。财政政策。按照公共财政服从和服务于公共政策的原则，合理界定政府支出范围，财政资金优先保障对教育、卫生、科技、就业、社会保障和环境保护等领域和项目的投入。优化财政收入结构，着力提高财政收入占 GDP 比重和税收收入占财政收入比重。充分发挥税收的调节作用，探索在服务业发展、促进就业等方面制定新的优惠政策。

第二节 实施保障

规划是履行政府职能、引导经济社会发展的重要依据。规划经区人大批准通过后，是指导全区未来五年经济社会发展的纲领性文件，必须强化规划的刚性约束，创新实施机制，切实解决重编制、轻实施的问题，充分发挥规划组织动员全社会力量、推进现代化建设的积极作用。

一、加强和改善宏观调控。要确立规划在经济社会发展中的龙头地位，依据规划安排投资、核准项目、制定政策，综合运用财政、金融、税收等经济手段，以及必要的行政手段，推进经济结构优化升级、扩大就业规模、引导投资消费等，促进经济的快速平稳健康发展。

二、强化规划的刚性约束。规划经区人大批准通过后，是指导全区经济社会发展、空间布局调整、重大政策制定的纲领性文

件。规划提出的产业发展方向和重点，是对市场主体的指导性意见，在城市管理、社会保障、公共服务、科技教育等领域提出的任务，是政府向全区人民作出的承诺，各部门各单位要切实履行职责，确保落实到位。

三、加强规划实施的监督检查。实施规划目标责任制，及时分解落实规划规定的发展战略和任务目标，明确部门分工，落实部门责任，并将其列入政府年度考核目标。区主要职能部门要跟踪落实规划的执行情况，定期向区委、区政府报告，自觉接受区人大、区政协对规划执行情况的监督检查。

四、建立完善规划评估修订机制。建立规划评估制度，每年由区政府组织各相关职能部门开展评估工作，并依据评估结果和出现的新变化、新问题对规划进行相应调整修订，并报请区人大常委会审议批准实施。

五、加强规划纲要的宣传力度。面向社会、面向大众，利用各种媒体，采取多种形式，加强对规划的宣传力度，进一步统一思想，形成共识，使实施规划成为全社会的自觉行为。各相关部门和单位要提高规划意识，树立长远发展观念，自觉以规划指导各项工作，增强工作的系统性和连续性，结合实际，确保规划提出的各项任务目标如期顺利实现。

附件

烟台市芝罘区“十二五”经济和社会发展的主要预期目标

指标名称	计算单位	“十一五”规划		省“十二五”规划	市“十二五”规划	区“十二五”规划	
		2010 年实际	年均增长%	年均增长%	年均增长%	2015 年计划	年均增长%
一、生产总值	亿元	219.89	16.9	9	12	442.3	14
1、第一产业	亿元	2.8	——	——	——	2.21	——
占比重	%	1.28	——	——	5	0.5	——
2、第二产业	亿元	71.93	12.8	——	——	121.59	11.07
占比重	%	32.71	——	——	55	27.49	——
3、第三产业	亿元	145.16	19.77	——	——	318.5	17
占比重	%	66.01	——	到 2015 年达到 45	到 2015 年达到 40	72.01	1.2
二、地方财政收入	亿元	14.3	21.3	14	15	30	16
占 GDP 比重	%	6.9	——	——	——	7.5	——
三、固定资产投资	亿元	196.8	16.58	——	16	450.23	18
四、规模以上工业指标							
1、规模以上工业总产值	亿元	190.3	21.22	——	——	——	10
2、规模以上工业产品销售收入	亿元	174.6	22.61	——	——	——	10
3、规模以上工业利润	亿元	8.1	10.22	——	——	——	12
五、利用内资	亿元	50.84	18.54	——	——	116.3	18
六、外经贸指标							
1、实际利用外资	亿美元	0.873	——	——	五年累计 60	五年累计 5.18	5
2、外贸出口	亿美元	8.43	15.5	——	10	13.58	10
七、社会消费品零售总额	亿元	195.26	23.7	15	16	446.7	18
八、人民生活指标							
1、城市居民人均可支配收入	元	23263	13.3	10	12	44791	14
2、农民人均纯收入	元	11664	13.47	10	12	22458	14
3、新增就业再就业人数	人	五年累计 58469	——	——	——	五年累计 60000	——
4、人口自然增长率	‰	4.92	——	2.5‰以内	2.2	6‰以内	——

主题词：规划 通知

抄送：区委各部委，区人大常委会办公室、政协办公室，区
法院、检察院，各人民团体，区武装部。

烟台市芝罘区人民政府办公室

2011 年 6 月 9 日印发
